



# แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

( พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ )

ของ

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่  
อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี

# สารบัญ

		หน้า	
บทที่ ๑	บทนำ		
		-ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์	๑
		-วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑
		-ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๒
บทที่ ๒	สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		
		-ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและทรัพยากรธรรมชาติ	๓
		-ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น บุคลากร	๗
		-จุดยืนทางยุทธศาสตร์	๙
บทที่ ๓	แผนยุทธศาสตร์		
		-วิเคราะห์ศักยภาพและการพัฒนาท้องถิ่น	๑๐
		-หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น	๑๔
		-ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	๕๖
		-ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนา	๖๓
-แผนที่ยุทธศาสตร์	๗๓		
บทที่ ๔	รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา		
		-รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์	๗๕
บทที่ ๕	การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล		
		-องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล	๑๐๑
		-การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล	๑๐๒
		-การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล	๑๐๓

\*\*\*\*\*

## บทที่ ๑ บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บทบาท อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบมีความเป็นอิสระพอสมควร ความสำคัญในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ให้ความสำคัญการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายที่จะดำเนินการบริหารด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยถ่ายโอนภารกิจในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็น และรายได้ที่รัฐจัดเก็บให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น การดำเนินการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุก ๆ ด้าน ให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน การวางแผนในการดำเนินการบริหารจึงเป็นกลไกที่สำคัญ ที่ทำให้การบริหารเป็นรูปแบบและมีทิศทาง การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สมดุลและมีประสิทธิภาพ จะส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แก้ปัญหาได้ถูกต้อง อันเกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม และทำให้บรรลุตามความมุ่งหมาย

### ๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนระยะยาวขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่เตาใหม่ทีแสดงถึงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน โดยมีองค์กรที่มีบทบาทในการร่วมจัดทำแผนพัฒนา ดังนี้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น , คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมตำบล

สำหรับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่เตาใหม่ กำหนดระยะเวลาการใช้แผน ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

### ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ๑) เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี
- ๒) เพื่อวางแผนการใช้ทรัพยากรที่มีอย่างจำกัดขององค์กรให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- ๓) เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
- ๔) เพื่อเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนี้

๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเมินการพัฒนาและประเมินที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้ว เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๔) ผู้บริหารนำเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์ให้สภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๕) ผู้บริหารพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์ที่ประกาศใช้แล้วให้กับคณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ เพื่อประสานแผนในระดับต่อไป

### ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ๑) องค์การบริหารส่วนตำบลมีกรอบทิศทางในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๒) นำข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์มาไขปัญหาและสนองความต้องการของประชาชนได้ตรงเป้าหมาย
- ๓) สามารถลดปัญหาการใช้ทรัพยากรไม่ให้เกิดสิ้นเปลืองและเกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง
- ๔) เป็นกลไกหลักในการพัฒนาขีดความสามารถขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่

## บทที่ ๒

### สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

\*\*\*\*\*

#### ๑. สภาพทั่วไป

##### ๑.๑ ประวัติความเป็นมา

ตำบลทุ่งเตาใหม่แยกออกจากตำบลทุ่งเตา เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ มีจำนวนหมู่บ้าน ๘ หมู่บ้าน เป็นหมู่บ้านซึ่งอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ครบทุกหมู่บ้าน ได้ยกฐานะจากสภาตำบลทุ่งเตาใหม่ เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๙ และมีผลยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ เป็นต้นมา

๑.๒ **ที่ตั้ง** ตำบลทุ่งเตาใหม่เป็นตำบลหนึ่งของอำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งตั้งอยู่ทางตอนเหนือของที่ว่าการอำเภอบ้านนาสาร ห่างจากที่ว่าการอำเภอบ้านนาสาร ประมาณ ๑๕ กิโลเมตร มีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ	จดตำบลขุนทะเล อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี
ทิศใต้	จดตำบลทุ่งเตา อำเภอบ้านนาสาร
ทิศตะวันออก	จดตำบลช้างซ้าย อำเภอกาญจนดิษฐ์
ทิศตะวันตก	จดตำบลนาใต้ อำเภอบ้านนาสาร

#### แผนที่ตำบลทุ่งเตาใหม่



๑.๓ **เนื้อที่** พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ มีพื้นที่ประมาณ ๗๑.๓๒ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๔๔,๕๗๕ ไร่ พื้นที่เกษตร ๒๙,๗๓๗ ไร่

**๑.๔ ภูมิประเทศ** สภาพภูมิประเทศของตำบลทางตอนเหนือมีลักษณะพื้นที่ค่อนข้างเรียบ ทางตอนกลาง ตอนใต้และทางตะวันตก มีสภาพพื้นที่เป็นลูกคลื่นลอนลาดชัน มีความลาดชัน ๒-๑๐% ส่วนทางด้านตะวันออก มีสภาพพื้นที่ลาดชันเป็นเทือกเขาซึ่งเป็นแหล่งต้นน้ำ ลำธาร แหล่งแร่ มีคลองชลประทานแบ่งอาณาเขตสองตำบล พื้นที่ทั้งหมดเหมาะสำหรับทำสวนยางพารา ปลูกผลไม้ เลี้ยงสัตว์ ภายในตำบลมีลำห้วยไหลผ่านคือ ห้วยชัน ห้วยเรียน ห้วยเถื่อนหมู ห้วยลึก ห้วยลูกระนาด มีแร่ธาตุที่สำคัญ ได้แก่ แร่ใยหินและแฮนด์ไรต์

สภาพภูมิอากาศ ได้รับอิทธิพลจากมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ ซึ่งทำให้มีช่วงฤดูฝนยาวนานและมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือพัดผ่านทำให้ฤดูร้อนและฝนระยะเวลาใกล้เคียงกัน ทำให้ฤดูฝนมีน้ำมากเกินไปและฤดูร้อนเกิดการขาดแคลนน้ำดื่ม น้ำใช้ในช่วงฤดูแล้ง

### ๑.๕ ประชากร

ประชากรตามทะเบียนราษฎร ๖,๕๒๗ คน (และมีประชากรแฝงในสถานประกอบการ ไม่น้อยกว่า ๒๐๐ คน) ชาย ๓,๒๙๙ คน หญิง ๓,๒๒๘ คน

การปกครองของตำบลทุ่งเตาใหม่ แบ่งออกเป็น ๘ หมู่บ้าน

- |           |                  |                 |                         |
|-----------|------------------|-----------------|-------------------------|
| หมู่ที่ ๑ | บ้านขุนราษฎร์    | ชื่อผู้ใหญ่บ้าน | นายพนันย์ ทองปลอด       |
| หมู่ที่ ๒ | บ้านห้วยตอ       | ชื่อผู้ใหญ่บ้าน | นายบุญชัย คงยิ่ง        |
| หมู่ที่ ๓ | บ้านควนกองเมือง  | ชื่อผู้ใหญ่บ้าน | นายวิศิษฐ์ พัฒนประดิษฐ์ |
| หมู่ที่ ๔ | บ้านไสดง         | ชื่อผู้ใหญ่บ้าน | นายเวียง สุขกิจ         |
| หมู่ที่ ๕ | บ้านห้วยชัน      | ชื่อผู้ใหญ่บ้าน | นายสุพร รักษาศรี        |
| หมู่ที่ ๖ | บ้านสะพานสอง     | ชื่อผู้ใหญ่บ้าน | นายจเร สังข์ทอง         |
| หมู่ที่ ๗ | บ้านหนองศิลป์ชัย | ชื่อกำนัน       | นายสมบัติ นุ่มนวล       |
| หมู่ที่ ๘ | บ้านไสดงใน       | ชื่อผู้ใหญ่บ้าน | นายอารีย์ สุทธิเนียม    |

มีครัวเรือนทั้งหมด ๒,๒๔๑ ครัวเรือน เป็นครัวเรือนเกษตรกร ๒,๐๖๒ ครัวเรือน โดยแยกเป็นรายหมู่บ้านได้ ดังนี้ (ข้อมูล ณ เดือน มีนาคม ๒๕๕๘)

หมู่ที่	จำนวนครัวเรือน	จำนวนประชากร		รวม	จำนวนครัวเรือนเกษตรกร
		เพศชาย	เพศหญิง		
๑	๓๒๔	๕๒๕	๕๑๗	๑,๐๔๒	๒๓๐
๒	๒๓๗	๓๑๒	๓๒๔	๖๓๖	๑๗๕
๓	๓๑๗	๔๓๐	๔๓๘	๘๖๘	๒๒๐
๔	๓๔๘	๕๐๒	๔๕๔	๙๕๖	๒๒๒
๕	๓๔๒	๕๑๖	๕๐๑	๑,๐๑๗	๒๑๒
๖	๒๒๗	๓๓๗	๓๔๙	๖๘๖	๑๕๐
๗	๒๗๑	๔๐๑	๓๘๖	๗๘๗	๑๖๘
๘	๑๗๕	๒๗๖	๒๕๙	๕๓๕	๑๑๐

## ๒. สภาพทางเศรษฐกิจ

๒.๑ อาชีพ ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ร้อยละ ๙๑.๕๑ ของประชากรทั้ง อบต. และร้อยละ ๘.๔๙ ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป ค่าขายและรับราชการ พืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา เงาะทุเรียน และเพาะชำกล้าไม้

### ๒.๒ หน่วยธุรกิจในเขต อบต.

- เหมืองแร่	จำนวน	๒	แห่ง
- อู่ซ่อมรถยนต์ , สิบล้อ	จำนวน	๔	แห่ง
- อู่ซ่อมรถจักรยานยนต์	จำนวน	๖	แห่ง
- สถานที่รับซื้อน้ำยางพารา	จำนวน	๒๘	แห่ง
- สหกรณ์รับซื้อยางแผ่น	จำนวน	๑	แห่ง
- สถานที่รับซื้อยางพารา	จำนวน	๓	แห่ง
- ร้านขายของชำ	จำนวน	๖๖	แห่ง
- บ้านเช่า	จำนวน	๖	แห่ง
- ปั้มน้ำมัน	จำนวน	๑	แห่ง
- ร้านเสริมสวย	จำนวน	๕	แห่ง
- ร้านซ่อมคอมพิวเตอร์	จำนวน	๑	แห่ง
- ร้านซัก อบ รีด	จำนวน	๒	แห่ง

## ๓. สภาพทางสังคม

### ๓.๑ การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา	จำนวน	๕	แห่ง
- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	จำนวน	๒	แห่ง

### ๓.๒ สถาบันและองค์กรทางศาสนา

- วัด	จำนวน	๑	แห่ง
- ที่พักสงฆ์	จำนวน	๑	แห่ง

### ๓.๓ การสาธารณสุข

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ	จำนวน	๑	แห่ง
- อัตราการมีและใช้ส้วมราดน้ำ	ร้อยละ	๑๐๐	
- ศูนย์สาธารณสุขมูลฐาน	จำนวน	๘	แห่ง

## ๔. การบริการพื้นฐาน

### ๔.๑ การคมนาคม

-ทางหลวงแผ่นดิน	จำนวน	๑	สาย คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๐
-ถนนภายในหมู่บ้านเป็นถนนลูกรัง/หินผุ	คิดเป็นร้อยละ	๘๒.๑๐	
-ถนนภายในหมู่บ้านลาดยาง	คิดเป็นร้อยละ	๒.๘๐	
-ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก	คิดเป็นร้อยละ	๒.๑๐	
-ถนนล้าลอง(ถนนดินเดิม)	คิดเป็นร้อยละ	๑๐	
-ทางหลวงชนบท	จำนวน	๒	สาย คิดเป็นร้อยละ ๒.๐๐

๔.๒ การไฟฟ้า ไฟฟ้าเข้าถึงทั้ง ๘ หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ ๙๕

๔.๓ แหล่งน้ำธรรมชาติ

- ลำห้วย จำนวน ๗ สาย
- บึงหนองน้ำ และอื่น ๆ จำนวน ๓ แห่ง

๔.๔ แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

- สระเก็บน้ำ จำนวน ๑๐ แห่ง
- ประปาหมู่บ้าน(กรมอนามัย) จำนวน ๒ แห่ง
- ประปา(กรมทรัพยากรธรณี) จำนวน ๔ แห่ง
- ฝาย จำนวน ๒ แห่ง
- บ่อน้ำตื้นสาธารณะ จำนวน ๔๙ แห่ง
- บ่อน้ำตื้นส่วนตัว จำนวน ๙๕๙ แห่ง
- บ่อบาดาล จำนวน ๑๕ แห่ง
- ถังคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน ๑ แห่ง
- ฝ.๓๐ , ฝ.๙๙ จำนวน ๓ แห่ง

๔.๕ สถานที่ท่องเที่ยว

- น้ำตกหุหนาน หมู่ที่ ๕ จำนวน ๑ แห่ง

๕. ข้อมูลอื่น ๆ

๕.๑ ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

- แหล่งแรยิปซัม เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่ทำรายได้ให้ตำบล
- น้ำตกหุหนาน
- ป่าสงวนแห่งชาติ

๕.๒ มวลชนจัดตั้ง

- ลูกเสือชาวบ้าน ๑ รุ่น ๑๓๖ คน
- กลุ่มเยาวชน ๑ รุ่น สมาชิกจำนวน ๘๐ คน
- กลุ่มสตรีอาสาสมัคร ๘ กลุ่ม สมาชิกจำนวน ๓๕๐ คน
- ศูนย์ อปพร.ตำบล ๑ รุ่น สมาชิกจำนวน ๖๕ คน
- อสม. ๑ รุ่น สมาชิกจำนวน ๘๕ คน
- กลุ่มซุ้รรักษาความสงบของหมู่บ้าน ๑ กลุ่ม



## ๖. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

### ก. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

- ผู้บริหาร อบต. จำนวน ๔ คน
  - สมาชิกสภาฯ จำนวน ๑๕ คน
- (๑) จำนวนบุคลากร จำนวน ๒๑ คน
- ตำแหน่งปลัด ๑ คน
  - ตำแหน่งในสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ๖ คน
  - ตำแหน่งในส่วนการคลัง ๔ คน
  - ตำแหน่งในส่วนโยธา ๒ คน
  - พนักงานจ้าง ๘ คน
- (๒) ระดับการศึกษาของบุคลากร
- ประถมศึกษา - คน
  - มัธยมศึกษา / อาชีวศึกษา ๓ คน
  - ปริญญาตรี ๑๖ คน
  - ปริญญาโท ๒ คน
- (๓) รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล
- ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๓๒,๘๕๓,๐๓๐.๘๓ บาท แยกเป็น
- รายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง ๖๖๙,๖๒๓.๕ บาท
  - รายได้ที่ส่วนราชการต่าง ๆ จัดเก็บให้ ๑๖,๔๙๗,๙๐๕.๓๓ บาท
  - เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ๑๕,๖๘๕,๕๐๒ บาท

### ข. ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

#### (๑) การรวมกลุ่มของประชาชน

จำนวนกลุ่มทุกประเภท	๑๗	กลุ่ม
แยกประเภทกลุ่ม		
- กลุ่มพืชไร่	๑	กลุ่ม
- กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต	๘	กลุ่ม
- กลุ่มผู้ใช้น้ำ	๘	กลุ่ม
- กลุ่มสมุนไพรม	๑	กลุ่ม
- กลุ่มผสมปุ๋ยใช้เอง	๒	กลุ่ม
- กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร	๒	กลุ่ม
- กลุ่มชมรมผู้สูงอายุ	๑	กลุ่ม

#### (๒) จุดเด่นของพื้นที่ (ที่เอื้อต่อการพัฒนาตำบล)

มีน้ำตกที่สวยงามเหมาะแก่พัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวในอนาคต เช่น น้ำตกหุหนาน เป็นต้น

## ๗. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในระยะที่ผ่านมา

ผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในรอบปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ ๒๕๕๘)

### แผนงานบริหารงานทั่วไป

๑. การบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล และการบริหารงานคลัง
๒. การจัดข้อมูลในการวางแผนพัฒนา และการจัดทำงบประมาณ
๓. การดำเนินกิจการสภาฯ และการประชุมสภาฯ

### แผนงานการศึกษา

๑. จัดซื้ออาหารกลางวันให้แก่เด็กก่อนวัยเรียนของ อบต.และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
๒. จัดซื้ออาหารเสริม (นม) ให้แก่เด็กก่อนวัยเรียนของ อบต.และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
๓. สนับสนุนวัสดุทางการศึกษา

### แผนงานการศาสนา วัฒนธรรมและนันทนาการ

๑. จัดกิจกรรมวันเด็กแห่งชาติ
๒. จัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุ
๓. สนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาภายในตำบลและกีฬาเครือข่าย

### แผนงานสังคมสงเคราะห์

๑. การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ
๒. การสงเคราะห์ผู้พิการ
๓. การสงเคราะห์ผู้ป่วยเอดส์

### แผนงานสาธารณสุข

๑. อุดหนุนกองทุน สปสช.
๒. อุดหนุนศูนย์สาธารณสุขมูลฐานหมู่บ้าน

### แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

๑. โครงการรณรงค์และป้องกันปัญหาเสพติด
๒. โครงการรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน

### แผนงานเคหะและชุมชน

๑. ปรับปรุงถนนภายในตำบลทุ่งเตาใหม่
๒. ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก
๓. ก่อสร้างถนนลาดยางผิวแอสฟัลท์ติกคอนกรีต
๔. ซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะภายในตำบลทุ่งเตาใหม่
๕. ซ่อมแซมเครื่องกระจายเสียงทางไกลสาธารณะอัตโนมัติ
๖. โครงการขยายเขตประปา
๗. โครงการขุดเจาะบ่อบาดาล

## แผนงานการเกษตร

๑. พื้นฟูสภาพต้นน้ำลำธาร แหล่งน้ำ ปลู่กป่าชุมชน

### จุดยืนทางยุทธศาสตร์

#### จุดยืนองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่

- ต้องมีเป้าหมาย เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่
- ต้องมีการบริหารยุทธศาสตร์
- ความสอดคล้องของยุทธศาสตร์ประเทศกับท้องถิ่น
- ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่มาก
- ความต้องการของประชาชนซึ่งเป็นผู้รับบริการ
- ทรัพยากรมีจำกัด
- การวัดผลสัมฤทธิ์ของงาน

#### ปัจจัยความสำเร็จ

- ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล
- การรับรู้ความร่วมมือของเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล
- การมีส่วนร่วม ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน
- การประสานและสนับสนุนจากภาคีภาครัฐและเอกชน
- ระบบฐานข้อมูล
- การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

#### บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้ที่เกี่ยวข้อง

- ผู้บริหารท้องถิ่น
  - ผู้นำให้นโยบาย ติดตามประเมินผล
- เจ้าหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
  - ร่วมเป็นคณะทำงาน ประสานงานระหว่างฝ่าย สร้างบรรยากาศการทำงานที่ดี
- ประชาชนในท้องถิ่น และผู้บริการอื่นๆ
  - ร่วมเป็นคณะทำงาน ให้ข้อมูลและร่วมกำหนดตามความต้องการ
  - หน่วยงานราชการ สนับสนุนข้อมูล ความรู้ทางวิชาการ

\*\*\*\*\*

## บทที่ ๓

### แผนยุทธศาสตร์

#### การวิเคราะห์ศักยภาพและการพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งได้พัฒนางานในด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ได้เจริญก้าวหน้าตลอดมา ตามนโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ ซึ่งสามารถแยกเป็นปัจจัยที่เป็นจุดแข็งเอื้อต่อการพัฒนา ดังนี้ สภาพปัญหาของเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบและความต้องการของประชาชน โดยแบ่งออกเป็นด้าน ต่าง ๆ ดังนี้

##### ๓.๑ ศักยภาพด้านบุคลากร

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ มีบุคลากรที่สามารถช่วยเหลืองานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้เป็นอย่างดี ซึ่งได้กำหนดโครงสร้างของส่วนราชการออกเป็น ๓ ส่วน คือ

- ๑ สำนักงานปลัด มีอัตรากำลัง จำนวน ๖ ตำแหน่ง
- ๒ ส่วนการคลัง มีอัตรากำลัง จำนวน ๔ ตำแหน่ง
- ๓ ส่วนโยธา มีอัตรากำลัง จำนวน ๒ ตำแหน่ง

##### ๓.๒ ศักยภาพด้านสังคม

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ เป็นพื้นที่อยู่ในเขตกิ่งเมืองกิ่งชนบท ความสัมพันธ์ของประชากรในพื้นที่ยังให้ความนับถือในลักษณะเครือญาติ และให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันเป็นอย่างดี และยึดถือขนบธรรมเนียมประเพณีตลอดมา

##### ๓.๓ ศักยภาพด้านทรัพยากร

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ มีทรัพยากรที่สำคัญ ๆ แบ่งออกได้ดังนี้

- ๓.๓.๑ ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นแหล่งน้ำธรรมชาติ ซึ่งได้แก่ ลำห้วย ลำคลอง หนอง บึง
- ๓.๓.๒ ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นแหล่งเศรษฐกิจ ซึ่งได้แก่ แหล่งแร่ยิบซั่มและแอนไฮไรต์
- ๓.๓.๓ ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งเป็นแหล่งกำเนิดต้นน้ำลำธาร นำมาซึ่งแหล่ง

ท่องเที่ยวตามธรรมชาติ เช่น น้ำตกหูกหนาน ถ้ำพระ

##### ๓.๔ ศักยภาพด้านสาธารณูปโภค

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทั้งด้านคมนาคมขนส่ง แหล่งน้ำ การสร้างคูระบายน้ำ สะพาน ท่อเหลี่ยม ฝายน้ำล้น เจาะบ่อบาดาล ขุดสระน้ำ ฯลฯ ซึ่งสามารถรองรับและให้บริการต่อประชาชนได้เป็นอย่างดีและทั่วถึง

##### ๓.๕ ศักยภาพด้านการเมืองการบริหาร

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ประกอบด้วย ๘ หมู่บ้าน มีสมาชิกสภา อบต. จำนวน ๑๖ คน มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๘ คน ตลอดถึงผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ในตำบล

เพื่อให้การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสามปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ มีความครบถ้วน องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ได้วิเคราะห์สภาพปัญหาความจำเป็นพื้นฐานและความต้องการของประชาชน โดยแบ่ง

ออกเป็นด้านต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ว่ามีปัญหาอะไรและความจำเป็นพื้นฐาน ความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่สำคัญ ดังนี้

สภาพปัญหาของเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบและความต้องการของประชาชน โดยแบ่งออกเป็นด้านต่าง ๆ ดังนี้

**๑. ปัญหาการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน**

- ๑.๑ ปัญหาการคมนาคมใน/ระหว่างหมู่บ้านไม่สะดวก ถนนไม่ได้มาตรฐาน
- ๑.๒ ปัญหาไฟฟ้าสาธารณะมีไม่เพียงพอ
- ๑.๓ การขาดแคลนน้ำสำหรับอุปโภค-บริโภคในฤดูแล้ง

**๒. ปัญหาการพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต**

- ๒.๑ การประกอบอาชีพในหมู่บ้าน
  - ปัญหาการขาดความร่วมมือในการรวมกลุ่มอาชีพ
  - ปัญหาราคาพืชผลทางการเกษตรตกต่ำ
- ๒.๒ ความรู้ทางด้านเทคโนโลยี การพัฒนาการเกษตร
- ๒.๓ ปัญหาการให้บริการสุขภาพของผู้สูงอายุ, เด็ก, สตรีและคนพิการ ตลอดถึงครอบครัวผู้มีรายได้น้อยไม่

ทั่วถึง

- ๒.๔ ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคไข้เลือดออกและการป้องกันยุงลาย

**๓. ปัญหาด้านการศึกษา**

- ๓.๑ ขาดโอกาสในการศึกษาต่อในระดับสูงขึ้น

**๔. ปัญหาการพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย**

- ๔.๑ การจัดระบบการรักษาความปลอดภัยในชุมชน
- ๔.๑ ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด

**๕. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ/สิ่งแวดล้อม**

- ๕.๑ ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลาย
- ๕.๒ ปัญหาน้ำเสียจากการทำน้ายาง
- ๕.๓ ปัญหาการใช้สารเคมีของการเกษตร

**๖. ปัญหาการพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น**

- ๖.๑ ขาดการสืบสานและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

**๗. ปัญหาด้านการบริหารจัดการ บ้านเมืองที่ดี**

- ๗.๑ ความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาชน
- ๗.๒ บุคลากรภาคปฏิบัติมีไม่เพียงพอ
- ๗.๓ บุคลากรขาดความรู้ความเข้าใจที่ดี

**๘. ปัญหาด้านบริการสาธารณะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน**

- ๘.๑ ปัญหาประชาชนไม่ได้รับการจัดบริการสาธารณะที่ดี

## ความต้องการของประชาชน

### ๑. ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑ ปรับปรุงถนนลูกรัง หินคลุก และปรับปรุง/ก่อสร้าง ผิวถนนลาดยาง และถนนอื่น ๆ ให้สามารถ  
ใช้ได้ทุกฤดูกาล

๑.๒ ขุดลอกสระน้ำ, สร้างสะพาน คสล., ท่อเหลี่ยม และวางท่อระบายน้ำ

๑.๓ ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มขึ้น

๑.๔ ให้มีการสร้าง/ขยายเขตประปาหมู่บ้านและถังเก็บน้ำ

๑.๕ ให้มีการเจาะบ่อบาดาล

๑.๖ ขุดสระน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร

### ๒. ความต้องการด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต

๒.๑ ฝึกอบรมให้ความรู้ในด้านวิชาการ และการศึกษาดูงาน

๒.๒ ให้ความรู้ทางด้านเทคโนโลยีการเกษตร

๒.๓ จัดให้มีการรวมกลุ่มอาชีพ

๒.๔ ให้มีการรณรงค์ป้องกันและกำจัดลูกน้ำยุงลายและรณรงค์เกี่ยวกับโรคพิษสุนัขบ้า, โรคเอดส์

๒.๖ ให้มีการสร้างเสริม/ดูแลสุขภาพ/ผู้สูงอายุ เด็ก สตรี และคนพิการ

๒.๗ ฝึกอบรมให้ความรู้ด้านอาชีพ

๒.๘ การจัดการแข่งขันกีฬา

### ๓. ความต้องการด้านการศึกษา

๓.๑ ส่งเสริมให้ความรู้ด้านการจัดการศึกษาทั้งในระบบและการศึกษานอกระบบ

๓.๒ ให้การสนับสนุนกิจกรรมนักเรียนภายในตำบล

### ๔. ความต้องการด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

๔.๑ จัดอบรม/ทบทวน อปพร.

๔.๒ อบต.ร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตำรวจชุมชน ชรบ. เพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่ชีวิตและทรัพย์สิน  
และรักษาความสงบในหมู่บ้าน

๔.๓ ให้มีแก้ไขปัญหายาเสพติด การแพร่ระบาดของกลุ่มผู้ค้ายา และผู้เสพ

### ๕. ความต้องการด้านการบริหารจัดการการท่องเที่ยวทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๑ รณรงค์ให้ความรู้ในการไม่ปล่อยน้ำเสียหรือสิ่งของโสโครกลงในลำห้วยหรือทางน้ำสาธารณะ

๕.๒ รณรงค์การคัดแยกขยะเพื่อหารายได้มาสู่ครัวเรือน

๕.๓ รณรงค์การใช้วัสดุอุปกรณ์ธรรมชาติในรูปแบบเกษตรแผนใหม่หรือการเกษตรแบบยั่งยืน

๕.๔ ส่งเสริมการอนุรักษ์ป่าไม้

๕.๕ ฝึกอบรมจัดตั้งกลุ่มเยาวชนด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ๖. ความต้องการด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖.๑ การจัดกิจกรรม/งานประเพณีต่าง ๆ

๖.๒ การส่งเสริมการสืบสานและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๗. ความต้องการด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

๗.๑ จัดประชุมประชาคมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาชน กลุ่มสตรี กลุ่มอาสาอื่นๆ

๗.๒ จัดฝึกอบรมความรู้ด้านวิชาการ และศึกษาดูงาน ให้แก่พนักงานส่วนตำบล และสมาชิกสภา

อบต.

๘. ความต้องการด้านการพัฒนาบริการสาธารณะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๘.๑ ให้มีการพัฒนาการบริการสาธารณะที่ดีและทั่วถึง

**ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล**

การพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น เป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการร่วมคิด ร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมสร้าง ร่วมจัดทำส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ในเขตพื้นที่ ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น ในทุกด้าน การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลจะสมบูรณ์ได้ จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของชุมชน ในพื้นที่เกิดความตระหนักร่วมกันแก้ไขปัญหาและความเข้าใจในแนวทางแก้ปัญหากันอย่างจริงจัง องค์การบริหารส่วนตำบลยังได้เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาในทุกกลุ่มทุกวัยของประชากร นอกจากนี้ ยังได้เน้นการส่งเสริมและสนับสนุนให้การศึกษาเด็กก่อนวัยเรียนและพัฒนาเยาวชนให้พร้อมที่จะเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพ โดยยึดกรอบแนวทางในการจัดระเบียบการศึกษา ส่วนด้านพัฒนาอาชีพ นั้น จะเน้นพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองในท้องถิ่น และยังจัดให้ตั้งเศรษฐกิจแบบพอเพียงโดยส่วนรวม

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วย ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจตามหลัก SWOT องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดวิธีดำเนินการตามภารกิจสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนชุมชน นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

ทั้งนี้ สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้เป็น ๘ ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

### ๓.๑ หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

การกำหนดแนวทางการพัฒนาเป็นสิ่งที่มีความสำคัญต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็น ภาครัฐหรือเอกชน สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น นับตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ บทบาทอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เปลี่ยนไปจากเดิมอย่างมากโดยรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนและความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครองการบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคปัจจุบัน จึงมีบทบาทอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยมีเพียงหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐาน แก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังคงขยายบทบาทหน้าที่ออกไป รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดโอกาสให้ ประชาคมท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหาร และตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

ดังนั้น เพื่อเป็นการวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นในระยะ ๕ ปี โดยอาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้บริหารท้องถิ่นในเขตจังหวัด ภาครัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน และประชาคมในจังหวัดในการวิเคราะห์ ศักยภาพและโอกาส รวมถึงสถานการณ์สภาพแวดล้อมขององค์กร เพื่อจะได้กำหนดยุทธศาสตร์และทิศทางในการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายการบริหาร ราชการของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ประเทศ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ยุทธศาสตร์ที่สำคัญของชาติ

##### ๑. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

###### -วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่รวมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรมและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

###### -พันธกิจ

๑. สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใสเป็นธรรม

๒. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

๓. พัฒนาระบบการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ความคิดสร้างสรรค์และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๔. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ



## ๑.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

(พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ประกอบด้วย

### ๑) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัวและชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพ สามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพเท่าเทียมกัน มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐานในการสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงสามารถเข้าถึง กระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ได้รับการคุ้มครองสิทธิผลประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียม และสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรีภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวม และเปิดโอกาสการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

### ๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

มุ่งเตรียมคนให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัยให้มีภูมิคุ้มกันเพื่อเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเสริมสร้างศักยภาพของคนในทุกมิติให้มีความพร้อมทั้งด้านร่างกายที่แข็งแรง มีสติปัญญาที่รอบรู้ และมีจิตใจที่สำนึกในคุณธรรม จริยธรรม มีความเพียร และรู้คุณค่าความเป็นไทย มีโอกาสและสามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต ควบคู่กับการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมในสังคมและสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งและเอื้อต่อการพัฒนาคน รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาชุมชน ท้องถิ่นให้เข้มแข็งและสามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้คนในชุมชน และเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาประเทศ

### ๓) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน เพื่อให้ภาคเกษตรเป็นฐานการผลิตอาหารและพลังงานที่มีความมั่นคง โดยการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ และสัตว์น้ำ รวมถึงเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหารและพลังงานบนพื้นฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่นและความรู้สร้างสรรค์ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ขณะเดียวกันให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานชีวภาพทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชน และประเทศ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ภาคเกษตรสามารถพึ่งตนเองได้และเผชิญกับปัจจัยเสี่ยงต่างๆ ได้อย่างมั่นคง

### ๔) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่ การเติบโต อย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี นวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ ตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นพื้นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน ภายใต้ปัจจัยสนับสนุนที่เอื้ออำนวยและระบบการแข่งขันที่เป็นธรรม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประเทศ มุ่งปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสาขาบริการที่มีศักยภาพบนพื้นฐานของนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ พัฒนาธุรกิจสร้างสรรค์และเมืองสร้างสรรค์เพิ่มผลิตภาพของภาคเกษตรและสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยีและกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมพัฒนาภาคอุตสาหกรรมสู่อุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนา

โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ สร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการปฏิรูปกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ ทางเศรษฐกิจและบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นฐานเศรษฐกิจของประเทศที่เข้มแข็งและขยายตัวอย่างมีคุณภาพ

**๕) ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม**

มุ่งเชื่อมโยงมิติของการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศและมิติของความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ บนพื้นฐานของการพึ่งพาซึ่งกันและกัน และมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาฐานการผลิตและการลงทุนของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งเชื่อมโยงกับการผลิตในประเทศ พัฒนาความร่วมมือแบบหุ้นส่วนการพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันทั้งในระดับอนุภาคและภูมิภาคและสร้างปฏิสัมพันธ์ในความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ เตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ให้มีความสำคัญกับการพัฒนากำลังคนในทุกภาคส่วนให้มีทักษะที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ควบคู่ไปกับการพัฒนาความเชื่อมโยงด้านขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบร่วมมืออนุภูมิภาคปรับปรุงกฎระเบียบการขนส่งคนและสินค้า เพื่อลดต้นทุนการค้าเงินธุรกิจ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่นให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลง

**๖) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน**

มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์ ควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติเพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน สามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนในสังคมไทย โดยให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับกระบวนทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ยกกระดับขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติควบคุมและลดมลพิษ และพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตภาวะโลกร้อน และเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

**๒. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน**

**(นโยบายคณะรัฐมนตรี นายประยุทธ์ จันทร์โอชา)**

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก่อนเข้ารับบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ ฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีนโยบาย ๑๑ ด้าน ดังนี้

- นโยบายที่ ๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- นโยบายที่ ๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ
- นโยบายที่ ๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ
- นโยบายที่ ๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
- นโยบายที่ ๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน
- นโยบายที่ ๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

- นโยบายที่ ๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน
- นโยบายที่ ๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม
- นโยบายที่ ๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- นโยบายที่ ๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
- นโยบายที่ ๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

### ๓. ยุทธศาสตร์หลักคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

ยุทธศาสตร์หลักที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ยึดถือเป็นแนวทางในปัจจุบัน มีทั้งหมด ๙ ด้าน ดังนี้

- ๑. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ๓. ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหาร และพลังงาน
- ๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
- ๕. ยุทธศาสตร์การสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
- ๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- ๗. ยุทธศาสตร์ในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ในการใช้บริการอย่างแท้จริง
- ๘. ยุทธศาสตร์ในเรื่องการปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติให้มีความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคตให้ทัดเทียมอาเซียนและประชาคมโลก
- ๙. ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอร์รัปชันอย่างยั่งยืน

### ๔. ค่านิยมหลัก

ค่านิยมหลักของคนไทย เพื่อสร้างสรรค์ประเทศไทยให้เข้มแข็ง ดังนี้

- ๑. มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักของชาติในปัจจุบัน
- ๒. ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน มีอุดมการณ์ในสิ่งที่ดีงามเพื่อส่วนรวม
- ๓. กตัญญู ต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์
- ๔. ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษา เล่าเรียน ทางตรงและทางอ้อม
- ๕. รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทยอันงดงาม
- ๖. มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ หวังดีต่อผู้อื่น เผื่อแผ่และแบ่งปัน
- ๗. เข้าใจ เรียนรู้ การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง
- ๘. มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่
- ๙. มีสติ รู้ตัว รู้คิด รู้ทำ รู้ปฏิบัติ ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๑๐. รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รู้จักอดออมไว้ใช้เมื่อยามจำเป็น มีไว้พอกินพอใช้ ถ้าเหลือก็แจกจ่ายจำหน่ายและขยายกิจการ เมื่อมีความพร้อมโดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี
๑๑. มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำ หรือกิเลส มีความละอายเกรงกลัวต่อบาป ตามหลักของศาสนา
๑๒. คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม และต่อชาติ มากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

#### **๕. การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน รวมทั้งการเตรียมการรองรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่**

๑. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสร้างโครงข่ายคมนาคม ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนทำให้เกิดการรวมตัวของเศรษฐกิจที่มีมูลค่าและมีขีดทางการกระจายสินค้าที่กว้าง นอกจากนั้น จะเกิดการเรียกร้องจากกลุ่มนักลงทุนที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทยให้มีการพัฒนาเครือข่ายคมนาคมเพื่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายสินค้าและแรงงานมีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมที่เป็นระบบและสะดวกต่อการขนส่ง รวมถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการขยายฐานการผลิต อาทิ ไฟฟ้า และประปาซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพังจำเป็นต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน การหลั่งไหลเข้ามาของทุนต่างชาติที่จะเพิ่มมากขึ้นส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทบทวนบทบาทของตนในการดูแลและช่วยเหลือกลุ่มผู้ผลิตในพื้นที่โดยอาจจะต้องมีนโยบายในการส่งเสริมอาชีพ ทั้งอาชีพหลัก อาชีพเสริม เปิดรับวิสัยทัศน์ในกระบวนการผลิตแบบใหม่ เพื่อยกระดับกระบวนการผลิตให้เป็นมาตรฐานกับระดับสากล

๓. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป้าหมายเรื่องการสร้างความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมของประชาคมอาเซียน ทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเร่งปรับกระบวนการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะต้องดูแลทรัพยากรและจัดการอย่างเป็นระบบโดยการเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนเน้นการจัดการบนพื้นฐานของความเป็นเจ้าของร่วมกัน เพื่อสร้างความรักความหวงแหนในทรัพยากร และก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการจกการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนอาจต้องทบทวนขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในเรื่องการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔. การพัฒนาคุณภาพชีวิต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเตรียมรับผลกระทบจากปัญหาสังคมและสาธารณสุขที่อาจเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงาน และนักท่องเที่ยวโดยเสรี อาทิ โรคระบาด ความขัดแย้งทางสังคมและเชื้อชาติ และอาชญากรรมข้ามชาติ อาทิ ยาเสพติด การค้ามนุษย์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเน้นการจัดบริการสาธารณะให้ได้ตามมาตรฐานที่กำหนดในแต่ละงาน หรือกิจกรรมอย่างเคร่งครัด รวมทั้งจะต้องจัดสวัสดิการสังคมสำหรับเด็ก กลุ่มเสี่ยงและกลุ่มด้อยโอกาสอย่างมีคุณภาพและทั่วถึง นอกจากนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับการเข้าถึงการดูแลสุขภาพของคนในชุมชน ซึ่งทำให้ชุมชนมีการดำรงชีวิตที่มีสุขภาพ ปลอดภัย และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

๕. การรักษาความสงบเรียบร้อย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องมึบทบาทในการเฝ้าระวังปัญหาอาชญากรรมเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งอาจต้องพัฒนาระบบและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานอพยพร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดจนร่วมกับชุมชนในการกำหนดกติกาและหลักเกณฑ์ของชุมชนให้ทุกคนอยู่ร่วมกันได้ภายใต้แนวคิดสังคมที่เอื้ออาทรและมีความมั่นคง

๖. การจัดการด้านการศึกษา ภาษา วัฒนธรรม จารีตประเพณี การศึกษาเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาด้านต่างๆ เสมือนประตูเชื่อมกับโลกภายนอก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดและส่งเสริมการศึกษาให้แก่ประชาชนและชุมชนต้องพัฒนาประชาชนและชุมชน ให้สามารถเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้โดยต่องเน้น “การพัฒนามาตรฐานการศึกษา” ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาคุณภาพในการจัดการศึกษา โดยการปรับหลักสูตรการเรียนการสอน ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาอังกฤษและภาษาเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียนเพื่อการสื่อสารที่ดี การพัฒนาและสนับสนุนครูผู้สอนให้มีการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมระหว่างประเทศสมาชิกและเทคโนโลยีมาใช้ประกอบการเรียนการสอน ทำให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้ที่ทันสมัย ความเป็นสากลและมีคุณภาพ นอกจากนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำข้อมูลที่เป็นต่อแรงงานต่างชาติ เป็นภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ สำหรับเรื่องวัฒนธรรมและจารีตประเพณีนั้นนอกจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องส่งเสริมให้การเรียนรู้และเข้าใจวัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้านในอาเซียนแล้วยังต้องเป็นสื่อกลางในการจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนเชิงวัฒนธรรมระหว่างประชาชนในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในประเทศอาเซียนอื่นที่มีพรมแดนติดต่อกัน ซึ่งมักจะมีวัฒนธรรมที่คล้ายคลึงกัน การจัดกิจกรรมเช่นนี้จะช่วยให้ประชาชนมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากขึ้น

๗. การปรับปรุงโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานด้านวิเทศสัมพันธ์ โดยเฉพาะพื้นที่จังหวัดชายแดน เพื่อรองรับเนืองงานด้านการต่างประเทศและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และเพื่อให้สามารถสื่อสารทำความเข้าใจกับประชาชนจากประเทศอื่นที่มาติดต่อราชการได้

### แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙)

เป้าหมาย : เป็นสังคมที่ส่งเสริม สิทธิ เสรีภาพ และความเท่าเทียม โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เพื่อนำไปสู่สังคมสันติสุข

#### ๑.แผนสิทธิมนุษยชนด้านสาธารณสุข

ปัจจุบันประเทศไทยได้พัฒนาไปอย่างก้าวหน้าในด้านคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในด้านสาธารณสุขโดยประชาชนชาวไทยเกือบทั้งหมดของประเทศจะได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลจากหนึ่งในสามระบบหลักตามสิทธิของตน คือ สวัสดิการข้าราชการและรัฐวิสาหกิจ ระบบประกันสังคม และระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า อีกทั้งยังได้รับสิทธิในการเข้ารับบริการบริการในกรณีอุบัติเหตุและฉุกเฉินโดยไม่ต้องถูกถามสิทธิ และไม่ต้องสำรองเงินจ่ายไปก่อน ทั้งนี้ ยังมีประเด็นท้าทายที่สำคัญทางด้านสาธารณสุขที่ควรได้รับการผลักดันเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการเข้ารับบริการสุขภาพการพัฒนาคุณภาพของบริการ และการสร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการได้รับบริการสุขภาพของผู้อยู่ในหลักประกันสุขภาพที่แตกต่างกัน ตลอดจนการเตรียมความพร้อมเพื่อรับผลกระทบจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

## ๑. การเข้าถึงบริการสาธารณสุข

### สภาพปัญหา

๑. ประชาชนบางกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มผู้ไร้สัญชาติและกลุ่มผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ก้นดงซึ่งมีอุปสรรคในการติดต่อกับสถานที่ราชการ ไม่มีบัตรประชาชน จึงไม่มีสิทธิในการได้รับหลักประกันสุขภาพ

๒. ประชาชนส่วนใหญ่ที่มีฐานะยากจนยังคงมีปัญหาในการรับภาระด้านการเดินทางและค่าเสียโอกาสจากการต้องหยุดงานเมื่อประสงค์จะเข้ารับบริการสาธารณสุข

๓. โครงสร้างของปัญหาการเข้าถึงหลักประกันสุขภาพมีความเชื่อมโยงกับปัญหาในมิติอื่นๆ เช่น การคมนาคมขนส่ง การเมืองการปกครอง ซึ่งเกี่ยวพันกับภารกิจของหน่วยงานอื่น

๔. การเข้าถึงบริการสาธารณสุขเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสถานะทางเศรษฐกิจและสังคมจึงจำเป็นต้องพัฒนาโอกาสและช่องทางการเข้ารับบริการ

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. สร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ป่วยถึงสิทธิในการรักษาพยาบาลที่พึงได้ของตนเอง
๒. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้แก่ประชาชนในการรับบริการด้านสาธารณสุขอย่างทั่วถึง
๓. กระจายทรัพยากรสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมโดยเฉพาะแพทย์ควรถูกจัดให้มีเพียงพอ
๔. พัฒนาระบบการสาธารณสุขเคลื่อนที่ เพื่อช่วยลดภาระในการเดินทางเข้ารับบริการ
๕. พัฒนาช่องทางการบริการสำหรับกลุ่มเฉพาะ อาทิ กลุ่มวัยรุ่นที่มีปัญหาการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร กลุ่มผู้สูงอายุ กลุ่มผู้พิการ กลุ่มแรงงานข้ามชาติ

๖. พัฒนาระบบการชดเชยค่าเสียโอกาสจากการหยุดงานเมื่อต้องเข้ารับบริการรักษาพยาบาล

## ๒. ความเท่าเทียมของคุณภาพบริการ

### สภาพปัญหา

๑. คุณภาพ ประเภทของบริการที่ได้รับยังมีความเหลื่อมล้ำและความล่าช้าของการได้รับบริการ
๒. ความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการและยาที่ได้รับ
๓. ประชาชนยังขาดความรู้เกี่ยวกับสิทธิการเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุข
๔. หลักประกันสุขภาพตามนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
๕. บุคลากรทางการแพทย์มีแนวโน้มที่จะออกจากระบบราชการมุ่งสู่เอกชน
๖. การจัดสรรงบประมาณสำหรับสถานบริการสาธารณสุขและครุภัณฑ์ทางการแพทย์ยังคงจำเป็นต้องให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกแก่โรงเรียนแพทย์และสถานบริการสาธารณสุข

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. เพิ่มทางเลือกในการร่วมจ่ายสมทบของผู้ประกันในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
๒. พัฒนาระบบการให้บริการสุขภาพอย่างบูรณาการ
๓. พัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วยในเขตพื้นที่ห่างไกลสู่โรงพยาบาลศูนย์ในพื้นที่
๔. บูรณาการระบบบริหารจัดการด้านบริการทางการแพทย์ของ ๓ กองทุน ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนสวัสดิการการรักษาพยาบาลข้าราชการ

## ๒. แผนสิทธิมนุษยชนด้านการศึกษา

ประเทศไทยได้จัดให้มีสวัสดิการทางการศึกษาอย่างยาวนาน และกำหนดให้ประชาชนไทยมีสิทธิได้รับการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายเป็นเวลา ๑๒ ปี ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๐ อย่างไรก็ตามนโยบายที่เน้นการเพิ่มการศึกษาในเชิงปริมาณและค่านิยมที่ให้ความสำคัญกับคุณวุฒิทางการศึกษายังคงสวนทางกับตัวชี้วัดทางด้านคุณภาพ ดดยพบว่าแม้จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชาชนไทยทั้งหมดจะเพิ่มสูงขึ้นแต่คะแนนเฉลี่ยจากการวัดผลในวิชาหลักกลับลดลง ปัญหาในเรื่องคุณภาพของการศึกษาจึงเป็นปัญหาสำคัญที่จำเป็นต้องมีมาตรการจัดการอย่างเร่งด่วน เพื่อให้พร้อมรับความเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของสังคมและเศรษฐกิจในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรผู้สูงอายุและการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ จะต้องได้มีการปรับแนวทางการศึกษาให้เน้นความทั่วถึงและครอบคลุมเด็กทุกคนทุกกลุ่มอย่างมีคุณภาพ

### สภาพปัญหา

๑. ระบบการศึกษาของประเทศไทยยังคงมุ่งเน้นเป้าประสงค์เชิงปริมาณ
๒. การเข้าถึงการศึกษาในเชิงคุณภาพมีความแตกต่างสูงตามสถานะทางเศรษฐกิจและสังคมของครอบครัว
๓. ความรู้และทักษะที่ได้รับจากการศึกษาในหลายสาขาไม่ตรงตามความต้องการของนายจ้าง
๔. บุคลากรทางการศึกษายังคงมุ่งเน้นความก้าวหน้าของตนและคาดหวังผลตอบแทนเป็นที่ตั้ง
๕. นโยบายทางการศึกษายังขาดความต่อเนื่องและเปลี่ยนแปลงไปตามแต่ละรัฐบาล
๖. นโยบายเรียนฟรีได้ให้การสนับสนุนในด้านการเรียนและอุปกรณ์การศึกษาเท่านั้น
๗. หลักสูตรทางการศึกษาถูกกำหนดขึ้นในลักษณะที่ขาดการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง
๘. การศึกษาสำหรับกลุ่มเฉพาะ เช่น ชาวมุสลิม คนพิการ เป็นระบบที่ค่อนข้างตายตัว จัดแยกเป็นสถานศึกษาเฉพาะ

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. จัดทำแผนพัฒนาการศึกษาระยะยาวที่ได้มีการบังคับอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่องในทุกรัฐบาล
๒. ผลักดันหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีบทบาทหลักในการสนับสนุนงบประมาณแก่สถานศึกษาในพื้นที่
๓. สนับสนุนโครงการสร้างอาชีพของเด็กนักเรียน เพื่อจูงใจนักเรียนจากครอบครัวที่มีฐานะยากจนให้สามารถเข้าเรียนได้โดยไม่ต้องเสียรายได้จากการทำงานเพื่อช่วยเหลือครอบครัว
๔. ส่งเสริมหลักสูตรทางการศึกษาโดยเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน
๕. พัฒนาหลักสูตรและโครงสร้างทางการศึกษาที่สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน
๖. จัดให้มีหลักสูตรด้านศีลธรรม จริยธรรม การเคารพสิทธิผู้อื่น หน้าที่พลเมือง ทักษะชีวิต วัฒนธรรมไทย และท้องถิ่น และการมีสัมพันธภาพที่ดีในครอบครัวให้เด็กได้สร้างจิตสำนึกและตระหนักในสิทธิของผู้อื่นมากขึ้น
๗. บูรณาการภูมิปัญญาท้องถิ่นเข้าไปในกระบวนการพัฒนาหลักสูตรการศึกษาในแต่ละท้องถิ่นสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนทุกวัยเห็นความสำคัญของการเรียนรู้ตลอดชีวิต

## ๓. แผนสิทธิมนุษยชนด้านเศรษฐกิจ

ฐานะทางเศรษฐกิจของชาวไทยในปัจจุบันได้เพิ่มขึ้นอย่างมากเมื่อเทียบกับในอดีต โดยรายได้เฉลี่ยต่อประชากร ณ ระดับราคาคงที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สัดส่วนคนจนได้ลดลงในระดับที่ต่ำกว่าร้อยละสิบของประชากร อัตราการว่างงานของประเทศอยู่ในระดับที่ต่ำ อีกทั้งสิทธิในการเข้าถึงปัจจัยทางเศรษฐกิจที่สำคัญทั้งในการประกอบอาชีพ การได้รับบริการสาธารณสุข การศึกษา ยังได้รับการรับรองเป็นการเฉพาะในรัฐธรรมนูญ

ประเทศไทยในปัจจุบันกำลังเข้าสู่ระยะการเปลี่ยนผ่านจากประเทศที่มีฐานะเศรษฐกิจระดับกลางค่อนข้างต่ำ ไปสู่ประเทศที่มีฐานะเศรษฐกิจระดับกลางค่อนข้างสูง อย่างไรก็ตาม โครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศในหลายมิติ ยังคงเปราะบางและอ่อนไหวโดยเฉพาะอย่างยิ่งความยั่งยืนในเชิงการคลัง โครงการหลายโครงการถูกขับเคลื่อนโดยนโยบายประชานิยม ซึ่งมีข้อควรระวังและประเด็นท้าทายที่สำคัญหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเรื่องความเท่าเทียมในการขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดประสิทธิภาพตลอดจนผลกระทบของนโยบายต่อขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ

#### **สภาพปัญหา**

๑. นโยบายทางเศรษฐกิจหลายเรื่องยังขาดการกำกับให้มีการปฏิบัติจริง
๒. โครงสร้างของนโยบายหลายเรื่องเป็นไปในลักษณะการแทรกแซงราคาในตลาด
๓. นโยบายยังคงขาดความยั่งยืนทางการคลัง
๔. นโยบายทางเศรษฐกิจของประเทศถูกขับเคลื่อนโดยการมุ่งหวังประโยชน์ทางการเมืองมากกว่าความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ

#### **ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ**

๑. การสร้างความเท่าเทียมของนโยบาย เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการประกอบอาชีพและรายได้ที่เพียงพอ
๒. มุ่งใช้ทรัพยากรของประเทศให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรธรรมชาติ
๓. ส่งเสริมการออม และกลไกที่เอื้อต่อการประกอบอาชีพในชุมชนและธุรกิจขนาดเล็กอย่างเข้มแข็ง
๔. ประสานงานระหว่างเครือข่ายทั้งในประเทศและระดับนานาชาติ เพื่อรองรับการปรับตัวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

#### **๔. แผนสิทธิมนุษยชนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ปัญหาความเสื่อมโทรมและการรุกรานทรัพยากรธรรมชาติของประเทศเป็นผลมาจากการพัฒนาที่ขาดความสมดุลในอดีต ซึ่งแฝงการเปลี่ยนรูปการพัฒนาจากพื้นฐานทางการเกษตรไปสู่การพัฒนากึ่งอุตสาหกรรม เป็นเครื่องขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ในระยะ ๑๐ ปีที่ผ่านมาได้มีการตื่นตัวเกี่ยวกับปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรอย่างกว้างขวาง อีกทั้งยังได้มีการผลักดันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมหลายฉบับ รวมถึงการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐโดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม อาทิ ศาลฎีกาแผนกคดีสิ่งแวดล้อม ศาลปกครอง และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัตินั้นประชาชนผู้ถูกละเมิดสิทธิทั้งในด้านการบุกรุกที่อยู่อาศัยหรือได้รับผลกระทบจากปัญหาสิ่งแวดล้อมและความเสื่อมโทรมของทรัพยากร ยังมีโอกาสน้อยมากที่จะได้รับค่าชดเชยจากความเสียหายที่เกิดขึ้น เนื่องจากขาดอำนาจต่อรอง ขาดความรู้เกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรม ขาดความรู้ทางเทคนิคที่เกี่ยวข้องในการพิสูจน์ความเสียหาย ซึ่งทั้งหมดส่งผลให้ผู้ถูกละเมิดจำใจรับความเสียหายที่เกิดขึ้น

#### **สภาพปัญหา**

๑. ประชาชนผู้ถูกละเมิดสิทธิและผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาสภาพแวดล้อม
๒. สาเหตุของการบุกรุกทรัพยากรป่าไม้มาจากทั้งกลุ่มประชาชนบางกลุ่มที่ไม่มีที่ทำกินและกลุ่มที่เข้าแสวงหาประโยชน์

#### **ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ**

๑. เน้นการป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปกับมาตรการชดเชยผลกระทบที่เกิดขึ้นกับสิ่งแวดล้อม
๒. ส่งเสริมให้เกษตรกรมีการใช้สารเคมีปลอดภัยและเหมาะสม
๓. ส่งเสริมคัดแยกขยะและบำบัดน้ำเสียเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม



- ๔.เร่งรัดการบังคับใช้กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมและการอนุรักษ์และจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติอย่างจริงจัง
- ๕.ส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชน ซึ่งคุ้นเคยกับสภาพแวดล้อมตามจริงพื้นที่
- ๖.ปลูกจิตสำนึกของประชาชนให้ตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๗.ใช้มาตรการจูงใจผู้ประกอบการที่ดำเนินกิจการอย่างมีสำนึกต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

## ๕.แผนสิทธิมนุษยชนด้านที่อยู่อาศัย

สิทธิในที่อยู่อาศัยได้รับการรับรองไว้อย่างชัดเจนในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยในมาตรา ๕๕ ได้ระบุว่าบุคคลซึ่งไร้ที่อยู่อาศัยและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพย่อมมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐ ในปัจจุบันปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการรुक้าและขับไล่ที่อยู่อาศัยยังคงเป็นปัญหาสำคัญที่พบบ่อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตเมือง อันเนื่องมาจากขยายตัวทางเศรษฐกิจซึ่งนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างผู้ที่อยู่อาศัยอยู่แต่เดิมซึ่งไม่ใช่เจ้าของที่ดิน นอกจากนี้รัฐจะได้พยายามแก้ไขปัญหาค่าเช่าของที่อยู่อาศัยในเขตเมืองโดยจัดหาที่อยู่อาศัยในเขตชานเมืองให้ในราคาถูก แต่ก็ยังไม่เป็นที่นิยมเมื่อเทียบกับที่อยู่ในเขตเมืองเนื่องจากคมนาคมที่ไม่สะดวก นโยบายและมาตรการช่วยเหลือผู้ไร้ที่อยู่อาศัยที่เกิดประสิทธิผลจึงจำเป็นต้องเป็นมาตรการที่รอบด้านและครอบคลุมมิติที่หลากหลายทั้งในด้านกฎหมาย การคมนาคม เศรษฐศาสตร์ ตลอดจนมาตรการทางสังคมที่มีประสิทธิภาพในการลดความกระทบกระทั่งระหว่างกลุ่ม ซึ่งมักเกิดขึ้นในระยะเวลาเปลี่ยนผ่านของสภาพเศรษฐกิจและสังคมไปสู่ความเป็นเมือง

### สภาพปัญหา

๑. ประชาชนผู้ถูกละเมิดสิทธิในกลุ่มผู้บุกรุกที่อยู่อาศัย ไม่สามารถนำปัญหาและข้อพิพาทเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและจำใจต้องแบกรับความเสียหายที่เกิดขึ้น
๒. ปัญหาการขาดแคลนที่อยู่อาศัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตเมือง เป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อผู้ยากจน

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. ลดอุปสงค์การอพยพย้ายถิ่นฐานเข้าสู่เขตเมือง โดยเร่งขยายความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมสู่ภูมิภาค
๒. ขยายอุปทานของเขตพื้นที่อยู่อาศัยในเขตเมือง โดยมาตรการช่วยเหลือทางการคลัง
๓. จัดรูปแบบการวางผังเมืองที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ
๔. พัฒนาระบบสาธารณสุขปกครองรับบริการเจริญเติบโตอย่างเท่าเทียมกันในทุกภูมิภาค
๕. คุ้มครองสิทธิของประชาชนเกี่ยวกับการจัดซื้อที่อยู่อาศัย

## ๖.แผนสิทธิมนุษยชนด้านวัฒนธรรมและศาสนา

สิทธิมนุษยชนด้านวัฒนธรรม หมายถึง สิทธิของบุคคล กลุ่มสถานภาพ กลุ่มชาติพันธุ์ ชุมชน องค์กร และประเทศที่จะฟื้นฟู ดำรงรักษาไว้ ประยุกต์ใช้พัฒนา และคุ้มครองอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรม ซึ่งรวมถึงสิทธิที่จะแสดงตนอย่างเปิดเผย ควบคุมปกป้องอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมต่างๆที่แตกต่างไปจากวัฒนธรรมหรืออนุวัฒนธรรมอื่นได้ โดยที่องค์กรต่างๆไม่ว่าของรัฐ หรือเอกชน ชุมชน ตลอดจนบุคคล ต้องเคารพในสิทธิโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ การเหยียดหยาม การข่มขู่ คุกคามทุกรูปแบบ ประเด็นในเรื่องศาสนาวัฒนธรรมเป็นประเด็นท้าทายสำคัญของสังคมไทย ซึ่งมีความหลากหลายทั้งชาติพันธุ์ค่อนข้างมาก ทั้งปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปัญหาสภาพสังคมไทยในปัจจุบันที่เริ่มเปลี่ยนจากสังคมแห่งความร่วมมือและมีปฏิสัมพันธ์ไปสู่สังคมแห่งปัจเจก ตลอดจนค่านิยมในการบริโภคสินค้าฟุ่มเฟือยและปัญหาทางสังคมที่สำคัญอื่นๆ เช่น ปัญหาการตั้งครุฑก่อนวัยอันควรและปัญหาเด็กติดเกม เป็นต้น

### สภาพปัญหา

๑. ประเทศไทยประกอบด้วยประชากรหลายกลุ่มชาติพันธุ์ ซึ่งล้วนแต่มีวัฒนธรรมของตนเอง
๒. การรับวัฒนธรรมต่างชาติในหลายเรื่องขาดวิจาร์ณญาณที่เหมาะสม
๓. ปัญหาทางสังคมหลายอย่าง เช่น ปัญหาการตั้งครรภ์ก่อนวัยอันควร และปัญหาเด็กติดเกม
๔. ความเสื่อมถอยของศาสนา โดยการประพฤติปฏิบัติของนักบวชบางกลุ่มที่ไม่เหมาะสม

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

๑. ส่งเสริมแนวคิดและนโยบายการยอมรับความหลากหลายของวัฒนธรรม
๒. ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการด้านสื่อผลิตสื่อและนำเสนออย่างสร้างสรรค์ รับผิดชอบต่อสังคม
๓. ส่งเสริมการเรียนรู้ด้านวัฒนธรรมไทยตั้งแต่สถาบันครอบครัวและโรงเรียน และสร้างความตระหนักในเอกลักษณ์ความเป็นไทย
๔. ส่งเสริมให้รัฐผลักดันมาตรการที่ช่วยฟื้นฟูและคงความเป็นวัฒนธรรมท้องถิ่นและให้ชุมชนมีส่วนร่วม
๕. จัดมาตรการกำกับดูแลศาสนบุคคล ศาสนธรรม และศาสนวัตถุ
๖. กำหนดมาตรการเสริมสร้างวัฒนธรรม รวมทั้งมีกระบวนการปลูกฝังและกล่อมเกลாதห้คิดทางศาสนาให้แก่เด็กและเยาวชนอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

### ๗. แผนสิทธิมนุษยชนด้านข้อมูล ข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ประชาชนไทยมีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและเพียงพอ เข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศ และมีสิทธิในการสื่อสารในขอบเขตที่เหมาะสมโดยไม่ละเมิดเสรีภาพของผู้อื่น ทั้งนี้ ในส่วนของสิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการนั้น แม้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ จะได้มีขึ้นมาเป็นระยะเวลาานาน แต่การบังคับใช้ในทางปฏิบัติยังคงเป็นไปได้น้อย เนื่องจากหน่วยราชการบางแห่งยังยึดถือค่านิยมในการปกปิดมากกว่าเปิดเผย ข้อมูลที่ตนมี ซึ่งส่งผลให้ประชาชนผู้ประสงค์จะได้รับข้อมูลไม่อาจใช้สิทธิของตนได้เต็มที่ และในส่วนของเทคโนโลยีทางการสื่อสารนั้น แม้ปัจจุบันการเข้าถึงเทคโนโลยีดังกล่าวจะมีความครอบคลุมอยู่มาก แต่ยังคงมีอุปสรรคที่สำคัญอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศของกลุ่มคนในเขตห่างไกล และกลุ่มผู้สูงอายุ

### สภาพปัญหา

๑. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารบางเรื่องยังคงมีลักษณะเป็นการละเมิดสิทธิอิทธิกทั้งข้อมูลที่น่าเสนอบางเรื่องยังไม่ครบถ้วนและไม่ตรงกับความเป็นจริง
๒. ขอบเขตของสิทธิในด้านการสื่อสารและเทคโนโลยียังขาดความชัดเจน
๓. ค่าบริการการใช้เทคโนโลยีสื่อสารยังมีราคาสูง และไม่เป็นธรรม
๔. การบังคับใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ในทางปฏิบัติยังคงเป็นไปได้ยากโดยหน่วยราชการบางแห่งยังยึดถือค่านิยมในการปกปิดมากกว่าเปิดเผย
๕. ข้อมูลข่าวสารของราชการที่เปิดเผยได้บ่อยครั้งมีความกระจัดกระจาย
๖. คนบางกลุ่มยังไม่สามารถเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศได้ตามสมควร

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

๑. บริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการนำเสนอข่าวที่มีเนื้อหาอ่อนไหวและกระทบสิทธิของผู้ที่เกี่ยวข้อง
๒. จัดให้มีการเผยแพร่อย่างทั่วถึงและชัดเจน
๓. จัดให้มีระบบบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการตรวจสอบ ขอบเขต และจรรยาบรรณของสื่อ
๔. จัดระบบข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างรวมศูนย์

๕. ส่งเสริมการเข้าถึงด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทุกกลุ่ม
๖. ส่งเสริมการอบรมความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศแก่ทุกกลุ่มเป้าหมาย กลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ
๗. เพิ่มโอกาสให้มีการแข่งขันในการประกอบการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

#### ๘. แผนสิทธิมนุษยชนด้านการขนส่ง

สิทธิในการเข้าถึงบริการคมนาคมขนส่งเป็นประเด็นที่ไม่ได้มีการกล่าวถึงอย่างชัดเจนในแผนมนุษยชนแห่งชาติทั้งสองฉบับที่ผ่านมา แต่อย่างไรก็ตาม การเข้าถึงคมนาคมขนส่งเป็นปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อ การเข้าถึงสิทธิมนุษยชนและความเท่าเทียมในมิติอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการสาธารณสุข ด้านเศรษฐกิจ ด้านการศึกษา ด้านที่อยู่อาศัย โดยระบบการคมนาคมขนส่งที่มีประสิทธิภาพ ทัวถึง และผู้มีรายได้น้อย สามารถใช้บริการได้ จะเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยสร้างประสิทธิภาพของนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนในหลายๆ ด้าน

##### สภาพปัญหา

๑. การขาดช่องทางคมนาคมระหว่างพื้นที่และเขตเมืองที่รวดเร็วยังเป็นอุปสรรคที่สำคัญในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขในหลายจังหวัดในเขตพื้นที่ห่างไกล
๒. การเดินทางระหว่างกรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑลยังคงใช้เวลานานเนื่องจากปัญหาจราจรติดขัด
๓. การขาดแคลนช่องทางคมนาคมระหว่างเขตเมืองและเขตชนบทที่รวดเร็ว
๔. ปัญหาคูหาอุบัติเหตุบนท้องถนนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงเทศกาลยังคงเป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดความเสียหายทั้งต่อชีวิตและทรัพย์สิน

##### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. จัดสภาพแวดล้อม และจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ยานพาหนะและบริการขนส่ง
๒. สร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการพื้นฐานและบริการทางสังคมของรัฐอย่างเท่าเทียม
๓. ดำเนินการฟื้นฟู เยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการใช้บริการการขนส่งและจราจร
๔. เสริมสร้างโอกาสการเข้าถึงการร้องเรียนเพื่อให้ประชาชนผู้ใช้บริการการขนส่งและจราจรได้รับบริการอย่างมีประสิทธิภาพ
๕. ส่งเสริมให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารและสามารถแสดงความคิดเห็นต่อการดำเนินโครงการด้านขนส่งและจราจรที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนและประชาชน

#### ๙. แผนสิทธิมนุษยชนด้านการเมืองการปกครอง

การบริหารราชการส่วนกลางของประเทศไทย ประกอบด้วย ๒๐ กระทรวงหลัก และกระจายการปกครองสู่ส่วนภูมิภาค และการปกครองส่วนท้องถิ่น ประเด็นที่ทำทหายคือ กลไกหลักในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐไปสู่ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น เนื่องจากการขาดความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในด้านสิทธิมนุษยชน นอกจากนี้ การเมืองระดับชาติก็ยังมีปัญหาทำทหายด้านสิทธิมนุษยชนทั้งเสรีภาพการแสดงออกทางการเมือง การที่บุคคลมีสิทธิและเสรีภาพในการมีส่วนร่วมทางการเมืองและการปกครองในฐานะที่เป็นเจ้าของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยทั้งในด้านการชุมชน การรวมกลุ่ม การตัดสินใจทางการเมือง การมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น และสถานการณ์ความรุนแรงในสามจังหวัดภาคใต้

## สภาพปัญหา

๑.แม้รัฐธรรมนูญบัญญัติสิทธิและเสรีภาพของประชาชนไว้ แต่การรับรู้และเข้าใจในสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีข้อจำกัด

๒.การลิดรอนสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองจากภาครัฐ โดยประชาชนเป็นผู้ถูกจำกัด ลิดรอนสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง

๓.แม้ว่ารัฐธรรมนูญกำหนดการใช้อำนาจรัฐต้องคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์นั้น คือห้ามจับกุมและกักกันตามอำเภอใจ

๔.การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการกระจายการปกครองดูแลความเป็นอยู่ประชาชนได้ทั่วถึงมากขึ้น

๕.ตำแหน่งการเมืองท้องถิ่นทุกระดับที่มีวาระแต่ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องโดยตลอด

ทำให้เกิดการสร้างฐานอำนาจ พวกพ้อง การเมืองเป็นระบบ

๖.ระบบราชการยังมีปัญหาคอรัปชั่น เนื่องจากการรับสินบนของเจ้าหน้าที่

## ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑.ส่งเสริมการพัฒนาการเมืองให้เป็นไปตามระบอบประชาธิปไตยในทุกระดับ โดยใช้สื่อของรัฐอย่างเหมาะสม

๒.ส่งเสริมการใช้ความรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึกให้ประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ นักการเมืองและทุกภาคส่วน

๓.ส่งเสริมการใช้มาตรการตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้บริหารหน่วยราชการและทุกภาคส่วน

๔.ส่งเสริมมาตรการแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นและความเหลื่อมล้ำในสังคมอย่างต่อเนื่อง

๕.ส่งเสริมมาตรการอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๖.ปกป้องคุ้มครองเสรีภาพประชาชนที่อาจถูกละเมิดในการเข้าร่วมส่วนร่วมทางการเมืองอย่างสงบ

๗.กำหนดมาตรการที่มีประสิทธิภาพให้ประชาชนมีอำนาจในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและนักการเมือง อย่างเป็นรูปธรรม

## ๑๐.แผนสิทธิมนุษยชนด้านกระบวนการยุติธรรม

แม้ว่าประเทศไทยจะมีทั้งกระบวนการยุติธรรมกระแสหลัก และองค์กรด้านงานยุติธรรมอีกหลายองค์กรที่ทำหน้าที่คุ้มครองความยุติธรรม รวมทั้งโครงการด้านกระบวนการยุติธรรมในการให้ความช่วยเหลือ ปกป้อง คุ้มครอง สิทธิแก่ผู้ต้องหา ผู้เสียหายในคดีและพยาน อย่างไรก็ตามกระบวนการยุติธรรมยังเผชิญกับความท้าทายด้านสิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ อีกทั้งการที่บุคคลมีสิทธิที่จะเข้าถึงและมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรม ตลอดจนได้รับการช่วยเหลือจากรัฐทางกฎหมาย การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพโดยการถูกล่วงละเมิดและได้รับการอำนวยความสะดวกอย่างรวดเร็ว ทั่วถึง และเป็นธรรม กฎหมายอาญาของไทยมีการกำหนดโทษประหารชีวิตเป็นโทษสูงสุดสำหรับผู้ก่ออาชญากรรมร้ายแรง/คดีอุกฉกรรจ์ ซึ่งตามหลักปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแล้วถือว่าการประหารชีวิตเป็นการขัดกับหลักสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานในเรื่องสิทธิของการมีชีวิตอยู่ และมากกว่า ๒ ใน ๓ ของประเทศต่างๆ ในโลกรวมกว่า ๑๔๐ ประเทศ ได้มีการยกเลิกโทษประหารชีวิตในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติแล้ว ด้วยเห็นว่าการยุติการประหารชีวิตมิได้เป็นการยกเลิกหรือสนับสนุนให้คนกระทำความผิดไม่รับโทษ แต่เห็นว่าเป็นสิ่งที่ไม่คุ้มค่าไม่สมเหตุผล เป็นการลงโทษที่โหดร้าย ลดทอนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ อีกทั้งสภาพความเป็นจริงแล้วยังคงมีความเสี่ยงที่จะประหารชีวิตผู้บริสุทธิ์จากการจับผิดตัวหรือตัดสิน

ผิดพลาดเนื่องจากนักโทษประหารส่วนใหญ่เป็นคนจนและด้อยโอกาสในการต่อสู้ให้ชนะคดี อีกทั้งการประหารชีวิตไม่ได้เป็นแนวทางที่ช่วยยับยั้งการเกิดอาชญากรรมในสังคมหรือทำให้คนเกรงกลัวไม่กล้าที่จะทำผิดได้จริง

### สภาพปัญหา

๑. รัฐธรรมนูญกำหนดให้บุคคลย่อมมีสิทธิในกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็วและทั่วถึง
๒. แม้ว่ารัฐธรรมนูญกำหนดให้ผู้เสียหายและพยานในคดีมีสิทธิได้รับการคุ้มครองและความช่วยเหลือ
๓. ขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ถึงขั้นตอนและการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
๔. การบังคับใช้กฎหมายไม่จริงจัง หย่อนยานในทางปฏิบัติ
๕. ยังพบความผิดพลาดในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเกิดจากการจับผิดตัวหรือตัดสินผิดพลาด

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

๑. เปลี่ยนแปลงโทษประหารชีวิตให้เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเป็นโทษจำคุกตลอดชีวิต
๒. ส่งเสริมความรู้และการเข้าถึงสิทธิด้านกระบวนการยุติธรรมของประชาชนทั่วถึง
๓. มุ่งเน้นการพัฒนาหลักจริยธรรมของบุคลากรด้านกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ บุคลากร ตำรวจ อัยการ ศาล ราชทัณฑ์ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วย
๔. รัฐควรสร้างมาตรการให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเร่งรัดการดำเนินคดีและการปฏิบัติตามคำสั่งศาลให้สิ้นสุดโดยรวดเร็วที่สุด
๕. มุ่งเน้นการผลักดันให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ
๖. ส่งเสริมให้มีหลักประกันให้มีการสอบสวนอย่างเต็มที่ทุกข้อกล่าวหาที่เกี่ยวกับการกระทำโดยมิชอบ
๗. สอบสวนข้อกล่าวหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยทุกฝ่ายในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย
๘. ส่งเสริมมาตรการอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขสถานการณ์การค้ามนุษย์
๙. ควรกำหนดค่านิยมของ “การทรมาน” ในประมวลกฎหมายอาญา
๑๐. ศึกษาความเป็นไปได้ในการให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญ โดยถูกบังคับ
๑๑. ส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางเลือก และมาตรการการลงโทษในรูปแบบอื่นนอกเหนือจากการลงโทษ
๑๒. สร้างระบบกลไก กระบวนการจำแนกประเภท กระบวนการบำบัด แก้ไขฟื้นฟู กระบวนการติดตามเด็กและเยาวชนหลังปล่อย
๑๓. สร้างระบบกลไกเชื่อมโยงส่งต่อ เพื่อประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
๑๔. รัฐควรจัดเงินงบกลาง รายงานเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินจำเป็นเพื่อชดใช้เงินให้กับคู่กรณีที่ชนะคดี
๑๕. เปลี่ยนแปลงการทำงานของหน่วยงานยุติธรรมที่เน้นการมีส่วนร่วมจากประชาชนอย่างแท้จริง เช่น การใช้แนวทาง community policing

### ๑๑. แผนสิทธิมนุษยชนด้านความมั่นคงทางสังคม

ความมั่นคงทางสังคม (social security) ในที่นี้หมายความค่อนข้างกว้างโดยรวมถึงหลักประกันในคุณภาพชีวิตของประชาชนที่มีคุณภาพและพร้อมรับต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ซึ่งไม่จำเป็นต้องเป็นสวัสดิการที่จัดให้โดยรัฐเท่านั้นหากยังรวมถึงแนวทาง ค่านิยม และระบบการคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือคนในสังคมทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการเมื่อเจ็บป่วย พิกัด ว่างาน หรือชราภาพ ทั้งนี้ ในปัจจุบันระบบคุ้มครองทางสังคมของประเทศได้มีการพัฒนาไปอย่างก้าวหน้า ครอบคลุมกลุ่มผู้ซึ่งมีความเปราะบางหลายกลุ่ม อาทิ เด็กและสตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ เป็นต้น โดยยังมีประเด็นท้าทายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความทั่วถึงในการคุ้มครองดูแลและการเข้าถึงสวัสดิการ

## สภาพปัญหา

๑.ประเทศไทยมีสัดส่วนแรงงานนอกระบบสูง ซึ่งมีรายได้ไม่แน่นอน อีกทั้งแรงงานนอกระบบจำนวนมากไม่มีนายจ้าง

๒.งบประมาณเพื่อรองรับนโยบายเกี่ยวกับความมั่นคงทางสังคมส่วนใหญ่มาจากภาษี

๓.ระบบการคุ้มครองทางสังคมที่เป็นทางการ อาจส่งผลกระทบต่อระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างไม่เป็นทางการ

๔.กลุ่มด้อยโอกาสทางสังคมยังถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างต่อเนื่อง เช่น กลุ่มเด็ก สตรี คนพิการ ผู้ไร้ถิ่น

## ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

### กำหนดแนวนโยบายในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย ดังนี้

๑.กลุ่มผู้ต้องหา/ผู้ต้องขัง ๒.กลุ่มผู้พันโทษ ๓.กลุ่มผู้ต้องหาเสพติดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ / กลุ่มผู้ติดยาเสพติดและผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ๔.กลุ่มเหยื่อ/ผู้เสียหาย ๕.กลุ่มผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ ๖.กลุ่มผู้ใช้แรงงาน ๗.กลุ่มคนจน/ผู้ได้รับผลกระทบจากการพัฒนา ๘.กลุ่มเกษตรกร ๙.กลุ่มผู้สูงอายุ ๑๐.กลุ่มเด็กและเยาวชน ๑๑.กลุ่มสตรี ๑๒.กลุ่มคนพิการ ๑๓.กลุ่มผู้ไร้รัฐ ชาติพันธุ์ และกลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบ ๑๔.กลุ่มผู้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรง ๑๕.กลุ่มความหลากหลายทางเพศ/อัตลักษณ์ทางเพศ

## ๑๒.แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้ต้องหา/ผู้ต้องขัง

ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒ ได้ให้คำนิยาม ผู้ต้องหา หมายความว่า บุคคลผู้ถูกหาว่าได้กระทำความผิดแต่ยังมิได้ถูกฟ้องต่อศาล จำเลย หมายความว่า บุคคลซึ่งถูกฟ้องยังศาลแล้วโดยข้อหาว่าได้กระทำความผิด พ.ศ.๒๕๗๕ มาตรา ๔ ได้ให้คำนิยามว่า ผู้ต้องขัง หมายความว่า รวมตลอดถึงนักโทษเด็ดขาด คนต้องขัง และคนฝาก นักโทษเด็ดขาด หมายความว่า บุคคลซึ่งถูกขังไว้ตามหมายจำคุกภายหลังคำพิพากษาถึงที่สุด คนต้องขัง หมายความว่า บุคคลที่ถูกขังไว้ตามหมายขัง คนฝาก หมายความว่า บุคคลที่ถูกฝากให้ควบคุมไว้ตามประมวลกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๐๖ มาตรา ๓ ให้คำนิยามว่า ผู้ต้องกักขัง หมายความว่า ผู้ที่ถูกกักขังตามหมายกักขังของศาล

ตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ข้อ ๕ ข้อ ๙ ข้อ ๑๑ ได้ระบุถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับผู้ต้องขังดังนี้

ข้อ ๕ บุคคลจะถูกทรมานหรือได้รับการปฏิบัติหรือลงทัณฑ์ซึ่งถูกทารุณโหดร้าย ไร้มนุษยชนหรือห้ามเกียรติมิได้

ข้อ ๙ บุคคลใดจะถูกจับกักขัง หรือเนรเทศโดยพลการมิได้

ข้อ ๑๑ บุคคลซึ่งถูกกล่าวหาด้วยความผิดทางอาญา มีสิทธิที่ได้รับการสันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริสุทธิ์

ส่วนในมาตรา ๖ แห่งอนุสัญญาเดียวกันได้กำหนดหลักการเกี่ยวกับสิทธิที่ได้รับการพิจารณาอย่างเป็นธรรมไว้ในลักษณะเดียวกับที่ ICCPR มาตรา ๑๔ บัญญัติไว้เช่นกัน

สำหรับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ได้ให้การรับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ดังนี้

๑.สิทธิ เสรีภาพ และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ย่อมได้รับความคุ้มครอง (มาตรา ๔)

๒.การใช้อำนาจรัฐต้องคำนึงถึงสิทธิ เสรีภาพ และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ (มาตรา๒๖)

๓.ห้ามการทรมาน ทารุณกรรม หรือลงโทษโดยวิธีการที่โหดร้าย (มาตรา ๓๒ วรรค ๒)

๔.บุคคลมีสิทธิที่จะไม่ต้องรับโทษทางอาญา เว้นแต่จะทำได้ทำผิดตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๓๙)

๕. การจับกุมหรือคุมขังบุคคลใดจะทำผิดมิได้เว้นแต่มีคำสั่ง หรือมีหมายศาล (มาตรา ๓๒ วรรค ๓)
๖. ผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญามีสิทธิที่จะได้รับการสันนิษฐานว่าเป็นผู้บริสุทธิ์จนกว่าจะได้มีการพิสูจน์ความผิดภายหลัง (มาตรา ๓๙ วรรค ๒)
๗. ผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีมีสิทธิได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม (มาตรา ๔๐(๔))
๘. ผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญามีสิทธิได้รับความคุ้มครองและความช่วยเหลือที่จำเป็น (มาตรา ๔๐(๕))
๙. ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีสิทธิได้รับการสอบสวนหรือการพิจารณาคดีที่ถูกต้องรวดเร็วและเป็นธรรมมีโอกาสในการต่อสู้คดีอย่างเพียงพอ (มาตรา ๔๐(๗))

### สภาพปัญหา

๑. ปัญหาผู้ต้องหาถูกรุมทำร้ายขณะนำตัวไปประกอบการทำแผนเพื่อรับการสารภาพ
๒. ปัญหาสภาพแวดล้อมในห้องขังและสวัสดิการสำหรับนักโทษหญิง
๓. จำนวนเรือนจำค่อนข้างมีความแออัด
๔. ในการดำเนินคดี ไม่ว่าจะเป็นชั้นพนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ หรือในชั้นศาล หากมีความล่าช้าในชั้นตอนเหล่านี้นย่อมส่งผลกระทบต่อผู้ต้องหา/จำเลย
๕. ปัจจุบันการจัดทนายความของรัฐให้กับผู้ต้องหาในระหว่างสอบสวนยังขาดประสิทธิภาพเท่าที่ควรเว้นแต่ผู้ต้องหาจะจัดหาตนเอง

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. มุ่งเน้นให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาสภาพเรือนจำและสถานที่ควบคุมดูแลรวมถึงการขยายสาธารณูปโภคต่างๆที่จำเป็น
๒. ส่งเสริมการมีทนายความให้ความช่วยเหลือแก่จำเลยทั้งในคดีแพ่งและคดีอาญา
๓. พัฒนาระบบการประเมินคัดกรอง จำแนก และส่งต่อเด็กและเยาวชนในกระบวนการยุติธรรมทั้งพัฒนาระบบการบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู
๔. ส่งเสริมการปฏิบัติต่อผู้ต้องหาหรือจำเลย ทั้งในด้านการแถลงข่าวต่อสื่อมวลชน และการทำแผนประทุษกรรมประกอบการรับสารภาพ
๕. ผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ไม่ได้รับอนุญาตให้ปล่อยตัวชั่วคราว ไม่ควรถูกควบคุมในเรือนจำ
๖. ส่งเสริมการปฏิรูประบบการปฏิบัติต่อเด็กและสตรีในกระบวนการยุติธรรมอย่างเหมาะสม
๗. ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขังขององค์การสหประชาชาติ
๘. เผยแพร่ความเข้าใจด้านมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ให้กับบุคคลในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมุ่งเน้นงานราชทัณฑ์เพื่อการฟื้นฟูเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม
๙. สร้างหลักประกันและแนวปฏิบัติเรื่องอนามัยเจริญพันธุ์ของผู้ต้องขังให้คำนึงถึงปัญหาและความต้องการที่จำเพาะเจาะจงทั้งหญิงและชาย
๑๐. การให้ผู้ต้องขังได้เข้ารับการรักษาพยาบาลเท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป
๑๑. ควรมีการส่งเสริมให้มีการพัฒนาจิตใจทางด้านธรรมมาภิบาลวิถีสานาแก่ผู้ต้องขัง

### ๑๓.แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้พันโทษ

ผู้พันโทษ หมายถึง บุคคลที่พ้นจากสภาพการเป็นผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขังเด็ก หรือเยาวชนที่พ้นจากการควบคุมดูแลของสถานพินิจและคุ้มครองเด็ก โดยข้อเท็จจริงก็คือ ประชาชน ที่มีประวัติเคยกระทำผิดต้องถูกแยกออกจากสังคมไปในช่วงระยะเวลาหนึ่ง ขาดการติดต่อกับสังคมภายนอกชั่วคราว บางคนถูกควบคุมเป็นระยะเวลายาวนาน บางคนระยะเวลายาวแล้วแต่กรณีความผิด

#### สภาพปัญหา

๑.ผู้พันโทษเป็นกลุ่มที่อ่อนไหวต่อการถูกละเมิดสิทธิกลุ่มหนึ่ง เนื่องจากสถานะของผู้พันโทษเมื่ออยู่ระหว่างการถูกคุมขังต้องมีสภาพแวดล้อมที่อยู่ท่ามกลางผู้ที่ต้องโทษ

๒.การหวนกลับไปทำความผิดซ้ำของผู้พันโทษ แม้ว่ารัฐมีมาตรการช่วยเหลือสงเคราะห์แก่ผู้พันโทษแต่การติดตามหลังปล่อยยังขาดประสิทธิภาพ

๓.การหวนกลับไปทำความผิดซ้ำของผู้พันโทษ แม้ว่ารัฐมีมาตรการช่วยเหลือสงเคราะห์แก่ผู้พันโทษแต่การบูรณาการในการสงเคราะห์หลังปล่อยและการดูแลช่วยเหลือระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคมและภาคเอกชนยังขาดประสิทธิภาพ

#### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

- ๑.รัฐควรส่งเสริมมาตรการให้ความช่วยเหลือ คุ้มครองแก่ผู้พันโทษ
- ๒.ส่งเสริมทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ให้มีการจัดตั้งสงเคราะห์ผู้พันโทษ
- ๓.รัฐจะต้องส่งเสริมสนับสนุนมาตรการ โครงการทั้งด้านการศึกษา การอบรมฝึกหัดอาชีพและการจัดหางานให้แก่ผู้พันโทษได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง
- ๔.รัฐควรมีมาตรการทางด้านกฎหมายรองรับการปฏิบัติต่อผู้พันโทษ
- ๕.ส่งเสริมการจัดระบบการจดทะเบียนข้อมูลเกี่ยวกับผู้พันโทษ เพื่อการติดตามหลังปล่อย
- ๖.รัฐควรมีมาตรการรองรับการเข้าถึงสวัสดิการและความช่วยเหลือของผู้พันโทษ
- ๗.ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามีส่วนร่วมในการฟื้นฟู ติดตามและประเมินผลผู้พันโทษที่ได้รับการปล่อยตัว

### ๑๔.แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้ต้องหาคดียาเสพติดติดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.

#### ๒๕๔๕/กลุ่มผู้ติดยาเสพติดและผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.๒๕๔๕ โดยกำหนดรูปแบบการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพออกเป็น ๔ รูปแบบหลักๆ คือ ๑.การบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบเข้มข้นทางสายใหม่ (Fast Model) ๒.การบำบัดแบบผู้ป่วยนอกตามรูปแบบกาย จิต สังคมบำบัด ( Matrix Program) ๓.การบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแบบจิราสา เป็นรูปแบบที่นำวิธีการมีใช้ได้ในต่างประเทศมาปรับใช้กับสังคมไทย ๔.ชุมชนบำบัด (Therapeutic Community.TC) (กรมควบคุมประพฤติ ๒๕๔๖) สำหรับหน่วยงานที่รองรับการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.๒๕๔๕ กรมคุมประพฤติมีสำนักงานคุมประพฤติทั่วประเทศรองรับงานด้านยาเสพติดและยังมีหน่วยงานสนับสนุนที่รองรับการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงานโดยหน่วยงานเหล่านี้มีทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจับกุมตัว การควบคุมตัวระหว่างรอพิสูจน์ และสถานที่เพื่อการตรวจพิสูจน์การเสพหรือติดยาเสพติดและการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ.๒๕๔๕(กรมคุมประพฤติ,๒๕๔๖)



## สภาพปัญหา

๑. ขาดการติดตามผู้พันการบำบัดฟื้นฟูอย่างมีประสิทธิภาพ ขาดการช่วยเหลือ สงเคราะห์ด้านอาชีพและมีปัญหาการกลับมาใช้ชีวิตคืนสู่สังคม

๒. ผู้ต้องหาในคดีอาชญากรรมที่เข้าสู่กระบวนการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ไม่ได้รับการประกันตัวระหว่างการตรวจพิสูจน์และต้องอยู่ในเรือนจำอย่างไม่สมควรโดยเฉพาะหากเป็นเด็กและเยาวชนต้องถูกส่งเข้าไปควบคุมตัวที่สถานควบคุมตัวเพื่อการพิสูจน์จึงเป็นการไม่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่งต่อเด็กหรือแม้แต่ผู้ใหญ่ที่ต้องไปถูกกักขังรวมกัน

## ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. ควรพิจารณาการด้านการฝึกอาชีพ รวมทั้งมีการติดตามสอดส่องดูแลในกลุ่มผู้ด้อยโอกาสที่ผ่านการบำบัด
๒. ควรเสริมสร้างระบบการสงเคราะห์หลังปล่อยที่มีประสิทธิภาพ โดยกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน และมีศักยภาพ
๓. จัดการระบบการติดตามหลังปล่อยโดยกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบสอดส่องติดตาม ช่วยเหลือกลุ่มนี้ให้อยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุข
๔. ควรจัดให้มีสถานตรวจพิสูจน์ผู้เสพยาเสพติด ที่ถูกจับกุมตัวและอยู่ระหว่างรอการตรวจพิสูจน์

## ๑๕. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มเหยื่อ/ผู้เสียหาย

การช่วยเหลือเหยื่อ/ผู้เสียหายในประเทศไทยใช้หลักสวัสดิการ คือ เป็นการให้การสงเคราะห์หรือช่วยเหลือเยียวยาเบื้องต้นเพราะไม่สามารถช่วยเหลือด้วยเงินจำนวนมากๆ ได้ การช่วยเหลือผู้เสียหายแบ่งเป็น ๒ กรณี คือ กรณีบาดเจ็บและกรณีผู้เสียหายถึงแก่ความตาย ประเด็นสำคัญที่สุด คือ ผู้เสียหาย จะต้องไม่มีส่วนร่วมกับผู้กระทำผิดอย่างไรก็ตามภารกิจพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนจำนวนเท่าใดนั้นขึ้นอยู่กับพิจารณาของ คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา

ต่อมา รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติเกี่ยวกับสิทธิของเหยื่ออาชญากรรมไว้กล่าวคือ

มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

๑. สิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง
๒. สิทธิพื้นฐานในกระบวนการพิจารณา ซึ่งอย่างน้อยต้องมีหลักประกันขั้นพื้นฐานเรื่องการได้รับการพิจารณาอย่างเปิดเผย
๓. บุคคลย่อมมีสิทธิที่จะให้คดีของตนได้รับการพิจารณาอย่างถูกต้อง รวดเร็วและเป็นธรรม
๔. ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา โจทก์ จำเลย คู่กรณี ผู้มีส่วนได้เสีย หรือพยานในคดีมีสิทธิได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสมในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม
๕. ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา จำเลย และพยานในคดีอาญา มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองและความช่วยเหลือที่จำเป็นและเหมาะสมจากรัฐ

หลักการดังกล่าวในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ถือเป็นกฎหมายหลักในการรับรองสิทธิของเหยื่อและนอกเหนือจากนี้ยังมีกฎหมายอีกหลายฉบับที่ให้สิทธิแก่เหยื่อ ได้แก่ ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งกำหนดสิทธิของผู้เสียหายหรือเหยื่อสรุปได้ดังนี้ (๑) ร้องทุกข์ (๒) เป็นโจทก์ฟ้องคดีอาญาหรือเข้าร่วมเป็นโจทก์กับพนักงานอัยการ (๓) เป็นโจทก์ฟ้องคดีแพ่งเกี่ยวเนื่องกับคดีอาญา (๔) ถอนฟ้องคดีอาญาหรือคดีแพ่งเกี่ยวเนื่องกับคดีอาญา (๕) ยอมความในคดีความผิดต่อส่วนตัว รวมถึงให้สิทธิแก่บุคคลอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากนี้แล้วสิทธิของผู้เสียหายยังมีบัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยลักษณะละเมิด ซึ่งให้สิทธิแก่เหยื่อในการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากผู้ที่ทำให้กระทำละเมิดและบุคคลที่กำหนดให้ต้องร่วมรับผิดชอบ เช่น นายจ้างและผู้กระทำละเมิด (มาตรา ๔๒๕) บิดา มารดาของผู้กระทำละเมิด (มาตรา ๔๒๙) ครู อาจารย์ ผู้ปกครองของผู้กระทำละเมิด (๔๓๐) เป็นต้น

### สภาพปัญหา

๑. ปัญหาที่สำคัญที่เห็นจะเป็นเรื่องของการเข้าถึงความยุติธรรมของเหยื่อและพยานนั้นเป็นไปได้ยาก กระบวนการยุติธรรมซึ่งจะอำนวยความสะดวกให้แก่เหยื่อนั้นกลับกลายเป็นเรื่องที่ต้องใช้เงิน ความยุติธรรมจึงมีราคาแพงยากแก่การเข้าถึงได้

๒. ค่าเสียหายที่ศาลกำหนดให้เหยื่อในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจของเหยื่อมากนักทำให้เหยื่ออาจไม่ได้รับการชดเชยเยียวยาเท่าที่ควร

๓. สิทธิของผู้เสียหายในคดีอาญาส่งผลกระทบต่อกระบวนการยุติธรรมของไทยมากขึ้น ยังคงจะต้องมีการนำมาปรับใช้ต่อไปเพื่อแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๔. ปัญหาการคุ้มครองผู้เสียหายที่อาจมีประชากรต่างชาติบางกลุ่มตกเป็นเหยื่อทั้งโดยที่ถูกลอบลวงหรือถูกบังคับจากกลุ่มค้ายาเสพติด

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. พัฒนากลไกที่จะช่วยเหลือเยียวยาเหยื่อ ผู้เสียหายจากอาชญากรรมรอบด้าน

๒. รัฐควรส่งเสริมให้ศึกษากลไกหรือมาตรการต่างๆ ในการชดเชยช่วยเหลือเยียวยาเหยื่อ

๓. ส่งเสริมหลักประกันสิทธิของผู้เสียหายและครอบครัวในการเข้าถึงความยุติธรรม

๔. รัฐควรมีมาตรการในการคุ้มครองประชาชนจากการหายสาบสูญโดยถูกบังคับ

๕. รัฐกำหนดให้มีมาตรการบางประการในการคุ้มครองและช่วยเหลือเหยื่อของการค้ามนุษย์

๖. รัฐควรแก้ไขปัญหาเรื่องเหยื่ออาชญากรรม

๗. การพิจารณาค่าตอบแทนและค่าชดเชยผู้เสียหายในคดีอาญาที่เป็นคดีความผิดเกี่ยวกับเพศ

### ๑๖. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์

จากการที่ประเทศไทยได้รับรองปฏิญญาแห่งสหประชาชาติและจากรายงานผลตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหประชาชาติเมื่อปี ๒๕๕๓ พบว่า ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายในการชะลอและลดการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ภายในปี ๒๕๕๓ และมีโอกาสสูงจะบรรลุเป้าหมายให้ผู้ติดเชื้อเอชไอวีและผู้ป่วยเอดส์ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึงภายในปี ๒๕๕๘ ที่สำคัญประเทศไทยได้มีการกำหนดแผนงานและยุทธศาสตร์รองรับปัญหาผู้ติดเชื้อเอชไอวีและผู้ป่วยเอดส์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์แห่งชาติ ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ และฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ พร้อมทั้งจัดทำแผนติดตามและประเมินผลการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ระดับประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ แผนปฏิบัติการเอดส์ชาติเพื่อรองรับแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าวในจังหวัดต่างๆ แผนแม่บทการแก้ปัญหาสาธารณสุขชายแดน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ เพื่อแก้ปัญหาการเข้าถึงบริการสาธารณสุขของชุมชน ๓๓ จังหวัดของกระทรวงสาธารณสุข ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการเอดส์ในสถานที่ทำงานของรัฐและเอกชน ประกอบด้วยมาตรฐานการบริหารจัดการเอดส์ในสถานประกอบการ (ASO THAILAND) ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพัฒนามาเป็นแนวปฏิบัติแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและบริหารเอดส์ในสถานที่ทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๒ ของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์และการมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขศึกษาเรื่องการประกันสุขภาพของแรงงาน

ต่างชาติให้ครองคลุมทั้งบุคคลที่ลงทะเบียนและไม่ลงทะเบียนโดยพิจารณาการรักษาด้วยยาต้านไวรัส (พิทยา จินาวัฒน์, มปป.) เป็นต้น

### สภาพปัญหา

- ๑.ทัศนคติต่อผู้ติดเชื้อจากความไม่ถูกต้องกับทั้งไม่มีความรู้ที่แท้จริงเกี่ยวกับโรคเอดส์ว่าไม่ใช่ติดกันง่ายๆ แม้จะอยู่ร่วมกันนั้น ได้รับการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนเข้าใจในระดับหนึ่ง
- ๒.ภายในเรือนจำ สถานพินิจเด็ก จะมีการตรวจผู้ต้องขังหรือผู้ถูกพินิจว่ามีการติดเชื้อเอดส์หรือไม่ ถ้าติดก็จะมีการจัดให้ไปพักรวมอยู่ในสถานที่เดียวกัน จึงดูเป็นการแบ่งแยก

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

- ๑.ส่งเสริมโครงการสร้างความเข้าใจด้านผู้ติดเชื้อเอดส์/เอชไอวี เพื่อลดการตีตราและเลือกการปฏิบัติ
- ๒.ส่งเสริมการให้สวัสดิการทางสังคม และแก้กฎหมายหรือพระราชบัญญัติที่กำหนดข้อห้ามการรับเข้าทำงาน
- ๓.พัฒนายาสำหรับผู้ป่วยให้มีราคาไม่แพง เพื่อให้ผู้ป่วยเข้าถึงยาได้ง่าย
- ๔.ควรส่งเสริมให้ผู้ติดเชื้อเอชไอวี/ผู้ป่วยเอดส์เข้ารับการรักษาฟรีไม่ว่าในกรณีใดได้ทุกแห่ง
- ๕.ควรใช้มาตรการจูงใจหรือพิจารณากำหนดกฎหมายลงโทษ เพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมต่อกลุ่มผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ จากนายจ้าง
- ๖.ควรมีมาตรการบังคับให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรักษาความลับของผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์
- ๗.ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำงานควบคู่กับแผนยุทธศาสตร์เอดส์ชาติ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งดูการทำงานลดอัตราการติดเชื้อเอชไอวีรายใหม่ ลดการตายจากเอดส์
- ๘.ส่งเสริมมาตรการในการป้องกันการติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์
- ๙.สร้างความเป็นเอกภาพกรณีการให้บริการผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ ให้เกิดความสะดวก รวดเร็วในการรับบริการและเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกันทั้ง ๓ กองทุน (กองทุนประกันสังคม กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนสวัสดิการการรักษาพยาบาลข้าราชการ)

### ๑๗. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้ใช้แรงงาน

สิทธิของแรงงาน ประกอบด้วย สิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองด้านแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ.๒๕๔๑ สิทธิที่จะได้รับความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ดีตามพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ.๒๕๕๔ สิทธิตามพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๑๘ สิทธิตามพระราชบัญญัติรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.๒๕๓๔ รวมทั้งการได้รับสวัสดิการตามกฎหมายที่ดีสิทธิของผู้ใช้แรงงาน ประกอบด้วย สิทธิที่จะได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรมและเพียงพอในการดำรงชีวิต

สิทธิประกันสังคมของผู้ใช้แรงงานมี ๗ ประเภทได้แก่ (๑) การเจ็บป่วย ประสบอันตรายที่ไม่ได้เกิดขึ้นเนื่องจากการทำงาน (๒) ทูพพลภาพ (๓) เสียชีวิต (๔) การคลอดบุตร (๕) การสงเคราะห์บุตร (๖) บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (๗) การประกันการว่างงาน ซึ่งผู้ที่สามารถประกันสังคมได้ มีทั้งลูกจ้างหรือผู้มีงานทำประจำ ผู้ที่เคยทำงานประจำแต่ลาออก และผู้อยู่นอกระบบแรงงาน เช่น พ่อค้าแม่ค้า เป็นต้น

ปัจจุบันประเทศไทยได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับอนุสัญญาดังกล่าว ดังนี้

๑.การจัดทำรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาพื้นฐานที่ยังไม่ให้สัตยาบัน ตามรัฐธรรมนูญ ILO มาตรา ๒๒ กำหนดให้ประเทศสมาชิกรายงานการปฏิบัติงานการปฏิบัติตามอนุสัญญาที่ยังไม่ให้สัตยาบัน

๒.การพิจารณาให้สัตยาบัน อนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ และ ๙๘ เป็นอนุสัญญาที่องค์การแรงงานเรียกร้องให้รัฐบาลให้สัตยาบันมากที่สุดซึ่งเห็นได้จากการยื่นข้อเรียกร้องในวันแรงงานแห่งชาติทุกปี

### สภาพปัญหา

๑. รัฐบาลกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ วันละ ๓๐๐ บาท และมีผลบังคับใช้ทั่วประเทศเมื่อมกราคม ๒๕๕๖ แต่ในทางปฏิบัติยังมีลูกจ้างที่ยังไม่ได้รับค่าจ้างตามที่กำหนด
๒. ลูกจ้างยังไม่ได้รับการดูแลด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ดี
๓. รัฐบาลกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว
๔. ผู้ใช้แรงงานยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิในการประกันสังคม
๕. ผู้ใช้แรงงานยังมีปัญหาเรื่องหนี้สินเป็นจำนวนมาก
๖. ปัจจุบันประเทศไทยได้ขยายความคุ้มครองสำหรับกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน
๗. แรงงานโยกย้ายถิ่นในประเทศยังพบกับปัญหาของการได้รับค่าแรงที่ไม่เป็นไปตามค่าแรงขั้นต่ำที่กำหนด ส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานโยกย้ายถิ่นที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. กำกับให้การบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองแรงงานที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อคุ้มครองสภาพการจ้างให้เป็นไปตามมาตรฐานของกฎหมาย
๒. ส่งเสริมการคุ้มครองให้ผู้ใช้แรงงานได้รับความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมการทำงานที่ดี
๓. ส่งเสริมสิทธิของแรงงานที่จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานสัมพันธ์
๔. ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้รับงานไปทำที่บ้านให้ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติผู้รับงานไปทำที่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๓
๕. ส่งเสริมสิทธิการประกันสังคม
๖. เสริมสร้างความเข้มแข็งของการบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้ความคุ้มครองแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานอย่างเพียงพอ

### ๑๘. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มคนจน/ผู้ได้รับผลกระทบจากการพัฒนา

คนจน หมายถึง บุคคลที่มีรายได้น้อยไม่สามารถตอบสนองความต้องการพื้นฐานที่จำเป็นขั้นต่ำ หรือมีรายได้หรือความสามารถตอบสนองความต้องการในชีวิตที่ต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ยของคนในสังคมเดียวกันและด้อยโอกาสที่ตั้งหลักปักฐานในเขตเมือง ในลักษณะครอบครัวไม่เป็นการชั่วคราวหรือถาวรก็ตาม สำหรับคนจนเมืองอาจจำแนกตามลักษณะที่อยู่อาศัยได้ ๕ กลุ่ม คือ คนจนเมืองในชุมชนแออัด คนจนเมืองในชุมชนได้สะพาน คนจนเมืองริมคลอง กรรมกรก่อสร้างนอกระบบ และคนไร้ที่อยู่

คนจนในเขตเมืองส่วนใหญ่ประกอบอาชีพในกิจการที่ไม่เป็นทางการ เช่น รับจ้างทั่วไป ค้าขาย หาบเร่ แผงลอย รับเหมางานมาทำ มอเตอร์ไซด์รับจ้าง ขับรถแท็กซี่ ลูกจ้างโรงงาน คนงานก่อสร้าง และคนงานแบกหาม ตลอดจนไม่มีอาชีพ ทำให้มีรายได้น้อยและไม่แน่นอน สภาพที่อยู่อาศัยไม่มั่นคงถาวร ทวดโทรมและแออัดไม่ถูกสุขลักษณะ สภาพการเช่นนี้ทำให้คนจนเมืองขาดโอกาสในการรับบริการพื้นฐานทางสังคม เช่น การศึกษา สาธารณสุข สาธารณูปโภคและอื่นๆ คนจนถูกละเมิดสิทธิและเสรีภาพและไม่ได้ได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

### สภาพปัญหา

๑. ปัญหาที่อยู่อาศัย คนจนส่วนใหญ่ไม่มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง มีที่อยู่อาศัยที่แออัด ไม่ได้มาตรฐานขั้นต่ำของคุณภาพชีวิต

๒. ปัญหาการบริการพื้นฐานของรัฐ คนจนขาดโอกาสที่จะเข้าถึงบริการทางสังคมของรัฐ เช่น การศึกษา การบริการสาธารณสุข การคุ้มครองแรงงาน/สวัสดิการ ไม่ได้รับบริการพื้นฐานทางสาธารณสุขูปโภคอย่างทั่วถึง

๓. ความไม่เท่าเทียมในการเข้าถึงความยุติธรรมของคนจน

#### **ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ**

๑. เร่งแก้ไขปัญหาที่โครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้ประชาชนได้รับสิทธิในการพัฒนาอย่างเสมอภาค

๒. ส่งเสริมศักยภาพการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและการจัดการตนเองของชุมชนท้องถิ่น

๓. ให้บริการพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีพของคนจน เพื่อให้ประชาชนทุกคนมีมาตรฐานการดำเนินชีวิตที่เพียงพอ จัดหาที่อยู่อาศัย

๔. ต้องส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ความเป็นอยู่และสภาพแวดล้อมภายในชุมชนของคนจนเมืองให้สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างเหมาะสม

๕. แก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างชั้นพื้นฐานของความไม่เท่าเทียมในสังคมและความไม่เท่าเทียมในการเข้าถึงโอกาสและบริการต่างๆ ของคนจนและคนชายขอบ

๖. ส่งเสริมมาตรการอย่างต่อเนื่องในการปรับใช้แผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อลดความยากจน รวมถึงมุ่งช่วยเหลือคนยากจนและผู้ด้อยโอกาส เพื่อให้ประชาชนทุกคนมีมาตรฐานการดำเนินชีวิตที่เพียงพอ

#### **๑๙. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มเกษตรกร**

สิทธิของเกษตรกร หมายถึง สิทธิเข้าถึงทรัพยากรทั้งทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรทางสังคมมีสิทธิกำหนดการพัฒนาตนเองและการเสริมสร้างศักยภาพ โดยการรวมตัวเป็นองค์กรเพื่อการมีส่วนร่วมในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เพื่อให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยสมมติฐานว่าจำนวนเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้จำนวนทั้งสิ้น ๗,๑๕๕,๖๗๓ ครัวเรือน (มกราคม ๒๕๕๕)

นอกจากนี้กลุ่มเกษตรกรที่มีการขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ในปัจจุบันยังมีผู้ประกอบการเกษตรแต่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนอีกเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ เนื่องจากระบบการผลิตทางการเกษตรในปัจจุบันมีกลุ่มธุรกิจอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารได้เข้ามาลงทุนประกอบการ (เกษตรพันธะสัญญา) ด้วยการสนับสนุนจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ ตั้งแต่ฉบับที่ ๖ จนถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบันสำนักงานสถิติแห่งชาติคาดการณ์ว่ามีเกษตรกรที่อยู่ในระบบเกษตรพันธะสัญญาไม่น้อยกว่า ๑๕๐,๐๐๐ รายทั่วประเทศ และมีผู้ใช้แรงงานภายใต้ระบบดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๔๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานโดยตรง (สำนักงานสถิติแห่งชาติ ๒๕๕๔)

#### **สภาพปัญหา**

๑. ยังมีเกษตรกรจำนวนมากไร้ที่ทำกินหรือมีที่ทำกินไม่เพียงพอ

๒. เกษตรกรส่วนใหญ่ใช้สารเคมีในการผลิตทั้งปุ๋ย และสารกำจัดศัตรูพืช ทำให้ต้นทุนการผลิตสูง รายได้จากการทำการเกษตรไม่เพียงพอในการดำรงชีวิต

๓. เกษตรกรยังขาดการพัฒนาความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ

๔. เกษตรกรส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจบทบาท และหลักการของการจัดตั้งสหกรณ์ว่าด้วยการรวมกลุ่มทำให้เกิดอำนาจในการต่อรองทางการขายผลผลิต

๕. ปัญหาของเกษตรพันธะสัญญา การดำเนินการในระบบเกษตรพันธะสัญญาดังกล่าวของภาคธุรกิจอุตสาหกรรม

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. การให้เกษตรกรมีสิทธิเข้าถึงทรัพยากรที่ดิน
๒. การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนเกษตรกร
๓. การพัฒนาศักยภาพของเกษตรกรทั้งด้านเทคนิค การเงิน และการจัดการ การตลาด การแปรรูป
๔. รัฐควรส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรให้เป็นสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง
๕. สนับสนุนการกระจายสิทธิถือครองในที่ทำกิน
๖. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารทรัพยากรแหล่งน้ำให้ครอบคลุมพื้นที่เกษตร
๗. สำหรับปัญหาที่เกิดจากระบบการเกษตรแบบพันธะสัญญา ต้องมีการดำเนินการเพื่อสร้างความเป็นธรรม

### ๒๐. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้สูงอายุ

ผู้สูงอายุ หมายถึง บุคคลที่มีอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปจากการประมาณการการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรของสำนักคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่าประเทศไทยจะมีผู้สูงอายุถึง ๑ ใน ๔ ของประชากรและเป็นสังคมผู้สูงอายุสมบูรณ์แบบภายในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๗๑ สัดส่วนประชากรที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปจะเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑.๑ เป็นร้อยละ ๒๓.๕ หรือเกือบ ๑ ใน ๔ ของประชากรทั้งประเทศ

ระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจเป็นปัจจัยสำคัญที่เชื่อมโยงกับความพร้อมของประเทศในการจัดการในมิติต่างๆ เพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ ทั้งในด้านสวัสดิการ สาธารณสุข และการศึกษา โดยในปัจจุบันแม้ประเทศไทยจะได้พัฒนาระบบสวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุไปอย่างก้าวหน้าเมื่อเทียบกับในอดีต แต่ยังคงมีประเด็นท้าทายที่สำคัญในหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความยั่งยืนของระบบความทั่วถึงของสวัสดิการและความเพียงพอของสวัสดิการที่ได้จัดสรรให้เหมาะสมแก่การดำรงชีพ

#### สภาพปัญหา

๑. สวัสดิการสำหรับผู้สูงอายุยังคงตั้งอยู่บนพื้นฐานของการสงเคราะห์ ส่วนใหญ่ อยู่ในรูปแบบการโอนทรัพยากรจากภาครัฐไปสู่ผู้สูงอายุ
๒. การเตรียมความพร้อมสำหรับประเทศในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุยังคงมีลักษณะที่ค่อนข้างแยกส่วน
๓. ระบบการออมของประเทศยังคงไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอให้เกิดการเปลี่ยนผ่านระบบสวัสดิการของประเทศ

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. เพิ่มศักยภาพของผู้สูงอายุที่แข็งแรงและสุขภาพดีให้ได้รับการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต
๒. ส่งเสริมการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ
๓. ส่งเสริมมาตรการการจัดหางานที่เหมาะสมตามสภาพและความต้องการของผู้สูงอายุ
๔. ปรับบทบาทของผู้สูงอายุให้มีศักยภาพในการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น
๕. ส่งเสริมความพร้อมของประเทศและประชากรให้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างมีประสิทธิภาพ
๖. ส่งเสริมการดูแลระยะยาวและพัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุที่ด้อยโอกาสช่วยเหลือตนเองไม่ได้ทั้งอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ
๗. กำหนดนโยบายการเงินและการคลังของประเทศให้พร้อมรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ
๘. จัดสภาพแวดล้อม และจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ยานพาหนะ และบริการขนส่ง เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ รวมทั้งได้รับสิทธิประโยชน์พิเศษต่างๆจากการใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะ

## ๒๑. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มเด็กและเยาวชน

ปัจจุบันประเทศไทยได้มีการจัดทำแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติเป็นการเฉพาะ โดยเด็ก หมายถึง บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ และเยาวชน หมายถึง บุคคลซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๑๘ ปีบริบูรณ์ ถึง ๒๕ ปีบริบูรณ์ โดยนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติด้านการพัฒนาเด็ก (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ได้กำหนดเป้าประสงค์ตามแนวทาง “โลกที่เหมาะสมกับเด็ก” ซึ่งประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๑๑ ด้าน และมาตรการต้องดำเนินการเร่งด่วน คือ ด้านครอบครัว ด้านคุณภาพกายและจิต ด้านการส่งเสริมความปลอดภัยและป้องกันการบาดเจ็บในเด็ก เด็กกับผลกระทบจากโรคเอดส์ ด้านการศึกษา ด้านนันทนาการ ด้านวัฒนธรรมและศาสนา ด้านสื่อมวลชน ด้านการมีส่วนร่วม ด้านการปกป้องคุ้มครองเด็กที่ต้องการคุ้มครองเป็นพิเศษ และด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังมีแผนยุทธศาสตร์จังหวัดน่ายุทธศาสตร์สำหรับเด็กและเยาวชนในทุกจังหวัด

ทั้งนี้ในประเด็นด้านสิทธิมนุษยชน เด็กและเยาวชนจำนวนมากยังคงต้องเผชิญปัญหาในหลายมิติซึ่งรวมถึงความมั่นคงในการดำรงชีวิต การเลี้ยงดูในครอบครัว ความรุนแรงทั้งภายในโรงเรียนและความรุนแรงจากผลกระทบด้านความมั่นคงในพื้นที่โดยเฉพาะสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตลอดจนสิทธิในการเข้าถึงสวัสดิการที่จำเป็นต่อการพัฒนาในวัยเด็ก เช่น การศึกษา ที่ยังคงมีปัญหาในเรื่องคุณภาพ ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไข ดูแล และคุ้มครองอย่างเร่งด่วน

### สภาพปัญหา

๑. เด็กและเยาวชนจำนวนมากยังคงต้องประสบปัญหาความมั่นคงในการดำรงชีวิต และต้องเผชิญกับความรุนแรงรอบด้าน

๒. บทบาทและหน้าที่ของครอบครัวในการดูแลและสร้างความมั่นคงในพัฒนาการของเด็กถดถอยลงมาก

๓. เด็กบางส่วนจำเป็นต้องเข้าสู่ตลาดแรงงานตั้งแต่อายุยังน้อย ทำให้ขาดวุฒิภาวะ วุฒิกการศึกษา ตลอดจนประสบการณ์ในวิชาชีพที่จำเป็นในการทำงานอย่างเข้าใจในสิทธิที่พึงมี

๔. ระบบการศึกษาในทุกๆระดับยังคงเป็นปัญหาในเชิงคุณภาพที่ไม่สามารถเตรียมความพร้อมแก่เด็กในการเข้าสู่พัฒนาการในขั้นต่อไปอย่างเพียงพอ

๕. กลุ่มเด็กที่ต้องการได้รับการคุ้มครองเป็นพิเศษยังคงมีปัญหาในหลายด้าน

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. บูรณาการนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการสร้างความมั่นคงในชีวิตของเด็กในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ควบคุมพื้นที่บริเวณสถานศึกษาให้เหมาะสมกับการศึกษาและการเรียนรู้

๓. จัดให้มีมาตรการบังคับทางแรงงานที่เอื้อต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในครอบครัว

๔. พัฒนาความรู้ของเด็กเกี่ยวกับสิทธิที่พึงได้รับในการทำงาน

๕. เร่งพัฒนาระบบการวัดผลการศึกษาที่มีคุณภาพโดยเน้นหลักความมีมาตรฐาน

๖. เร่งรัดมาตรฐานในเชิงป้องกันที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มเด็กที่ต้องการได้รับการคุ้มครอง

๗. ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนตระหนักถึงหน้าที่ในฐานะพลเมืองควบคู่กับสิทธิที่พึงจะได้รับ

๘. คุ้มครองและส่งเสริมสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลความรู้เรื่องเพศ

๙. คุ้มครองสิทธิในการศึกษาของกลุ่มเด็กที่ถูกระบุว่ามีปัญหาพฤติกรรม เช่น ยาเสพติด การพนัน ติดเกม

๑๐. การให้สิทธิประโยชน์พิเศษต่างๆ สำหรับเด็กในการใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะ

## ๒๒. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มสตรี

สิทธิมนุษยชนของสตรีในประเทศไทยมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ ๒๕๕๐ โดยเฉพาะมาตรา ๓๐ กำหนดให้หญิงชายมีสิทธิความเท่าเทียมกันส่งผลให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหลายฉบับที่มีการเลือกปฏิบัติต่อสตรี เพื่อให้ชายหญิงมีความเสมอภาคกันทางบทบาทในการพัฒนาประเทศชาติมากขึ้นด้วย

อย่างไรก็ตามปัจจุบันยังมีผู้หญิงหลายกลุ่มที่ถูกละเมิดสิทธิ เนื่องจากเจตคติดั้งเดิมเกี่ยวกับบทบาทหญิงชาย ซึ่งเป็นรากเหง้าของการเลือกปฏิบัติ ประกอบกับปัจจัยร่วมอื่นๆ เช่น มีการศึกษาน้อย ยากจน การแสดงความคิดเห็นตามค่านิยมของสังคมไทย และกระแสบริโภคนิยม ผลักให้ผู้หญิงตกเป็นเหยื่อทางการค้ามนุษย์และการขายบริการทางเพศ การดื่มสุรา การติดยาเสพติด ความหึงหวง การพึ่งพาทางเศรษฐกิจทำให้ผู้หญิงประสบปัญหาความรุนแรงในครอบครัว การขาดทักษะชีวิต การขาดอำนาจต่อรองในการมีเพศสัมพันธ์และการคุมกำเนิด ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจทำให้ผู้หญิงตั้งครรถ์ไม่พร้อม

### สภาพปัญหา

๑. การค้าหญิงและเด็ก เป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่มีมาอย่างยาวนานและมีผลกระทบต่อชื่อเสียงของประเทศในประชาคมโลก

๒. การกระทำรุนแรงต่อสตรีในครอบครัวและการคุกคามทางเพศในที่ทำงาน

๓. ปัญหาการตั้งครรถ์ไม่พร้อม ยังคงมีปัญหาที่มีความรุนแรงในประเทศไทย

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. ส่งเสริมบทบาทของชุมชนในระดับพื้นที่ซึ่งเข้าถึงข้อมูลให้แจ้งเบาะแสแก่เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้อง

๒. ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในการจัดสวัสดิการสังคมขั้นพื้นฐานแก่สตรีที่ตกเป็นเหยื่อของการค้ามนุษย์

๓. ปรับเปลี่ยนทัศนคติ ค่านิยมดั้งเดิมของสังคมที่มีต่อปัญหาความรุนแรงในครอบครัว

๔. พัฒนาระบบ กลไกการดำเนินงานทางช่วยเหลือด้านสังคมแก่กระบวนการยุติธรรมอย่างครบวงจร

๕. เร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่ชนบทและพื้นที่ประสบปัญหาความยากจนอย่างรุนแรง

๖. ส่งเสริมการสร้างความสัมพันธ์ในครอบครัว

๗. เสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับสิทธิสตรีอย่างทั่วถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย

## ๒๓. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มคนพิการ

พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ให้คำจำกัดความของคนพิการ หมายถึง บุคคลซึ่งมีข้อจำกัดในการปฏิบัติกิจกรรมในชีวิตประจำวัน เนื่องจากมีความบกพร่องทางการเห็นการได้ยิน การเคลื่อนไหว การสื่อสาร จิตใจ อารมณ์ พฤติกรรมสติปัญญา การเรียนรู้ หรือความบกพร่องอื่นใดประกอบการมีอุปสรรคในด้านต่างๆ และมีความจำเป็นพิเศษที่จะได้รับการช่วยเหลือด้านหนึ่งด้านใดเพื่อให้สามารถปฏิบัติกิจกรรมในชีวิตประจำวันได้อย่างบุคคลทั่วไป ปัจจุบันรัฐได้จัดดำเนินการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิ สวัสดิการสำหรับคนพิการให้ครอบคลุมทั้งในด้านการแพทย์ ด้านการศึกษาด้านอาชีพ และด้านสังคม โดยให้การรับรองสิทธิของคนพิการไว้ในกฎหมายหลายฉบับ



อย่างไรก็ตาม แม้กฎหมายจะได้รับรองสิทธิหรือแม้กระทั่งกำหนดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกแก่คนพิการใน  
ที่สาธารณะต่างๆ ในทางปฏิบัติยังคงมีหน่วยงานหลายแห่งซึ่งแม้แต่หน่วยงานราชการเองที่ยังคงละเลยการจัดสรรสิ่ง  
อำนวยความสะดวกที่จำเป็นแก่คนพิการตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ยังมีการจัดสรรสวัสดิการหลายด้าน  
สำหรับคนพิการโดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษายังคงค่อนข้างแยกส่วน คือ เป็นการให้การศึกษหรือฝึกทักษะสำหรับ  
คนพิการโดยเฉพาะ มากกว่าที่จะเป็นการช่วยให้คนพิการสามารถเข้าถึงการศึกษาในระบบปกติได้ ซึ่งเป็นอุปสรรค  
สำคัญในการประกอบอาชีพที่สร้างรายได้เพียงพอเพียงแก่คนพิการในที่สุด

### สภาพปัญหา

๑. ปัจจุบันแม้ว่าจะได้มีกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้สถานราชการและระบบขนส่งมวลชนต้องมี  
สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นแก่คนพิการ

๒. ระบบสวัสดิการสำหรับคนพิการโดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษายังคงแยกส่วน และเน้นการให้การศึกษ  
หรือฝึกทักษะในเรื่องเฉพาะสำหรับคนพิการ

๓. ความพิการยังคงเป็นอุปสรรคสำคัญในการประกอบอาชีพและปัญหาความยากจน ซึ่งส่งผลให้การ  
รวมกลุ่มคนพิการทำได้ยาก

### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. เน้นการบังคับใช้กฎหมายหรือการดำเนินการในการจัดหาเครื่องอำนวยความสะดวกอย่างเหมาะสมและ  
ตรงตามความต้องการของแต่ละบุคคล

๒. เร่งพัฒนาการเข้าถึงการศึกษาในระบบของคนพิการ

๓. ส่งเสริมศักยภาพและบทบาทของคนพิการและองค์กรคนพิการในการมีส่วนร่วมทางการเมือง

๔. ส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมถึงการวิจัยด้านคนพิการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของ  
คนพิการ

๕. สร้างความตระหนักและส่งเสริมทัศนคติที่ดีต่อคนพิการในสังคม และส่งเสริมการปฏิบัติต่อคนพิการอย่าง  
เคารพในศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์

๖. ควบคุมให้มีการบังคับใช้กฎหมายแรงงานที่เกี่ยวข้องกับคนพิการอย่างจริงจัง

๗. จัดทำทะเบียนคนพิการตั้งแต่แรกเกิดให้ครอบคลุมทุกสาเหตุเพื่อความเป็นธรรมในการเข้าถึงสิทธิต่างๆ

๘. สร้างระบบเชื่อมโยงการรักษา ดูแล ป้องกัน และแก้ไขปัญหของคนพิการ

๙. จัดสภาพแวดล้อม และจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ยานพาหนะ  
และบริการขนส่ง เพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้

๑๐. ขจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะเกิดจากการกระทำของหน่วยงานภาครัฐหรือ  
ภาคเอกชน

### ๒๔. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้ไร้รัฐ ชาตินินทรีย์ และกลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบ

คนไร้รัฐ (Stateless Person) หรือคนไร้สัญชาติ หมายถึง “คนที่ตกหล่นจากการยอมรับของรัฐอธิปไตย”  
ทั้งนี้ เพราะโดยหลักกฎหมายระหว่างประเทศทั่วไป “รัฐ” ย่อมปรากฏตัวขึ้นเมื่อมีข้อเท็จจริงว่าหน่วยการปกครอง  
หนึ่งได้แสดงให้เห็นปรากฏว่ามีอำนาจอธิปไตยที่สูงสุดเหนือดินแดนและประชากร ดังนั้น เมื่อไม่มีรัฐใดยอมรับที่จะเป็น  
รัฐเจ้าของตัวบุคคลของเอกชนใด เอกชนนั้นจึงไร้ความคุ้มครองของรัฐโดยสิ้นเชิง ซึ่งเป็นไปตามหลักกฎหมาย  
ระหว่างประเทศว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเหนือดินแดน

ดังนั้น ความไร้รัฐจึงเป็นสาเหตุของความไร้สถานะทางกฎหมาย ซึ่งจำแนกออกได้ ๓ ประการ

๑. ความไร้สถานะตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ (ตามพ.ร.บ.สัญชาติ) อันทำให้คนตกอยู่ในปัญหาที่เรียกว่า “คนไร้สัญชาติ”

๒. ความไร้สถานะตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง (ตามพ.ร.บ.คนเข้าเมือง) บุคคลที่อพยพเข้ามาในประเทศไทยอย่างผิดกฎหมายจะมีสถานะเป็น “คนหลบหนีเข้าเมือง”

๓. คนไร้สถานะตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร (ตามพ.ร.บ.การทะเบียนราษฎร) อันทำให้คนที่ตกอยู่ในปัญหานี้ถูกเรียกว่า “คนไร้เอกสารพิสูจน์ทราบตัวบุคคล หรือกรมการปกครองไทยเรียกบุคคลในสถานการณ์ดังกล่าวว่า “บุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน”

กลุ่มชาติพันธุ์ หมายถึง ชนต่างเผ่าหรือต่างเชื้อชาติ ที่อาศัยรวมกันกับชนเผ่าอื่นที่มีจำนวนมากซึ่งอาจหมายรวมถึงกลุ่มบุคคลที่มีได้มีสัญชาติไทย และมีวัฒนธรรม ชนธรรมเนียมนิยมประเพณีแตกต่างกันเข้ามาหรือพักอาศัยอยู่ในประเทศไทยโดยวิธีการหรือลักษณะที่แตกต่างกัน เช่น ตระกูลภาษา เชื้อสาย เป็นต้น

กลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้ลี้ภัยนั้น อนุสัญญาว่าด้วยสถานะภาพผู้ลี้ภัย ค.ศ. ๑๙๕๑ ให้คำนิยามและความหมายของสถานะภาพผู้ลี้ภัยว่า ผู้ลี้ภัย หมายถึงบุคคลที่จำเป็นต้องทิ้งประเทศบ้านเกิดของตนเองเนื่องจากความหวาดกลัวการถูกประหารชีวิตหรือได้รับการคุกคามต่อชีวิตเนื่องจากสาเหตุข้อหนึ่งข้อใด เช่น เชื้อชาติ ศาสนา สัญชาติ สมาชิกภาพในกลุ่มทางสังคม สมาชิกภาพในกลุ่มทางความคิดทางการเมือง

นอกจากการที่เป็นสิ่งสมควรที่ต้องปฏิบัติต่อกลุ่มผู้ไร้รัฐ ชาติพันธุ์ และผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบตามหลักสิทธิมนุษยชน สิทธิคนกลุ่มเหล่านี้ยังได้รับการรับรองจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และสนธิสัญญาสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ดังนั้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมีการรับรองสิทธิของผู้ไร้รัฐ ชาติพันธุ์ และผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบจะปรากฏในมาตรา ๔, ๓๐, ๔๐, ๔๙, ๕๑

มาตรา ๔ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง

มาตรา ๓๐ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน

มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ดังต่อไปนี้

๑. สิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง

๒. สิทธิพื้นฐานในกระบวนการพิจารณา ซึ่งอย่างน้อยต้องมีหลักประกันขั้นพื้นฐาน เรื่องการได้รับการพิจารณาโดยเปิดเผย

๓. บุคคลย่อมมีสิทธิที่จะให้คดีของตนได้รับการพิจารณาอย่างถูกต้อง รวดเร็วและเป็นธรรม

๔. ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา โจทก์ จำเลย คู่กรณี ผู้มีส่วนได้เสียหรือพยานในคดี มีสิทธิได้รับการปฏิบัติที่เหมาะสม

๕. ผู้เสียหาย ผู้ต้องหา จำเลย และพยานในคดีอาญา มีสิทธิได้รับความคุ้มครอง และความช่วยเหลือ

๖. เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ หรือคนพิการหรือทุพพลภาพ ย่อมมีสิทธิได้รับความคุ้มครองในการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีอย่างเหมาะสม

๗. ในคดีอาญา ผู้ต้องหาหรือจำเลยมีสิทธิได้รับการสอบสวนหรือการพิจารณาคดีที่ถูกต้องรวดเร็วเป็นธรรม

๘. ในคดีแพ่ง บุคคลมีสิทธิได้รับความช่วยเหลือทางกฎหมายอย่างเหมาะสม

มาตรา ๕๑ บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการสาธารณสุขที่เหมาะสมและได้มาตรฐานและผู้ยากไร้มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลจากสถานบริการสาธารณสุขของรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

### สภาพปัญหา

๑. ความเป็นอยู่อย่างแออัด ไม่ถูกสุขลักษณะ ไม่มีการดูแลด้านสุขอนามัย และไม่สามารถเข้าถึงระบบการรักษาพยาบาลที่เหมาะสมได้

๒. จากความเป็นอยู่อย่างแออัดและการไม่สามารถระบบการป้องกันและรักษาพยาบาลที่ดีทำให้คนไร้รัฐอาจเป็นพาหะในการนำโรคระบาดต่างๆ มาแพร่ในหมู่คณะ

๓. เด็กที่เกิดจากกลุ่มผู้ไร้รัฐ ชาติพันธุ์ และกลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบ ยังไม่มีโอกาสเข้าถึงระบบการศึกษาที่เหมาะสมได้

๔. ปัญหาการประกอบอาชีพ เมื่อไม่มีหลักฐานบัตรประชาชน ไม่ได้รับการศึกษา ทำให้โอกาสในการหางานทำน้อยลง

๕. ปัญหาด้านการเป็นเหยื่ออาชญากรรม

๖. ปัญหาการถูกดูถูกดูหมิ่น ถูกกดขี่ข่มเหง และการเลือกปฏิบัติ

๗. ปัญหาข้อกฎหมาย

๘. ปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมายต่อคนในกลุ่มเหล่านี้ ที่เจ้าหน้าที่ยังปฏิบัติได้ไม่ถูกต้อง

๙. ปัญหาการสูญเสียสิทธิ การถูกละเมิดสิทธิ หรือถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนในกลุ่มชาติพันธุ์

#### **ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ**

๑. เร่งสร้างความชัดเจนเกี่ยวกับนโยบายของรัฐและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติต่อกลุ่มผู้ไร้รัฐชาติพันธุ์

๒. ส่งเสริมมาตรการอย่างต่อเนื่องเพื่อประกันการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้ไร้รัฐชาติ

พันธุ์

๓. สร้างมาตรการเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์รวมถึงผ่านทางมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสม

๔. สร้างหลักประกันให้ผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่พบในทะเลใต้ได้รับการคุ้มครองอย่างเต็มที่

๕. ส่งเสริมมาตรการประกันการเคารพหลักการไม่ผลักดันกลับไปกรณีของผู้แสวงหาที่พักพิงและผู้หนีภัย

๖. หลีกเลี่ยงการปิดพื้นที่พักพิงบริเวณชายแดนตะวันตกก่อนเวลาอันสมควร

๗. ดูแลความต้องการด้านความคุ้มครองของกลุ่มเปราะบางต่างๆ

๘. ให้กลุ่มผู้ไร้รัฐ ชาติพันธุ์ และกลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบสามารถเข้าถึงหลักประกัน

สุขภาพได้ตามสิทธิ

๙. จัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อการบริหารจัดการระดับประเทศและระดับพื้นที่

๑๐. สร้างระบบการคัดเลือกและการกำหนดสถานะกลุ่มผู้ไร้รัฐ ชาติพันธุ์ และกลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิง

๑๑. พิจารณาเร่งรัดการกำหนดสถานะบุคคลของกลุ่มเป้าหมายภายใต้หลักเกณฑ์การกำหนดสถานะ

๑๒. ประสานความร่วมมือกับประชาคมอาเซียนและประเทศในแถบเอเชียตอนใต้

๑๓. พัฒนาระบบฐานข้อมูลกลุ่มผู้ไร้รัฐ ชาติพันธุ์ และกลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบรวมทั้ง

แรงงานและการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวและผู้ติดตาม

๑๔. เสริมสร้างเจตคติที่ดีต่อสังคมเพื่อสร้างความเข้าใจและยอมรับความหลากหลายทางอัตลักษณ์และชาติพันธุ์ โดยเฉพาะในสถานศึกษา เพื่อป้องกันการสร้างทัศนคติทางลบต่อกลุ่มชาติพันธุ์

#### **๒๕. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มที่รับผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรง**

กลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรง ได้แก่ กลุ่มที่อยู่ในสถานการณ์หรือพื้นที่ที่มีสถานการณ์ความรุนแรง เกิดจากสภาพความขัดแย้งทางสังคม ความขัดแย้งทางการเมือง เช่น กลุ่มที่รับผลกระทบจากการก่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ กลุ่มที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งทางการเมืองการก่อเหตุประท้วง การก่อเหตุรุนแรงในสังคมของกลุ่มต่างๆ

##### **สภาพปัญหา**

๑. สถานการณ์ความรุนแรงของจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ภาครัฐยังคงดูแลไม่ทั่วถึง

๒. การเน้นหนักที่การดำเนินการตามกฎหมายพิเศษด้านความมั่นคง

๓. การก่อเหตุประท้วง การประท้วงจากความขัดแย้งทางการเมือง สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในช่วงหลายปีที่ผ่านมา

๔. ในสถานการณ์ความรุนแรงแต่ละครั้งที่เกิดความเสียหายและความสูญเสียทั้งในส่วนของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๕. ความพยายามในการสร้างความปรองดองเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสถานการณ์รุนแรงยังไม่ปรากฏผลอย่างเป็นทางการ

#### **ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ**

๑. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ประกันว่าทุกฝ่ายจะได้รับความยุติธรรม รวมทั้งประกันการให้ความสำคัญลำดับต้นกับการสร้างความปรองดอง

๓. พิจารณาดำเนินการเพื่อปรับปรุงสถานการณ์ในภาคใต้ของไทยอันสามารถนำไปสู่การยกเลิกการใช้กฎหมายพิเศษด้านความมั่นคง

๔. ส่งเสริมการสร้างความปรองดองระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในสังคม

๕. จัดทำฐานข้อมูลคดีและผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรงในลักษณะบูรณาการ

๖. ทบทวนและปรับปรุงแนวทางการให้การชดเชยและเยียวยาผู้ที่สูญเสียและได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความรุนแรง

๗. ทบทวนและปรับปรุงแนวทางการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่รัฐตามผลกระทบที่ได้รับ

๘. ทบทวนการดำเนินคดีแก่กลุ่มคนที่ถูกจับกุมจากเหตุการณ์ความรุนแรงที่มีสาเหตุจากความคิดเห็นทางการเมือง

๙. ทบทวนกฎหมายของประเทศไทยให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเสรีภาพในการแสดงออก

๑๐. กำหนดสิทธิและแนวทางของประชาชนในการชุมนุมประท้วงที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

#### **๒๖. แผนสิทธิมนุษยชนของกลุ่มความหลากหลายทางเพศ/อัตลักษณ์ทางเพศ**

อัตลักษณ์ทางเพศ หมายถึง ประสบการณ์ทางเพศสภาพอันสามารถรู้สึกได้ภายในของแต่ละบุคคลและเป็นของปัจเจกบุคคลซึ่งอาจสอดคล้องหรือไม่ก็ได้กับเพศซึ่งระบุไว้เมื่อแรกเกิดรวมทั้งความรู้สึกของบุคคลในร่างกาย (ซึ่งอาจเกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงรูปลักษณ์ หรือระบบการทำงานของร่างกาย ด้วยวิธีการทางการแพทย์ การศัลยกรรม หรือวิธีการอื่นใด ทั้งที่โดยการตัดสินใจเลือกโดยอิสระ) และการแสดงออกต่างๆ ทางเพศสภาพ รวมทั้งการแต่งกาย คำพูด และกิริยาท่าทางต่างๆ ซึ่งสังคมยังไม่ได้ให้การยอมรับผู้มีความหลากหลายทางเพศเท่าที่ควร ทั้งในด้านการแสดงออกถึงการดำรงชีวิตในสังคม ปัจจุบันได้มีความพยายามในการเรียกร้องสิทธิและความเท่าเทียมในการเลือกเพศตามที่ต้องการ

#### **สภาพปัญหา**

๑. สังคมไทยขาดความรู้และความเข้าใจต่อตัวเองและวิถีชีวิตทางเพศของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

๒. กลุ่มหลากหลายทางเพศมักถูกเลือกปฏิบัติในด้านต่างๆ อาทิ ถูกรังเกียจ ถูกละเมิดทางเพศถูกเลือกปฏิบัติในการรับเข้าทำงาน มีปัญหาเอกสาร หนังสือเดินทางไปต่างประเทศ เนื่องจากค่านำหน้านามในบัตรประชาชนไม่ตรงกับลักษณะเพศภาวะ

### **ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ**

๑. ส่งเสริมเจตคติของคนในสังคมและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมให้มีความเข้าใจและยอมรับการมีอัตลักษณ์ทางเพศ

๒. ส่งเสริมการออกกฎหมายเพื่อรับรองสิทธิกับทุกคู่ชีวิตอย่างเท่าเทียม เพื่อรองรับความหลากหลายทางเพศในสังคมและเพื่อมิให้เป็นการตีตราซ้ำ

๓. จัดให้มีหน่วยงานบริการด้านการปรึกษาและรับเรื่องราวร้องทุกข์ ให้ความช่วยเหลือ และมีกระบวนการบำบัด ฟื้นฟู เยียวยาและชดเชยความเสียหาย

๔. ให้มีการศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ในการกำหนดค่านำหน้านามให้เหมาะสม

๕. ให้มีการศึกษาแนวทางและความเป็นไปได้ในการสนับสนุนการจัดสาธารณูปโภคที่จำเป็นให้ตรงตามความต้องการให้หลากหลายตามทุกเพศ

## แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี (พ.ศ. ๒๕๕๘- ๒๕๖๑)

### วิสัยทัศน์ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

“เมืองเกษตรคุณภาพ การท่องเที่ยวยั่งยืน สังคมเป็นสุข”

### เป้าประสงค์รวม

๑. เพิ่มศักยภาพการพัฒนาเศรษฐกิจด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรการท่องเที่ยวและการขนส่ง โลจิสติกส์
๒. ผู้สังคมเป็นสุขด้วยการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
๓. มีฐานทรัพยากรธรรมชาติและบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

### ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ประกอบด้วย

ยุทธศาสตร์ที่ ๑: การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันภาคเกษตร และอุตสาหกรรมเกษตร

#### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑. มูลค่าทางเศรษฐกิจของปาล์มน้ำมันเพิ่มสูงขึ้น
๒. สินค้าเกษตรมีคุณภาพปลอดภัยระดับมาตรฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒: การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน

#### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑. จังหวัดมีการจัดการศักยภาพทางการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนสอดคล้องกระแสโลก

ยุทธศาสตร์ที่ ๓: การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและศูนย์โลจิสติกส์ (Logistics Hub)

#### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑. ระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ของจังหวัดมีศักยภาพในการแข่งขันระดับประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔: การพัฒนาสังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ดี และมีศักยภาพในการแข่งขัน

#### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑. ชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวหลักมีความปลอดภัยและสงบสุข
๒. เยาวชนได้รับการพัฒนาเต็มศักยภาพ
๓. ประชาชนมีสุขภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕: การสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติที่มั่นคงและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม

#### เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

๑. ชุมชนและเมืองท่องเที่ยวหลัก มีสภาพแวดล้อมที่ดี

- ๒. พื้นที่ป่ายังคงความอุดมสมบูรณ์และมีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น (ป่าบก ป่าชายเลน)
- ๓. ชุมชนเสี่ยงภัยมีความพร้อมในการจัดการภัยพิบัติและสาธารณภัย

**๑.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑**

**รายละเอียดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด กลยุทธ์ ของแผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี (พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๑)**

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
ยุทธศาสตร์ที่ ๑: การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันภาคเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร	๑. มูลค่าทางเศรษฐกิจของยางพาราและปาล์มน้ำมันเพิ่มสูงขึ้น  ๒. สินค้าเกษตรมีคุณภาพปลอดภัยระดับมาตรฐาน	๑. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของปริมาณผลผลิตยางพารา  ๒. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าการแปรรูปยางพารา  ๓. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมัน  ๔. อัตราการสกัดน้ำมันปาล์ม (palm oil yield) ร้อยละ  ๑. ร้อยละของฟาร์มที่ได้รับการรับรองมาตรฐานด้านพืชเทียบกับฟาร์มที่ยื่นขอ  ๒. ร้อยละของฟาร์มที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน (ประมง) เทียบกับฟาร์มที่ยื่นขอ  ๓. ร้อยละของผลิตภัณฑ์อาหารและผลิตภัณฑ์ชุมชน(มผช.)	๑.๑. พัฒนาภาคการผลิตและอุตสาหกรรมยางพาราและปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร(การผลิต การแปรรูป การตลาด) เพื่อเพิ่มมูลค่าและศักยภาพในการแข่งขัน  ๑.๒. ส่งเสริมและพัฒนายกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร (พืช, ประมง)

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๒: การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน</p>	<p>๑.จังหวัดมีการจัดการศักยภาพทางการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนสอดคล้องกระแสโลก</p>	<p>๑.ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยว</p>	<p>๒.๑.๑พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยวอันเป็นเอกลักษณ์จังหวัดให้ตอบรับกระแสการท่องเที่ยวโลก</p> <p>๒.๑.๑ บริการจัดการแหล่งท่องเที่ยวหลักให้นักท่องเที่ยวมีความพึงพอใจ</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๓: การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและศูนย์โลจิสติกส์ (logistics Hub)</p>	<p>๑.ระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ของจังหวัดมีศักยภาพในการแข่งขันระดับประเทศ</p>	<p>๑.ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด(GPP) สาขาการขนส่งสถานที่เก็บสินค้าและการคมนาคม (ล้านบาท) ที่เพิ่มขึ้น</p>	<p>๓.๑พัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งและศูนย์โลจิสติกส์</p>
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๔: การพัฒนาสังคมปลอดภัยคุณภาพชีวิตที่ดีและมีศักยภาพในการแข่งขัน</p>	<p>๑.ชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวหลักมีความปลอดภัยและสงบสุข</p> <p>๒.เยาวชนได้รับการพัฒนาเต็มศักยภาพ</p> <p>๓.ประชาชนมีสุขภาวะ</p>	<p>๑.สัดส่วนคดียาเสพติด</p> <p>๒.สัดส่วนคดีเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</p> <p>๓.จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ย (๑๕ ปี)</p> <p>๔.ค่าเฉลี่ย O-net ม.๓ (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓ ต่อปี)</p> <p>๕.สถานบริการสุขภาพมีคุณภาพมาตรฐานที่กำหนด(HA)ร้อยละ ๑๐๐</p> <p>๑.ร้อยละของประชาชนอายุ ๑๕ ปี ขึ้นไปได้คัดกรองเบาหวาน ร้อยละ ๙๐</p>	<p>๔.๑เพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความปลอดภัยพื้นที่ท่องเที่ยวนานาชาติและชุมชน</p> <p>๔.๒พัฒนาเครือข่ายการเรียนรู้ของเยาวชนเพื่อการแข่งขัน</p> <p>๔.๓เพิ่มประสิทธิภาพเครือข่ายระบบบริการสาธารณสุข</p>



ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
		<p>๒. ร้อยละของประชาชน อายุ ๑๕ ปี ขึ้นไปที่ได้รับ การคัดกรองความดันโลหิต สูง ร้อยละ ๙๐</p> <p>๓. ร้อยละของผู้ป่วยความ ดันโลหิตสูงที่ควบคุมระดับ ความดันได้ดี ร้อยละ ๘๐</p> <p>๔. อัตราการตาย/เกิดมี ชีพพันคน ( ๖.๒)</p>	
<p>ยุทธศาสตร์ที่ ๕: การสร้างฐาน ทรัพยากรธรรมชาติที่ มั่นคงและมีสภาพแวดล้อม ที่เหมาะสม</p>	<p>๑. ชุมชนและเมืองท่องเที่ยวหลักมีสภาพแวดล้อม ที่ดี</p> <p>๒. พื้นที่ป่ายังคงความอุดม สมบูรณ์และมีพื้นที่สีเขียว เพิ่มขึ้น(ป่าบก ป่าชายเลน)</p> <p>๓. ชุมชนเสี่ยงภัยมีความ พร้อมในการจัดการภัย พิบัติและสาธารณภัย</p>	<p>๑. อัตราการนำขยะมูลฝอย มาใช้ประโยชน์เพิ่มขึ้น (ร้อยละ ๓ ต่อปี)</p> <p>๒. คุณภาพน้ำ (ผิวดิน/ ทะเล และชายฝั่ง) มี คุณภาพอยู่ในเกณฑ์ระดับ พอใช้ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของสถานีที่มีการ ตรวจวัด</p> <p>๑. ร้อยละของพื้นที่สีเขียวที่ เพิ่มขึ้นจากพื้นที่ป่าของ จังหวัด (ร้อยละ ๐.๐๕ ต่อปี)</p> <p>๑ ร้อยละของชุมชนพื้นที่ เสี่ยงภัยที่ได้รับการเตรียม ความพร้อมในการรับมือ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ/ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ต่อปี (ฐาน ๑๒๗ หมู่บ้าน)</p>	<p>๕.๑ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ในการจัดการสิ่งแวดล้อม จากแหล่งกำเนิดมลพิษ (ขยะ/น้ำเสีย)</p> <p>๕.๒ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติให้มี ประสิทธิภาพ</p> <p>๕.๓.๑ ลดความเสี่ยงเพิ่ม ขีดความสามารถของ ชุมชนในการจัดการภัย พิบัติและสาธารณภัย</p>

วิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัดสุราษฎร์ธานี (Swot Analysis)

จุดแข็ง	จุดอ่อน
<p>๑. จังหวัดสุราษฎร์ธานีตั้งอยู่ในทำเลที่เหมาะสมเป็นประตูสู่ภาคใต้ เชื่อมโยงกลุ่มจังหวัดใกล้เคียง เป็นศูนย์กลางคมนาคมของภาคใต้ตอนบน</p> <p>๒. จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีทรัพยากรการท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่หลากหลายและมีแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และศิลปวัฒนธรรมที่โดดเด่นและมีชื่อเสียง</p> <p>๓. มีผลผลิตทางการเกษตรหลากหลาย เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ผลไม้ อาหารทะเล ฯลฯ ซึ่งส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของจังหวัด</p> <p>๔. ทรัพยากรธรรมชาติมีความหลากหลายและอุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง</p> <p>๕. จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีสถาบันอุดมศึกษาที่มีศักยภาพสามารถพัฒนาการเรียนการสอนทั้งในระบบนอกระบบ และตามอัธยาศัย</p> <p>๖. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณเนื่องจากมีอิสระในการจัดเก็บรายได้และบริหารการใช้จ่ายงบประมาณได้เอง</p> <p>๗. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงกับความต้องการของประชาชน</p> <p>๘. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจนและสามารถจัดกรอบอัตรากำลังได้ ตามภารกิจอำนาจหน้าที่ จึงทำให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการ</p>	<p>๑. จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีทรัพยากรการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลาย แต่ขาดการบริหารจัดการที่ดี ขาดการจัดระเบียบในบริเวณแหล่งท่องเที่ยวและปัญหาสิ่งแวดล้อมในแหล่งท่องเที่ยว</p> <p>๒. จังหวัดสุราษฎร์ธานีขาดความชัดเจนในการกำหนดทิศทางการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดและการวางแผนวิเคราะห์ศักยภาพของพื้นที่ในการรองรับนักท่องเที่ยวทำให้เกิดภาวะขาดแคลนปัจจัยพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการและการพัฒนากิจกรรมท่องเที่ยวใหม่ในพื้นที่ท่องเที่ยวหลัก</p> <p>๓. เกษตรกรมีความชำนาญเฉพาะการผลิตแต่ไม่มีประสบการณ์ด้านการตลาด</p> <p>๔. มีปัญหากลุ่มมิถิฉาซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของจังหวัด</p> <p>๕. จังหวัดสุราษฎร์ธานีขาดการรวบรวมข้อมูลและการวางแผนที่สมบูรณ์ที่จะเอื้อต่อการพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>๖. ไม่มีการจัดวางผังเมืองที่ดี</p> <p>๗. การท่องเที่ยวขาดการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง</p> <p>๘. มีการบุกรุกพื้นที่ป่า</p> <p>๙. ประชาชนขาดความมั่นใจในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๑๐. การให้บริการสาธารณสุขไม่เพียงพอต่อความต้องการ</p> <p>๑๑. ขาดการดูแลด้านสวัสดิการสังคมอย่างต่อเนื่อง</p> <p>๑๒. จังหวัดไม่มีการบริหารจัดการด้านการตลาดเพื่อรองรับสินค้าเกษตร</p> <p>๑๓. ขาดการจัดการด้านขยะมูลฝอยอย่างจริงจังและครบวงจร</p>

โอกาส	อุปสรรค
<p>๑. รัฐบาลให้การสนับสนุนในการพัฒนาผู้ประกอบการให้มีประสิทธิภาพการผลิตสูงขึ้นและพัฒนาคุณภาพสินค้าเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง</p> <p>๒. ประเทศไทยมี พรบ. ส่งเสริมการลงทุน เป็นเครื่องมือผลักดันทิศทางการลงทุน และมีศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมอยู่ในภูมิภาคเดียวกัน</p> <p>๓. เกิดภาวะโลกร้อน ส่งผลให้ปริมาณผลผลิตทางการเกษตรลดลง ทำให้ราคาสินค้าเกษตรส่วนใหญ่สูงขึ้นซึ่งจะเป็นผลดีต่อเกษตรกรและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องจากการเกษตร ซึ่งเป็นผลผลิตหลักของจังหวัดสุราษฎร์ธานี</p> <p>๔. รัฐบาลให้ความสำคัญกับเกาะสมุย ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักหนึ่งใน ๘ ของประเทศ โดยมีแนวคิดจะประกาศให้เป็นเขตปกครองพิเศษซึ่งทำให้สามารถจัดการแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น</p> <p>๕. การรวมกลุ่มประเทศอาเซียนเปิดโอกาสทางการตลาดโดยเฉพาะผลผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรมซึ่งเป็นแหล่งรายได้สำคัญของประชาชนในจังหวัดสุราษฎร์ธานี</p> <p>๖. รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นครัวของโลกโดยเน้นการผลิตให้ทันต่อความต้องการของตลาดโลกและการปรับปรุงคุณภาพสินค้าเกษตรและอาหารตั้งแต่ ไร่จนถึงโต๊ะอาหาร</p> <p>๗. รัฐบาลส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และธุรกิจชุมชน</p> <p>๘. นโยบายการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดบทบาท ภารกิจ หน้าที่เพื่อรองรับภารกิจถ่ายโอนไว้ชัดเจน</p> <p>๙. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาให้เป็นไปตามกฎหมาย</p>	<p>๑. ประเทศไทยขาดเสถียรภาพทางการเมืองเป็นระยะเวลานาน ทำให้การลงทุนและการเดินทางเข้ามาของนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศต้องหยุดชะงักหรือชะลอตัว</p> <p>๒. สินค้าการเกษตรมีต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นราคาตกต่ำ สินค้าส่วนใหญ่ผูกโยงกับการส่งออก และการกีดกันทางการค้าจึงมักประสบปัญหาด้านราคาไม่แน่นอน และกระทบกับรายได้ของประชาชนส่วนใหญ่</p> <p>๓. ตลาดสินค้าเกษตรทั้งในและต่างประเทศให้ความสำคัญกับสินค้าธรรมชาติและสุขภาพ แต่ผลผลิตทางการเกษตรส่วนใหญ่ในจังหวัดสุราษฎร์ธานียังมีคุณภาพไม่ได้มาตรฐาน</p> <p>๔. การขาดแคลนแรงงานที่มีคุณภาพภาคเกษตร</p> <p>๕. ความสามารถในการรองรับปริมาณผลผลิตของตลาดสินค้าเกษตรในประเทศมีจำกัดเพราะผลผลิตทางการเกษตร โดยเฉพาะผลไม้จะมีระยะเวลาให้ผลที่ใกล้เคียงกัน ขณะที่ตลาดสามารถรองรับผลผลิตได้จำกัดและวิธีการเก็บรักษาที่เหมาะสม บางช่วงเวลาจึงมีปริมาณผลผลิตล้นตลาดส่งผลให้ราคาสินค้าตกต่ำและถ้าปีใดที่ผลไม้ออกภาคตะวันออกมีมากจนล้นตลาดหรือมีปัญหาส่งออก ก็จะมีผลกระทบโดยตรงกับราคาผลไม้ของภาคใต้</p> <p>๖. BOI ไม่มีนโยบายส่งเสริมการลงทุนที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเฉพาะพื้นที่และนอกจากนี้การส่งเสริมการลงทุนที่ผ่านมายังทำให้เกิดปัญหาในการพัฒนาพื้นที่การท่องเที่ยวเพราะให้การสนับสนุนอุตสาหกรรมหนัก(การขุดเจาะน้ำมัน)ซึ่งการดำเนินการในอนาคตอาจกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรการท่องเที่ยวทางทะเลในระยะยาว</p>

โอกาส	อุปสรรค
<p>๑๐.สถานการณ์ด้านราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และนโยบายการพัฒนาพลังงานทดแทนจะเป็นโอกาสในการพัฒนาการผลิตปาล์มน้ำมันและไบโอดีเซลมากขึ้นนอกจากนี้ การที่น้ำมันมีราคาสูงจะส่งผลให้มีความต้องการยางพารามากขึ้นด้วย เนื่องจากยางเทียมที่เป็นผลพลอยได้จากอุตสาหกรรมน้ำมันมีต้นทุนสูงขึ้น</p> <p>๑๑.แนวโน้มการท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศให้ความสำคัญกับธรรมชาติและสุขภาพ ซึ่งจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีศักยภาพสูง</p>	<p>๗.รัฐบาลไม่มีนโยบายที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมในการควบคุมการใช้สารเคมีในภาคเกษตร ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการเกษตรไม่สามารถดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ใช้ได้โดยทำได้เพียงแต่การส่งเสริมให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนวิธีการผลิตโดยลดการใช้สารเคมีลง</p> <p>๘.ความขัดแย้งระหว่างกลุ่มการเมืองซึ่งมีความเห็นไม่ตรงกันส่งผลให้เกิดความแตกแยกที่รุนแรงในสังคมไทย ทั้งยังสะท้อนภาพความไม่เสมอภาคความแตกแยกระหว่างชาวเมืองและชาวชนบท การละเมิดอำนาจและผลประโยชน์ทับซ้อน</p> <p>๙.มาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีของประเทศผู้ซื้อสินค้ามีผลกระทบต่อสินค้าส่งออกของภาคใต้ เช่น กุ้งและสินค้าเกษตรอื่นๆ</p> <p>๑๐.แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานทั้งในภาคการเกษตร เช่น สวนยางพารา สวนปาล์มน้ำมัน การทำประมง มีผลกระทบด้านความมั่นคงการแพร่ระบาดของโรคติดต่อและยาเสพติด</p> <p>๑๑.การเปลี่ยนแปลงของธรรมชาติเกิดจากปัญหาสภาวะโลกร้อน ก่อให้เกิดภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง อุทกภัย ดินถล่ม ไฟป่า รวมถึงมีความเสี่ยงจากแผ่นดินไหว</p>

## ๑.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓

### วิสัยทัศน์

“บริหารตามหลักธรรมาภิบาล โครงสร้างพื้นฐานดี ประเพณี วัฒนธรรมเด่น เน้นคุณภาพชีวิต  
รักษาสีแกวล้อม”

### พันธกิจ

๑. ปกป้องและเชิดชูสถาบันหลักของชาติ ยกย่อง เชิดชูเกียรติผู้ทำคุณประโยชน์
๒. ส่งเสริมประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วม
๓. บริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล
๔. ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน วางผังเมืองและสาธารณูปโภค
๕. ส่งเสริม อนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทำนุบำรุงศาสนา
๖. ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิต
๗. ส่งเสริม พัฒนา สร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ
๘. ส่งเสริมด้านการกีฬา
๙. ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบเรียบร้อย
๑๐. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว
๑๒. พัฒนาบริการสาธารณะสู่ประชาคมอาเซียน

### เป้าประสงค์

๑. การปกป้องและ เชิดชูสถาบันหลักของชาติ และการยกย่อง เชิดชูเกียรติ ผู้ทำคุณประโยชน์
๒. ส่งเสริมการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมของประชาชน
๓. ส่งเสริมการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. พัฒนาเส้นทางคมนาคมให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน
๕. พัฒนาสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ไฟฟ้าแสงสว่าง การผังเมือง การควบคุมอาคารและการบริหารจัดการน้ำ
๖. ส่งเสริม อนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรมประเพณี จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และทำนุบำรุงศาสนา
๗. ส่งเสริมด้านสวัสดิการสังคม สังคมสงเคราะห์ และสาธารณสุข
๘. ส่งเสริมการจัดการศึกษาให้ได้มาตรฐานการศึกษา
๙. การส่งเสริม และพัฒนาอาชีพ การลงทุน และพาณิชย์กรรม
๑๐. ส่งเสริมด้านกีฬาและนันทนาการ
๑๑. ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความสมานฉันท์  
ให้สังคมสงบสุข
๑๒. ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
๑๓. อนุรักษ์ ป่าไม้ สร้างเครือข่าย เฝ้าระวังทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๔. พัฒนาบุคลากร และเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา
<p>๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันหลักของชาติ และผู้ทำคุณประโยชน์</p> <p>๒. การส่งเสริมการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี</p> <p>๓. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน</p> <p>๔. ส่งเสริม อนุรักษ์ ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น</p> <p>๕. ส่งเสริม พัฒนาคุณภาพชีวิต</p> <p>๖. ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยว และ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๗. การพัฒนาบริการสาธารณะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน</p>	

## ๑.๕ นโยบายการบริหารและการพัฒนาของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่

### ๑. นโยบายการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑.๑ ดำเนินการสร้างระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น อาทิ เช่น ถนนโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะพัฒนาถนนที่มีอยู่เดิมให้เป็นถนนลาดฝุ่น และก่อสร้างคูระบายน้ำที่ระบายน้ำในสวนที่จำเป็นให้ครบถ้วน และลำดับความสำคัญให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน

๑.๒ ดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซม ระบบประปา ให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์สามารถใช้งานได้ดีและขยายเขตบริการให้ครอบคลุมพร้อมปรับปรุงระบบให้มีคุณภาพ โดยเน้นการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการในลักษณะพึ่งตนเองพร้อมพัฒนาแหล่งน้ำที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อสนองความต้องการของประชาชน

๑.๓ ดำเนินการปรับปรุงและขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ทั่วถึง รวมถึงจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าระบบโซลาเซลล์ พร้อมรณรงค์ส่งเสริมให้เกิดการประหยัดการใช้พลังงานและนำพลังงานทดแทนมาใช้

### ๒. นโยบายการพัฒนาด้านสังคม

๒.๑ ส่งเสริมการพัฒนาเด็กก่อนปฐมวัยและระดับอนุบาล ให้ได้มาตรฐานเพื่อพัฒนาบุตรหลานของท้องถิ่นให้มีความเจริญวัยและมีพัฒนาการที่ดี

๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาจากระบบ การศึกษาตามอัธยาศัย โดยอาศัยความร่วมมือจากชุมชนเพื่อให้เกิดกระบวนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ตลอดชีวิต เช่น จัดให้มีห้องสมุดชุมชน

๒.๓ ส่งเสริมสนับสนุนการแข่งขันกีฬาพื้นบ้าน การออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ และพัฒนาสถานที่ออกกำลังกายในแต่ละหมู่บ้านให้มีความเหมาะสม จัดหาอุปกรณ์กีฬา ให้สอดคล้องตามความสนใจและเหมาะสมตามวัยรวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้ศูนย์กีฬาตำบลและหมู่บ้านและส่งเสริมสนับสนุนกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ

๒.๔ ส่งเสริมสนับสนุนกองทุนหลักประกันสุขภาพให้เต็มรูปแบบ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแลสุขภาพ ตลอดถึงการป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ พัฒนาแพทย์แผนไทยเพื่อสร้างเสริมสุขภาพแบบพึ่งตนเอง

๒.๕ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชนและสังคมสงเคราะห์ เช่น กลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ป่วยเอดส์

๒.๖ สนับสนุนและให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุกลุ่มสตรี กลุ่มเด็กและเยาวชน โดยการจัดการฝึกอบรมและจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ผู้สูงอายุ กลุ่มสตรี กลุ่มเด็กและเยาวชนเป็นแกนหลักในการพัฒนางานด้านสาธารณสุขในทุก ๆ ด้าน

๒.๗ ส่งเสริมการศึกษาตามแนวทางพระพุทธศาสนาแก่เด็กและเยาวชน ทั้งในและนอกระบบการศึกษา ตลอดถึงประชาชนทั่วไปเพื่อปรับวิถีชีวิตแบบพอเพียง ลดปัญหาความยากจนและลดปัญหาสังคม

๒.๘ จัดฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเบื้องต้นแก่เด็กและเยาวชนในทุกหมู่บ้าน

๒.๙ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น ประเพณีอันดีงามและภูมิปัญญาท้องถิ่น ส่งเสริมให้คนรักบ้านเกิด รักแผ่นดินอาศัย และรักชาติ

๒.๑๐ ส่งเสริมการดำเนินการด้านป้องกันและต่อต้านยาเสพติดให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องโดยเน้นการขอความร่วมมือจากครัวเรือน ชุมชน โรงเรียนและหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน

๒.๑๑ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต่าง ๆ โดยจัดให้มีหน่วยกู้ภัย ที่มีความพร้อมปฏิบัติหน้าที่ตลอดทั้งเครื่องมือและอุปกรณ์ เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีเครือข่าย อปพร.ในทุกหมู่บ้าน เพื่อเป็นกำลังเสริมเมื่อ เกิดเหตุ

๒.๑๒ ประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดูแลความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่เพื่อให้พี่น้องประชาชนมีความรู้สึกกว่าเป็นตำบลที่น่าอยู่

### ๓. นโยบายการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

๓.๑ พัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยจะดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางการจัดเก็บรายได้ โดยจัดเก็บอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ปรับปรุงระบบสารสนเทศในการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนสะดวกในการชำระภาษีและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในขณะที่เดียวกันก็จะจัดหางบประมาณจากหน่วยงานอื่น ๆ เข้ามาพัฒนาในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่อย่างต่อเนื่อง

๓.๒ การจัดระบบการขนส่งโดยปรับปรุงการเชื่อมการสัญจรการไปมาระหว่างตำบลสู่ตำบลและระหว่างตำบลสู่อำเภอเพื่อขนส่งผลผลิตและการบริการต่าง ๆ

๓.๓ ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพของกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ให้สอดคล้องตามศักยภาพชุมชน โดยเน้นการใช้ทรัพยากรในท้องถิ่นเพื่อลดต้นทุน เพิ่มรายได้ให้กับครัวเรือน

๓.๔ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาช่วยพัฒนาความสามารถของเกษตรกรในการเพิ่มมูลค่าผลผลิตทางการเกษตร ด้วยการปรับปรุงคุณภาพผลผลิตให้ได้ตามความต้องการของตลาด และส่งเสริมการผลิตสินค้าภาคเกษตรปลอดภัย แปรรูปผลผลิตทางการเกษตร

๓.๕ ส่งเสริมและพัฒนางานศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบลทุ่งเตาใหม่ให้เป็นศูนย์กลาง ด้านปัจจัยการผลิตและศูนย์การเรียนรู้เทคโนโลยีการเกษตรใหม่ ๆ ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๖ ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดตั้งตลาดกลางทางการเกษตรประจำตำบลทุ่งเตาใหม่ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลและประชาชน

### ๔. นโยบายการพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

๔.๑ เทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และจะยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข โดยการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมเสนอข้อคิดเห็น ทักท้วงติงติงการทำงานของผู้บริหารได้ตลอดเวลา จะบริหารงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริตภายใต้กรอบของอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและจะสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล อีกทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถใช้สิทธิได้ตามรัฐธรรมนูญในการยื่นเรื่องถอดถอนผู้บริหาร เปิดโอกาสให้ประชาชนยื่นเสนอข้อบัญญัติตำบลต่าง ๆ และจะถือมติของสภาเป็นเรื่องใหญ่และจะให้ความสำคัญกับสภาแห่งนี้ด้วยเหตุและผล โดยยึดประโยชน์ของพี่น้องประชาชนชาวตำบลทุ่งเตาใหม่เป็นหลัก

๔.๒ ดำเนินการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยยึดหลักธรรมาภิบาล คือยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และนำปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดทำประชาคมหมู่บ้าน ตำบล มาเป็นศูนย์กลางในการนำเสนอข้อมูลที่สำคัญเน้นกระบวนการการบริหารแบบรับฟังความคิดเห็นของชุมชน ประชาคม องค์กร มาร่วมในการบริหารการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจะเร่งรัดปรับปรุงกระบวนการบริการให้สามารถเป็นหน่วยงานที่ให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพสร้างความพึงพอใจให้กับพี่น้องประชาชน



๔.๓ เร่งรัดพัฒนาเครื่องมือ เครื่องใช้ในการปฏิบัติงานโดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในการบริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ จัดให้มีการพัฒนาบุคลากร โดยจัดอบรมสัมมนา และศึกษาดูงานของบุคลากรที่เกี่ยวข้องและพนักงานลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ให้ยึดหลักความสามัคคี ปฏิบัติตนตามมาตรฐานคุณธรรมจรรยาบรรณและพัฒนาให้เกิดจิตสำนึกในการให้บริการประชาชน

๔.๔ มอบหมายภารกิจ ให้ความเป็นอิสระในกระบวนการตัดสินใจ จากการมอบหมายอำนาจหน้าที่

## ๕. นโยบายการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๑ พัฒนาแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น ปรับปรุงภูมิทัศน์และเส้นทางท่องเที่ยวให้พร้อม ตลอดจนส่งเสริมการจัดการท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับอาชีพการเกษตรในพื้นที่ที่มีศักยภาพ ตามวิถีชีวิตชุมชน

๕.๒ ส่งเสริมการปลูกต้นไม้ทั้งไม้ยืนต้น ไม้ดอก และไม้ประดับภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล โดยจะจัดกิจกรรมในโอกาสและวาระสำคัญ เช่น วันสำคัญทางศาสนา วันเฉลิมพระชนมพรรษา โดยประสานขอความร่วมมือจากโรงเรียนและชุมชน

๕.๓ สร้างจิตสำนึกของประชาชนให้รักและช่วยกันรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการให้เข้ามามีส่วนร่วมในการรับผิดชอบ

๕.๔ ส่งเสริมด้านการรักษาความสะอาดโดยการรณรงค์ ปลูกจิตสำนึกให้แก่เด็กนักเรียน ให้รู้จักการคัดแยกขยะ เพื่อให้เหลือขยะที่นำไปฝังกลบหรือเผาน้อยที่สุด

**๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา**

๑) ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ขอบข่าย และปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย และการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต มีดังนี้

ขอบข่ายปัญหา	ปริมาณและระดับความรุนแรงของปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
ความยากจน	น้อย	หมู่ที่ ๑-๘	ประชาชนที่มีรายได้เฉลี่ยต่ำกว่าเกณฑ์ จปฐ./หรือจากข้อมูลพื้นฐาน	หากไม่ได้รับการพัฒนาอาชีพหรือสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะทำให้บุคคลกลุ่มเป้าหมายมีรายได้ต่ำและไม่สามารถมีคุณภาพชีวิตที่ดีได้
การว่างงาน	ปานกลาง	หมู่ที่ ๑-๘	เยาวชนและผู้อยู่ในวัยทำงาน ๑๘-๖๐ ปี	สภาพการว่างงานของคนในพื้นที่ มักจะเป็นบ่อเกิดของปัญหาอื่น ๆ ตามมาไม่ว่าปัญหาหลักเล็กขโมยน้อย ,ปัญหาอาชญากรรม, ปัญหายาเสพติด ปัญหาครอบครัวแตกแยก
ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม	น้อย	หมู่ที่ ๑-๘	ป่าไม้ / ดิน / น้ำ / อากาศ	ความเจริญของวัตถุ / ความไม่สนใจตระหนักในปัญหามลภาวะ นับวันจะกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่
ขาดการมีส่วนร่วมในการพัฒนา	ปานกลาง	หมู่ที่ ๑-๘	ประชาชนส่วนหนึ่งในพื้นที่ไม่ตระหนักในบทบาทหน้าที่ของความเป็นพลเมือง	ปัญหาการไม่มีส่วนร่วมในการพัฒนาของประชาชน ปัจจุบันประชาชนยังคงมีความคิดว่าไม่ใช่ธุระและไม่ให้ความสำคัญ หากไม่กระทบต่อชีวิต / ครอบครัวของตนเองและนับวันจะเพิ่มความรุนแรงมากขึ้น
สุขภาพอนามัย	น้อย	หมู่ที่ ๑-๘	- ประชาชนจากครอบครัวยากจน - ผู้สูงอายุ - ผู้พิการ - ผู้ด้อยโอกาส	บางรายมีปัญหาทางด้านสุขภาพ เนื่องจากการขาดการออกกำลังกาย รับประทานอาหารที่ไม่มีประโยชน์และพักผ่อนไม่เพียงพอ

ข้อบ่งชี้ ปัญหา	ปริมาณและระดับ ความรุนแรงของ ปัญหา	พื้นที่ เป้าหมาย	กลุ่มเป้าหมาย	การคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต
การรวมกลุ่ม อาชีพ	ปานกลาง	หมู่ที่ ๑-๘	- กลุ่มอาชีพใน หมู่บ้าน - ประชาชนทั่วไป ไม่เป็นสมาชิก กลุ่มอาชีพ	ประชาชนผู้ไม่เป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อ การประกอบอาชีพและกลุ่มอาชีพ บางกลุ่มให้เจริญก้าวหน้าได้
การแพร่ ระบาดของ โรคติดต่อ ร้ายแรง	ปานกลาง	หมู่ที่ ๑-๘	- โรค ไข้เลือดออก - โรคเอดส์	สภาพพื้นที่ของชุมชนบางแห่งเป็น แหล่งเพาะพันธุ์พาหะนำโรคได้ดี และไม่มีระบบการป้องกันที่ถูกต้อง ในครัวเรือน
เด็กอายุ ๓ ขวบไม่ได้รับ การพัฒนา อย่างถูกต้อง ตามหลัก วิชาการ	น้อย	หมู่ที่ ๑-๘	เด็กอายุ ๓ ขวบ ขึ้นไป	เด็กอายุ ๓ ขวบ ในเขตพื้นที่ตำบลทุ่งเตา ใหม่ ได้รับการดูแลและพัฒนาในศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กซึ่งปรับใช้กับโรงเรียน
ผู้สูงอายุ / ผู้ พิการ ผู้ด้อย โอกาส ไม่ได้รับ การดูแลอย่าง ทั่วถึง	น้อย	หมู่ที่ ๑-๘	- ผู้สูงอายุ - ผู้พิการ	ผู้สูงอายุมีมากขึ้นและบางคนมีฐานะ ยากจน ลูกหลานทอดทิ้งและผู้พิการ ไม่ได้รับการพัฒนาที่ช่วยให้สามารถ ช่วยเหลือตนเองได้
การดำเนิน ชีวิตแบบ เศรษฐกิจ พอเพียง	ปานกลาง	หมู่ที่ ๑-๘	ครัวเรือนในเขต ตำบลทุ่งเตาใหม่	ปัญหาความยากจน / ส่วนหนึ่งมาจาก การใช้จ่ายที่ฟุ่มเฟือยไม่ตระหนักถึง เหตุผลของการใช้จ่าย ไม่มีการใช้ ทรัพยากรของครัวเรือนให้คุ้มค่าและเกิด ประโยชน์อย่างแท้จริง
การสืบทอด ประเพณี วัฒนธรรมอันดี งามของท้องถิ่น	น้อย	หมู่ที่ ๑-๘	ประชาชนใน เขตตำบลทุ่งเตา ใหม่ทุกกลุ่มอายุ ทุกเพศวัย	ประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามบางอย่าง ของท้องถิ่นไม่ได้รับการสนใจอนุรักษ์สืบ ทอดจากเยาวชนเท่าที่ควรซึ่งเป็นผลให้ คนขาดคุณธรรม / จริยธรรม

๒) ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์พัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และ อุปสรรค) ซึ่งได้ผลการวิเคราะห์ดังนี้

### การวิเคราะห์ SWOT ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่

การวิเคราะห์ที่ปัจจัยภายใน SW ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ โดยใช้เทคนิค Mckinsey ๗s Framework

การวิเคราะห์จุดแข็ง Strength ปัจจัยภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ซึ่งวิเคราะห์ในประเด็นสำคัญ ๗ ประการ ได้แก่

#### ๑. โครงสร้างองค์กร (Structure)

- ๑) มีการแบ่งส่วนราชการและมอบหมายหน้าที่อย่างชัดเจน
- ๒) มีการแบ่งส่วนโครงสร้างหลักออกเป็น ข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำ
- ๓) มีการมอบอำนาจให้แก่รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และหัวหน้าส่วนราชการ

#### ๒. กลยุทธ์องค์กร (Systems)

- ๑) กิจกรรมแต่ละอย่างมีการวางแผนการดำเนินการ ไว้เป็นอย่างดี ทั้งแผนระยะสั้นระยะยาวแผนดำเนินงาน รวมทั้งแผนปฏิบัติงานแต่ละเรื่อง
- ๒) มีการกำหนดระยะเวลาดำเนินงานสำหรับแต่ละโครงการไว้อย่างชัดเจนและสามารถปฏิบัติได้ตามแผนที่วางไว้
- ๓) มีการประเมินโครงการทุกครั้งอย่างเป็นระบบ

#### ๓. ระบบในการดำเนินงานขององค์กร (Systems)

- ๑) มีอิสระมากพอสมควรในระบบการสรรหาและคัดเลือกบุคลากร หรือ พนักงาน ซึ่งสามารถคัดเลือกพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถเพื่อบรรจุได้ตรงลักษณะงาน
- ๒) มีการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการให้บริการแก่ประชาชน
- ๓) ระบบการติดต่อสื่อสารที่ทันสมัย มีระบบอินเทอร์เน็ต ความเร็วสูง
- ๔) มีระบบการบริการจัดเก็บภาษีเคลื่อนที่ให้บริการประชาชนทุกหมู่บ้าน
- ๕) มีระบบการให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน เพื่อประชาสัมพันธ์องค์กรแก่ประชาชน
- ๖) มีระบบเสียงไร้สาย หอกระจายข่าว
- ๗) สามารถให้บริการประชาชนในช่วงพักเที่ยง
- ๘) นำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาเป็นหลักในการบริหาร
- ๙) มีงบประมาณพอสมควรในการสนับสนุนการพัฒนาในด้านต่าง ๆ

#### ๔. ลักษณะแบบแผนหรือพฤติกรรมในการบริหารงานของผู้บริหารระดับสูง (STYLE)

- ๑) ผู้บริหารเป็นบุคคลที่มีคุณธรรมและจริยธรรม
- ๒) ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์กว้างไกล
- ๓) ผู้บริหารมีความมุ่งมั่นตั้งใจทำงานเพื่อพัฒนาองค์กรและประชาชน
- ๔) นโยบายผู้บริหารเป็นการยกระดับการพัฒนาคุณภาพชีวิต

#### ๕. สมาชิกในองค์กร (Staff)

- ๑) มีบุคลากรที่เพียงพอในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่
- ๒) มีคุณธรรมและจริยธรรม เคารพซึ่งกันและกัน
- ๓) มีการทำงานเป็นทีมและความสามัคคี
- ๔) บุคลากรเข้มแข็ง มีความรู้ ความสามารถที่สามารถถ่ายทอดความรู้ด้านต่าง ๆ ให้ส่วนรวมได้

เป็นอย่างดี

#### ๖. ความรู้ความสามารถและทักษะขององค์กร (Skills)

- ๑) มีความสามารถดำเนินกิจกรรมที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐในส่วนของเชิงรุก
- ๒) ส่งเสริมบุคลากรทั้งด้านการฝึกอบรม การศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น และการฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของบุคลากรทุกคนทุกตำแหน่ง
- ๓) มีความรู้ ทักษะ ที่สามารถปฏิบัติงานในตำแหน่งพอสมควร
- ๔) ส่งเสริมทั้งด้านฝึกอบรมและการศึกษาเพื่อยกระดับความก้าวหน้าของบุคลากรทุกคน

#### ๗. ค่านิยมร่วมกันของสมาชิกในองค์กร (Shared value)

- ๑) บุคลากรมีจิตสำนึกรักองค์กร และต้องการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- ๒) มีความรัก ความภาคภูมิใจในความเป็นไทย
- ๓) ส่งเสริมการดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๔) ยึดหลักคุณธรรม ๔ ประการ ตามแนวพระราชดำริ

การวิเคราะห์จุดอ่อน (Weaknesses) ปัจจัยภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ ซึ่งวิเคราะห์ในประเด็นสำคัญ ๗ ประการ ได้แก่

#### ๑. โครงสร้างองค์กร (Structure)

- ๑) การแบ่งงานในหน้าที่ยังไม่เป็นเอกภาพ

#### ๒. กลยุทธ์องค์กร (Systems)

๑) โครงการใหญ่ ๆ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนเนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อยกว่าที่กำหนด

#### ๓. ระบบในการดำเนินงานขององค์กร (Systems)

- ๑) การจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างไม่สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ

#### ๔. ลักษณะแบบแผนหรือพฤติกรรมในการบริหารงานของผู้บริหารระดับสูง (STYLE)

- ๑) ผู้นำต้องมีวิสัยทัศน์กว้างไกล

#### ๕. สมาชิกในองค์กร (Staff)

- ๑) บุคลากรบางส่วนที่ได้รับการฝึกอบรมไม่สามารถนำความรู้ที่ได้มาประยุกต์ใช้กับงานได้
- ๒) ขาดความคิดริเริ่มในการปฏิบัติงาน

#### ๖. ความรู้ความสามารถและทักษะขององค์กร (Skills)

- ๑) ขาดความรู้ในระเบียบและข้อกฎหมายใหม่ ๆ

#### ๗. ค่านิยมร่วมกันของสมาชิกในองค์กร (Shared value)

- ๑) ยังไม่สามารถประสบผลสำเร็จในการลดละเลิกอบายมุขในบุคลากรบางกลุ่ม

## วิเคราะห์ปัจจัยภายนอก ขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ โดยใช้ O,T

วิเคราะห์โอกาส (Opportunity) ปัจจัยภายนอกขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ สามารถวิเคราะห์สรุปได้ดังนี้

๑) ประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสำคัญและมีส่วนร่วมในกิจกรรมหมู่บ้าน, ส่วนรวมและที่ อบต.จัดกิจกรรมขึ้นมา

๒) มีงบประมาณพอสมควรที่สามารถพัฒนาให้ครอบคลุมปัญหาความต้องการของประชาชนทุก ๆ ด้าน

๓) ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างมีระบบ และให้อิสระแก่องค์การบริหารส่วนตำบลในการดำเนินงานพัฒนาอย่างเต็มที่บนพื้นฐานแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปี

๔) ประชาชนมีโอกาสขยายการลงทุนเพื่ออาชีพเสริมมากขึ้นส่งผลให้รายได้ครัวเรือนเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าเกณฑ์จปฐ.

๕) คณะกรรมการหมู่บ้านให้ความสำคัญและร่วมกับการจัดปัญหาของหมู่บ้านและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี ส่วนที่เกินความสามารถของคณะกรรมการหมู่บ้านได้นำเสนอองค์การบริหารส่วนตำบลช่วยเหลือดำเนินการแทนต่อไป

๖) คณะกรรมการหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน ประธานกลุ่มองค์กรต่าง ๆ ในหมู่บ้านเป็นผู้มีวิสัยทัศน์ และมีความรู้และความสามารถประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๗) ประชาชนในพื้นที่มีวัฒนธรรมความเป็นอยู่แบบชนบท ให้ความสำคัญกับระบบอาวุโสเครือญาติ และเคารพความเป็นครูบาอาจารย์ และยึดหลักคุณธรรมที่ดีในการดำเนินชีวิตประจำวัน

๘) หมู่บ้านมีกฎระเบียบบางส่วนที่สอดคล้องกับกฎระเบียบขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งสามารถเชื่อมโยงความเข้าใจในระเบียบได้ตรงกัน

๙) หมู่บ้านมีแผนชุมชนเป็นของตนเอง และสามารถประสานแผนพัฒนากับองค์การบริหารส่วนตำบลได้เป็นอย่างดี

๑๐) โครงข่ายสาธารณูปโภคสาธารณูปการเชื่อมโยงทุกหมู่บ้าน

๑๑) สภาพพื้นที่เหมาะแก่การทำเกษตรโดยเฉพาะการปลูกพืชเศรษฐกิจ

๑๒) ประชาชนมีความขยันขันแข็งและรักสามัคคี

๑๓) พื้นที่ไม่ค่อยมีปัญหาอาชญากรรม

๑๔) ประชาชนให้ความร่วมมือในการชำระภาษีตามสถานภาพ บทบาท ของแต่ละคนแต่ละครอบครัวเป็นอย่างดี

๑๕) มีวิสัยทัศน์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ท้องถิ่น / ยุทธศาสตร์จังหวัด

๑๖) การคมนาคมสะดวก, การสื่อสารในระดับดี

๑๗) ส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพร้อมสนับสนุนด้านวิชาการและเงินทุน

๑๘) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้อำนาจ

อบต. มากพอสมควร

๑๙) ผู้นำมีความสามารถในการเชิงประสานงาน / บูรณาการจัดการร่วมกับองค์กรอื่น ๆ ทั้งภาครัฐ / เอกชน

๒๐) การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน

- ๒๑) มีความรักสามัคคีในหมู่คณะ
- ๒๒) ประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม
- ๒๓) สถานที่ศึกษาในพื้นที่มีความพร้อมพอสมควร
- ๒๔) สภาพพื้นที่เหมาะสมแก่การปลูกพืชได้ดีและสมบูรณ์
- ๒๕) ประชาชนมีประสบการณ์ในการทำสวนยางพารา
- ๒๖) มีผู้สนใจใฝ่เรียนรู้เป็นจำนวนมากในชุมชน
- ๒๗) พื้นฐานวัฒนธรรมประเพณีที่ดีงามของท้องถิ่น
- ๒๘) องค์กร กลุ่มต่าง ๆ มีความเข้มแข็ง
- ๒๙) ประชาชนมีอาชีพมั่นคง

**วิเคราะห์ภาวะภัยคุกคาม / อุปสรรค (Threats) ปัจจัยภายนอกขององค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่**  
สามารถวิเคราะห์สรุปได้ดังนี้

- ๑) งบประมาณที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลไม่เป็นไปตามกฎหมายกำหนด
- ๒) ประชาชนส่วนหนึ่งขาดความสนใจทางการเมือง และปิดกั้นตนเองไม่เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม
- ๓) บางพื้นที่มีความขัดแย้งทางความคิดระหว่างด้วยกันเองภายในหมู่บ้าน
- ๔) นโยบายรัฐหรือผู้บริหารบางครั้งไม่ส่งผลหรือสะท้อนต่อความต้องการของประชาชนได้
- ๕) ภัยธรรมชาติบางครั้งรุนแรงเกินกว่าที่คาดการณ์ไว้และไม่สามารถรับสถานการณ์ได้ทันที่
- ๖) ประชาชนบางส่วนไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตัวเอง
- ๗) ประชาชนบางส่วนมีภาระหนี้สินมากเกินไปและมีความฟุ่มเฟือยเกินฐานะความเป็นอยู่ที่แท้จริง
- ๘) ปัญหาการใช้แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรยังไม่มีกฎระเบียบกติกาที่ชัดเจน และมักเกิดปัญหาการใช้น้ำหรือการขาดแคลนน้ำในช่วงฤดูแล้ง
- ๙) ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินยังคงมีอยู่
- ๑๐) เกิดปัญหาความไม่แน่นอนทางการเมืองและเศรษฐกิจ
- ๑๑) ประสบปัญหาน้ำมันราคาแพง / การเปลี่ยนแปลงราคาน้ำมัน
- ๑๒) ป่าไม้ถูกทำลาย เกิดภัยแล้งที่ยาวนาน
- ๑๓) หมู่บ้านต่าง ๆ ยังขาดการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ

\*\*\*\*\*

## วิสัยทัศน์ พันธกิจ แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

### วิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น (vision)

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ เป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ประชาชนมีความอยู่ดีกินดี มีโครงสร้างพื้นฐานที่ได้มาตรฐาน ส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต เศรษฐกิจก้าวไกล มีความโปร่งใสในการพัฒนา มุ่งบริการสาธารณะสู่ความเป็นเลิศ

### พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น (mission)

๑. ปรับปรุงและพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ
๒. ส่งเสริมและพัฒนาสร้างเสริมความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ พัฒนาสังคม คุณธรรม จริยธรรมและคุณภาพชีวิตของประชาชน
๓. ส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น
๔. ส่งเสริมการจัดการศึกษาให้ได้มาตรฐานการจัดการศึกษาของ อปท.
๕. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
๖. บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

### จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

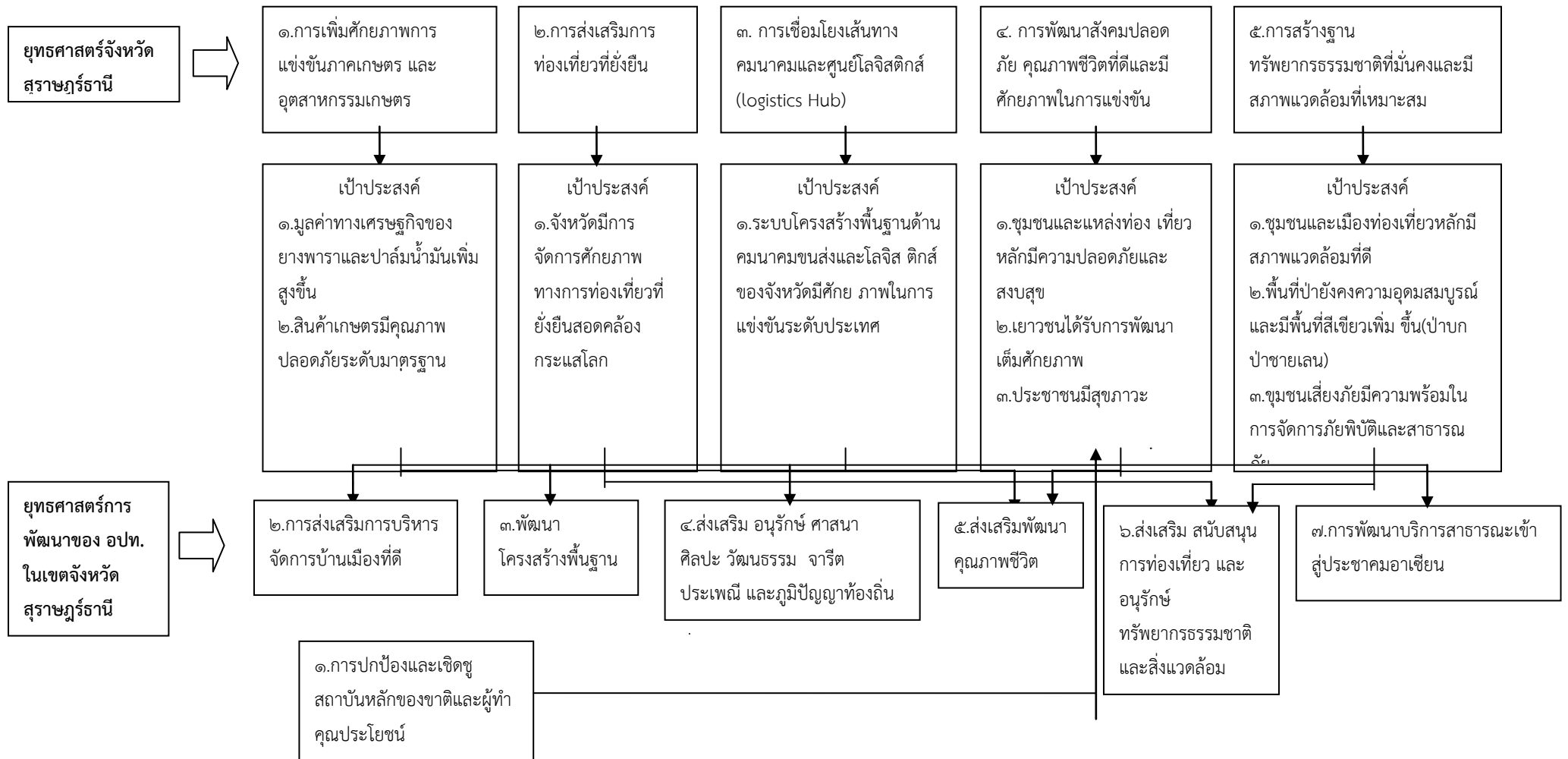
๑. เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน มีระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ
๒. เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจ สังคมเข้มแข็ง ตำบลน่าอยู่ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรมประเพณี จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นให้ได้รับการสืบทอด
๔. เพื่อส่งเสริมบุคลากรด้านการศึกษาให้มีศักยภาพและเด็กก่อนปฐมวัยได้รับการเลี้ยงดูตามมาตรฐาน
๕. เพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงความสมบูรณ์ต่อไป
๖. เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล

\*\*\*\*\*

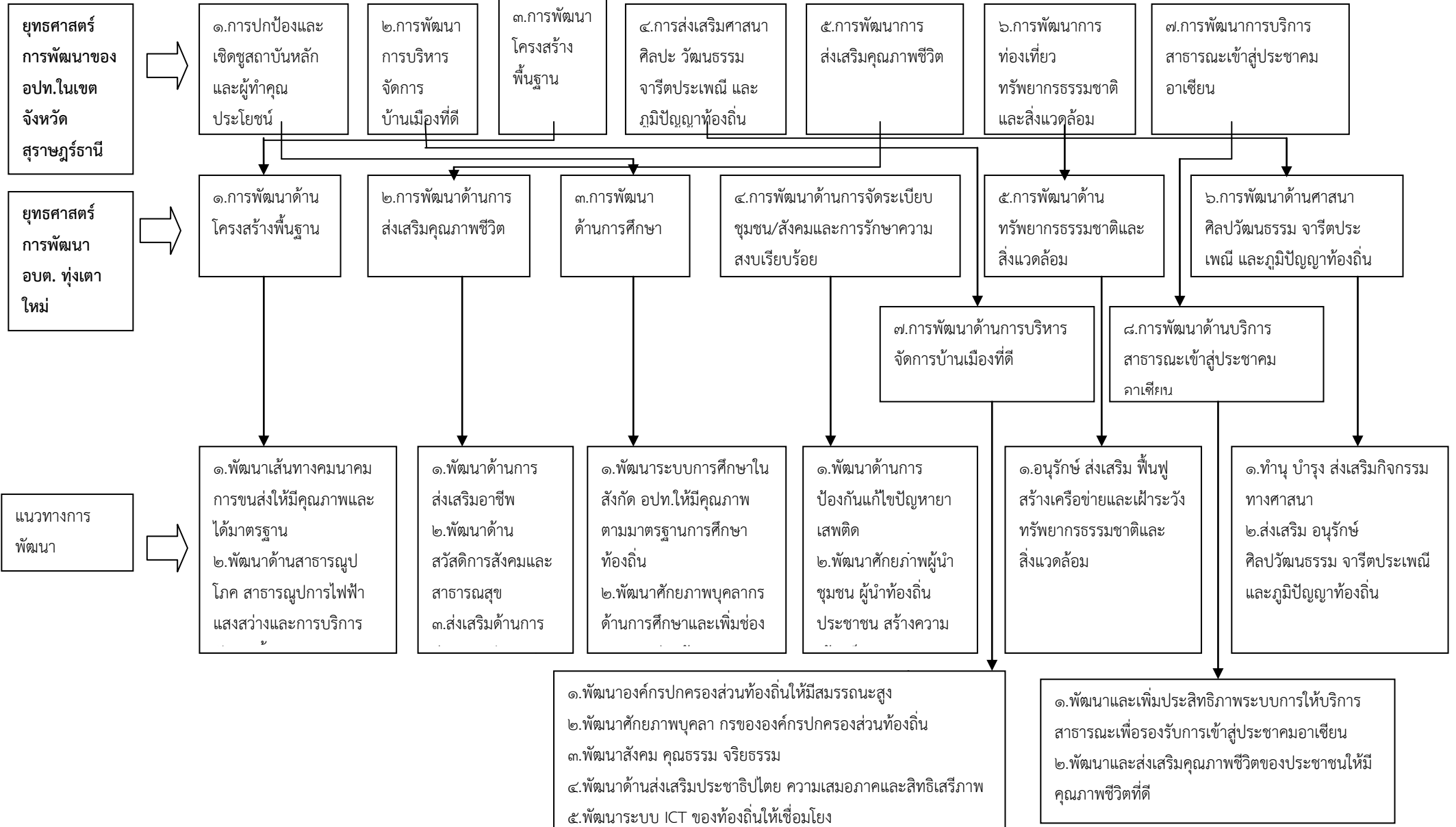


### ๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.

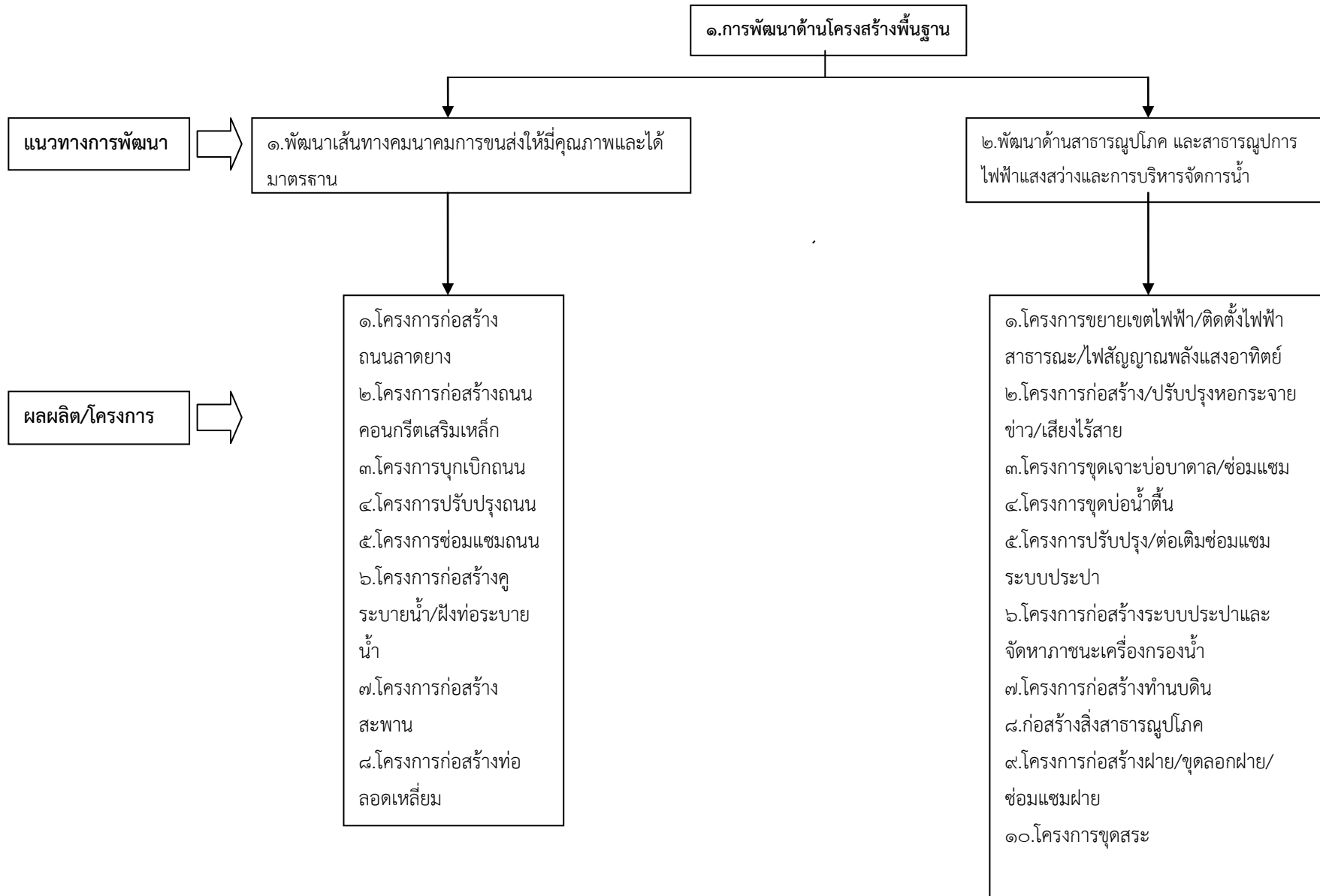
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓



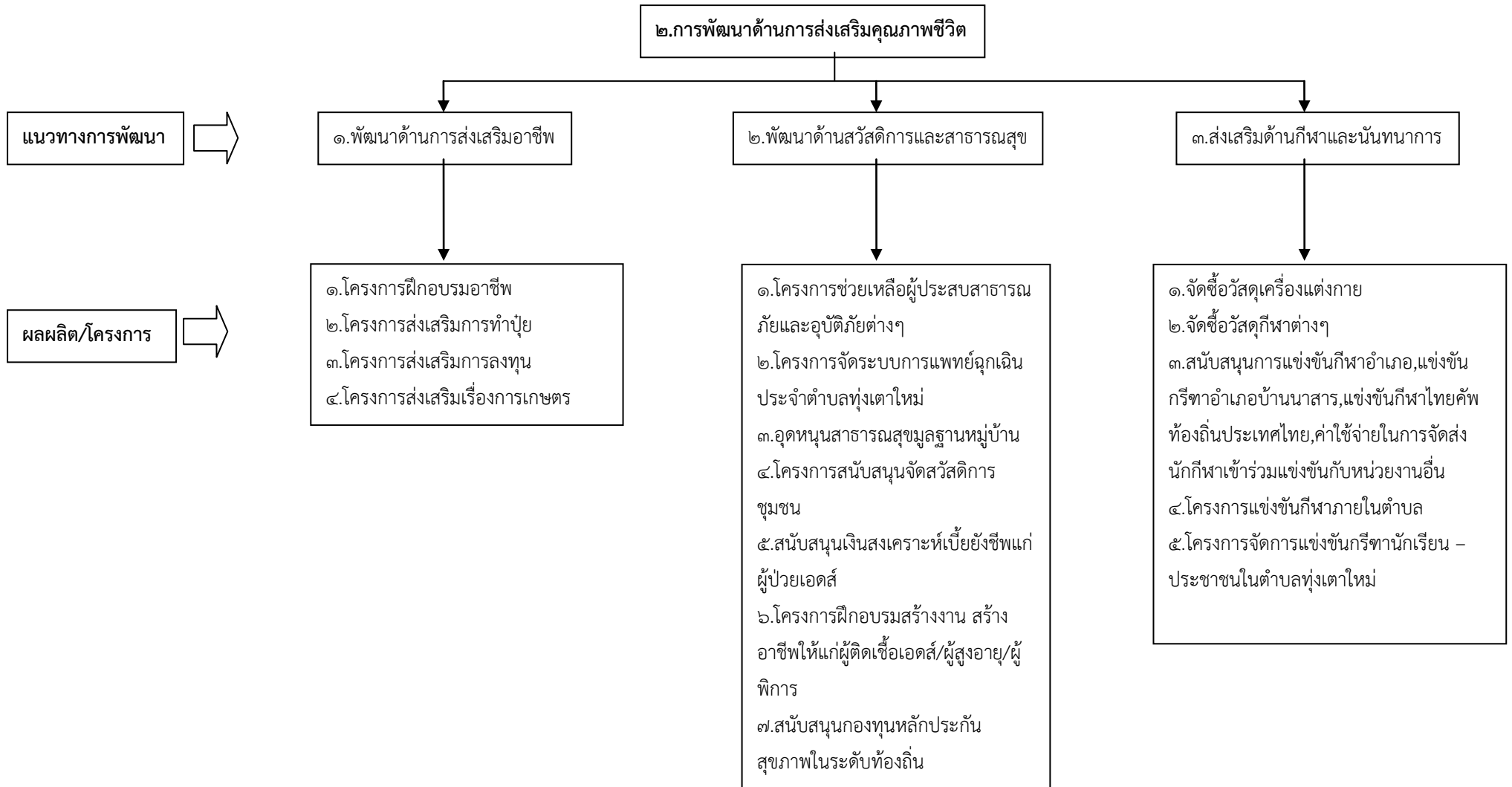
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากองคกรบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



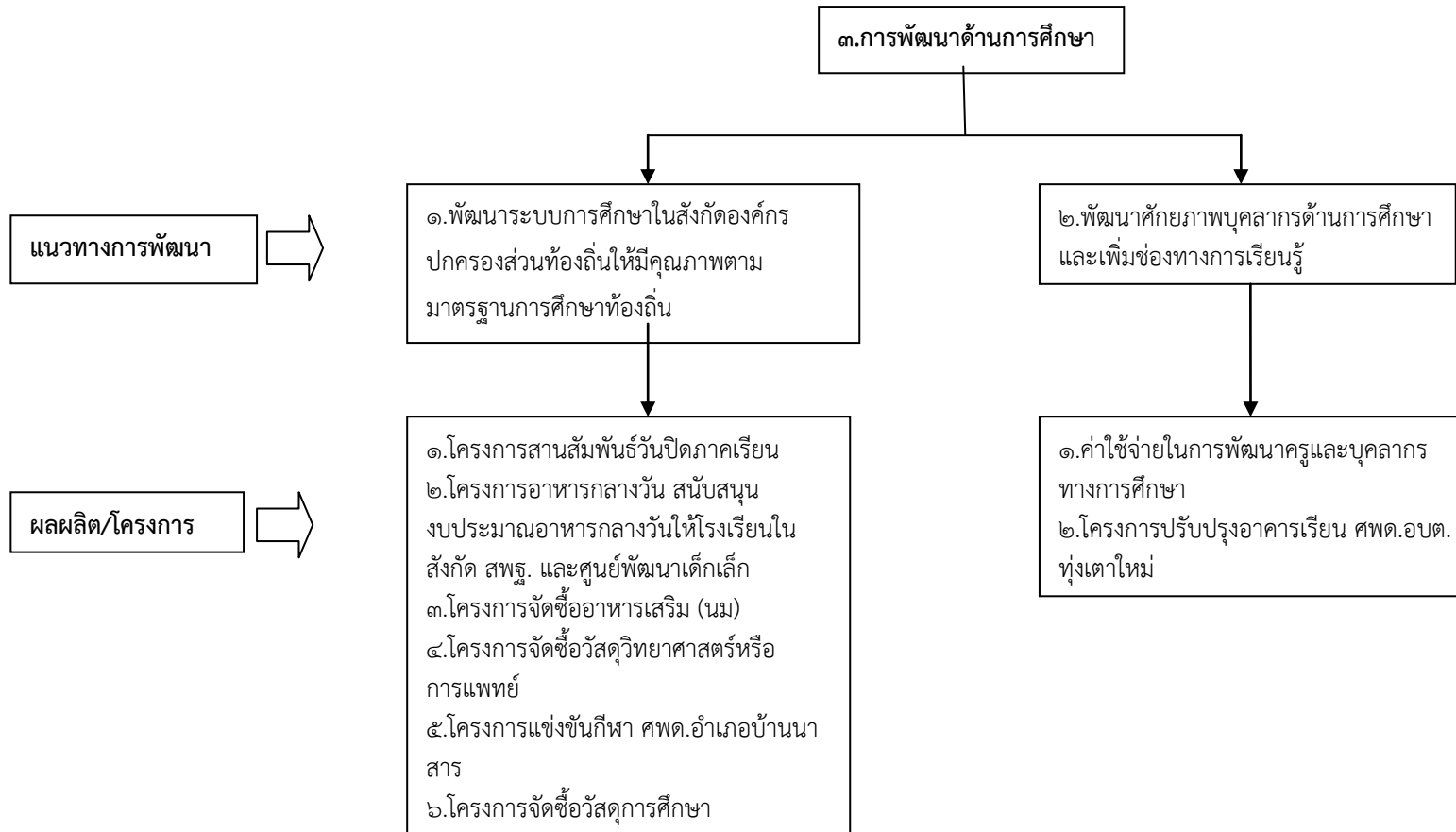
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



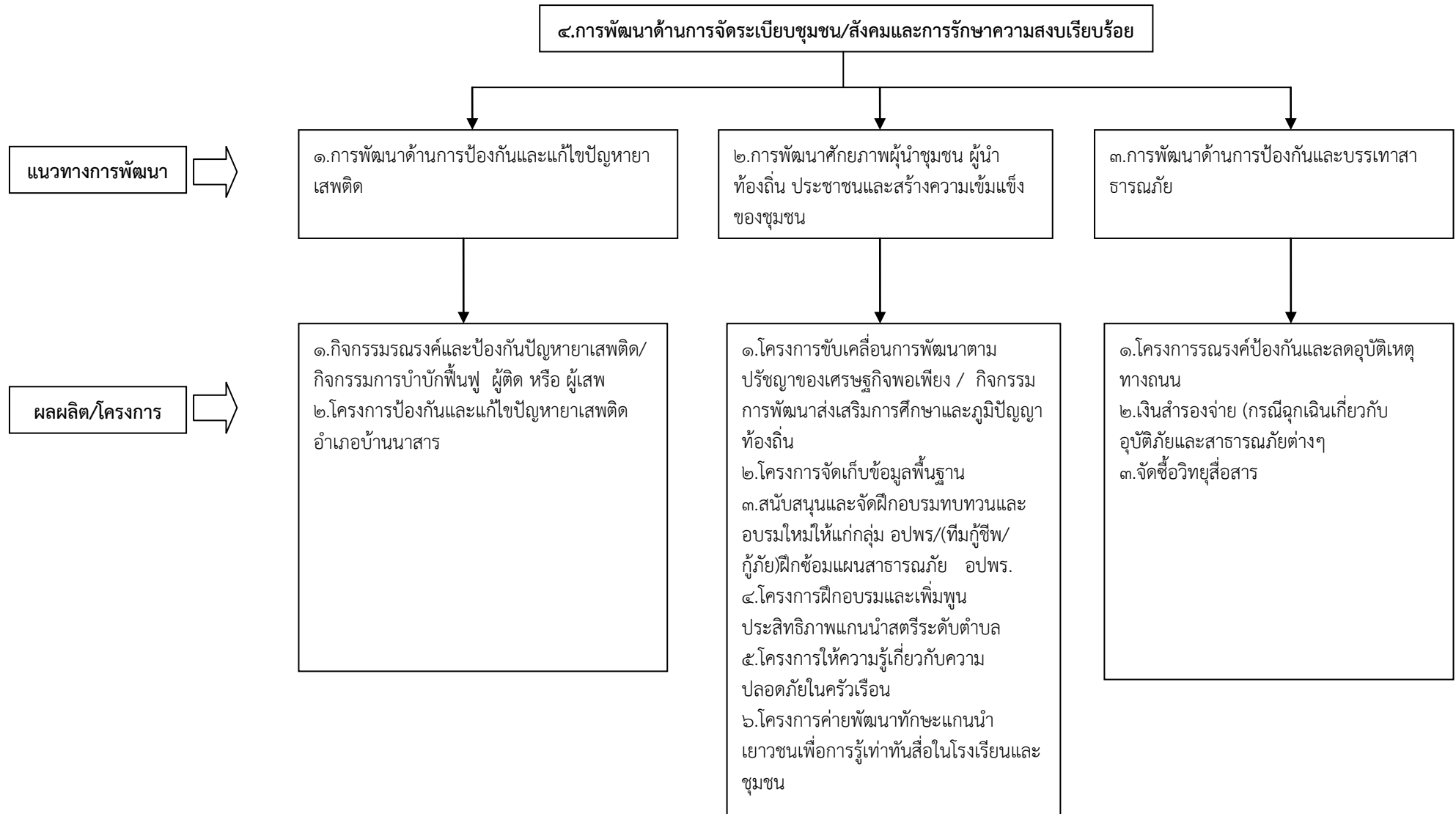
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์บริการส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



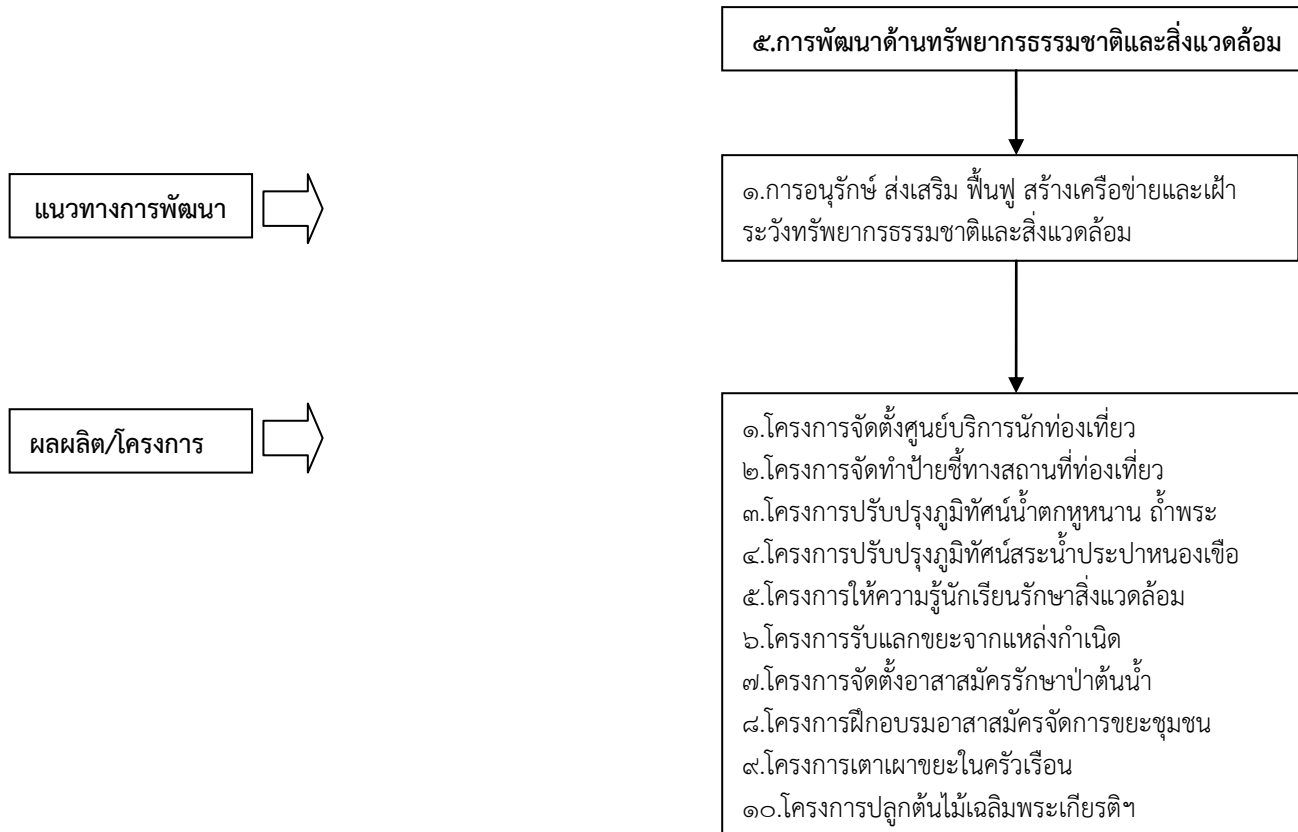
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนางานการบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์บริการนักท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากองคการบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)

๖.การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางการพัฒนา

๑.การทำนุ บำรุง ส่งเสริมกิจกรรมทางด้านศาสนา

๒.การส่งเสริม อนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี  
ปราชญ์ชาวบ้านและภูมิปัญญาท้องถิ่น

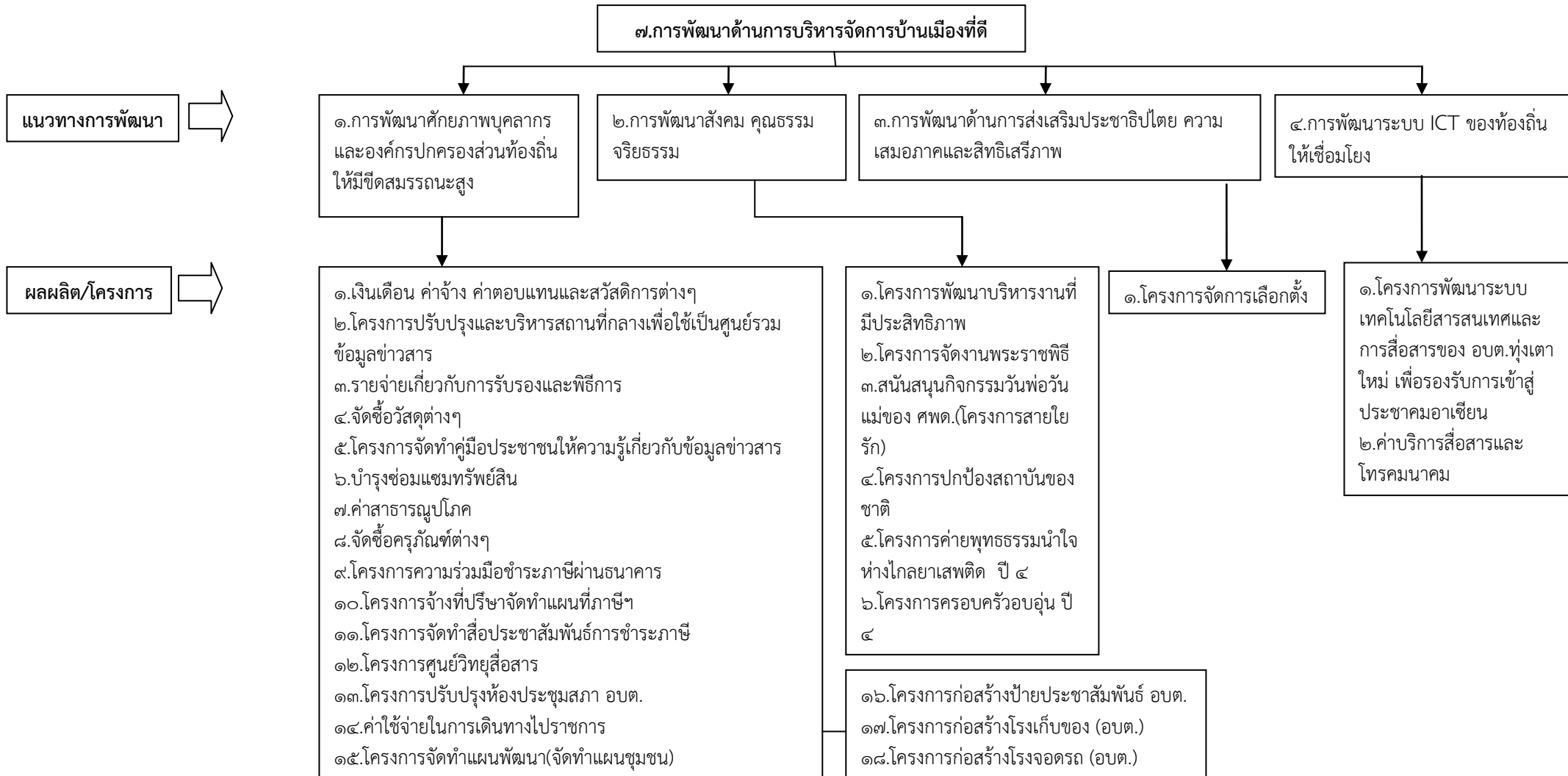
ผลผลิต/โครงการ

๑.โครงการจูงลูกจูงหลานเข้าวัด  
๒.โครงการวันสืบสานประเพณี  
ท้องถิ่น ส่งเสริมกิจกรรมทาง  
ศาสนา  
๓.โครงการสืบสานวัฒนธรรม  
ท้องถิ่นปรับปรุงเรือพนมพระวัดใส  
ดงวิสุทธิรังสิต

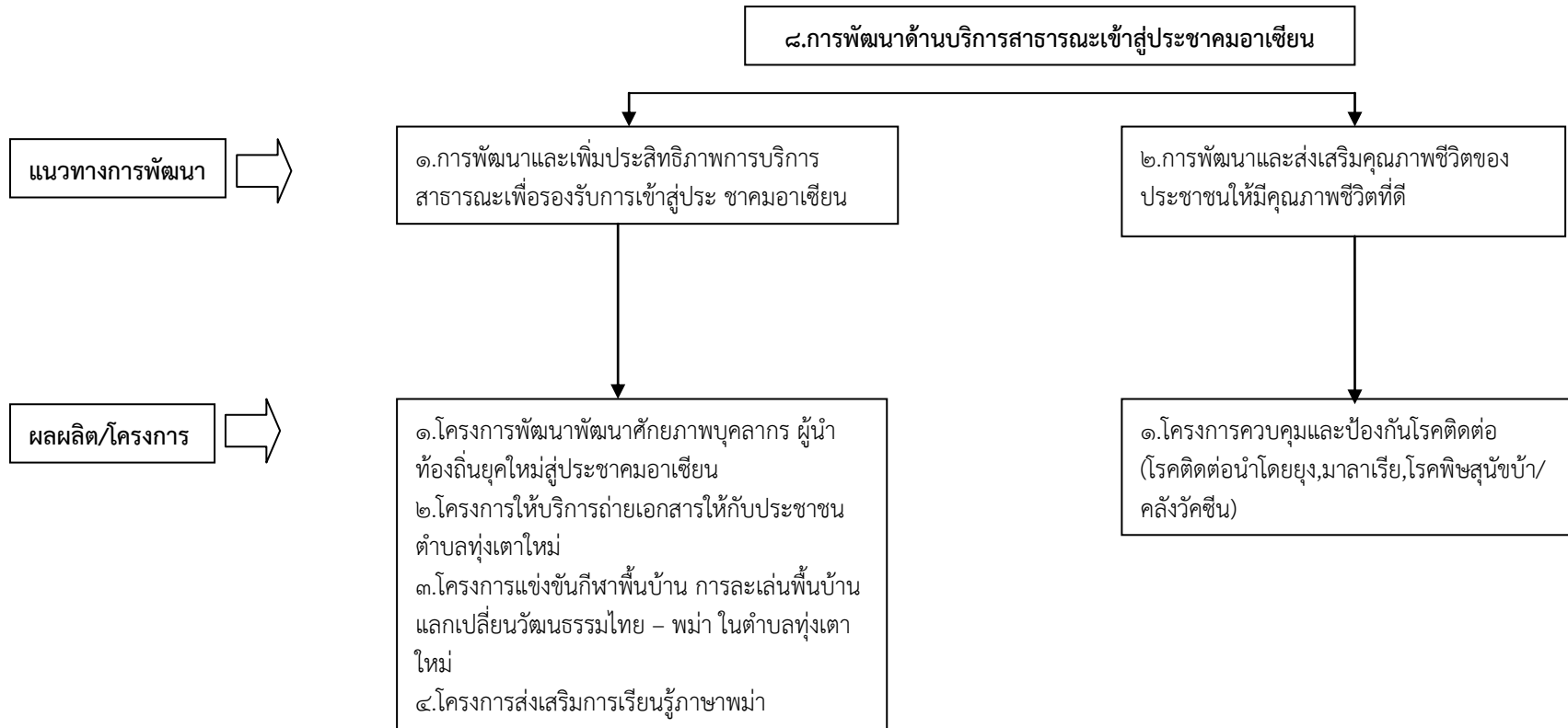
๑.สนับสนุนกิจกรรมวันสำคัญและประเพณีท้องถิ่น  
ของ ศพด.  
๒.โครงการการจัดงานประเพณีชักพระทอดผ้าป่า  
๓.โครงการส่งเสริมกิจกรรมด้านจริยธรรมการเรียนรู้  
การอนุรักษ์ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น  
๔.โครงการกิจกรรมการทำอาหารไทย ขนมไทย  
ปลูกฝังอัตลักษณ์ให้เด็กไทย  
๕.โครงการจัดทำศูนย์เรียนรู้ ศึกษาค้นคว้าแหล่งที่  
มาของวัฒนธรรมท้องถิ่น เผยแพร่อัตลักษณ์ท้องถิ่น  
๖.โครงการจัดทำแผ่นพับเผยแพร่ประวัติศาสตร์  
และอัตลักษณ์ท้องถิ่น



โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒน่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓ (ต่อ)



### แผนที่ยุทธศาสตร์

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### Strategy Map

วิสัยทัศน์



องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ เป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ประชาชนมีความอยู่ดี  
กินดี มีโครงสร้างพื้นฐานที่ได้มาตรฐาน ส่งเสริมการศึกษาตลอดชีวิต เศรษฐกิจก้าวไกล มีความโปร่งใสการพัฒนา  
มุ่งบริการสาธารณะสู่ความเป็นเลิศ

พันธกิจ



ปรับปรุงและพัฒนาด้านโครงสร้าง  
พื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค  
ที่มีประสิทธิภาพ

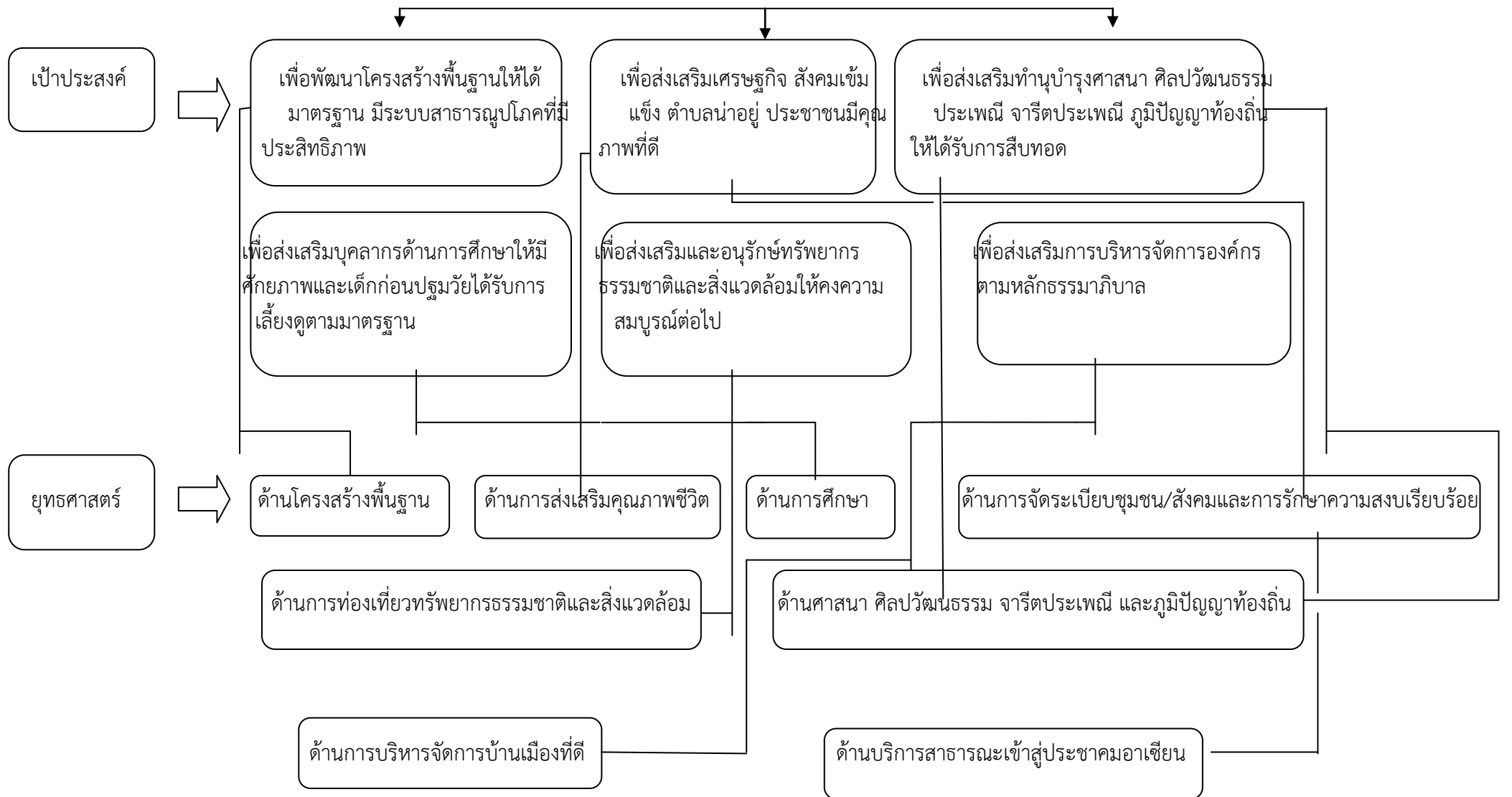
ส่งเสริมการจัดการศึกษาให้ได้  
มาตรฐาน การจัดการศึกษา อปท.

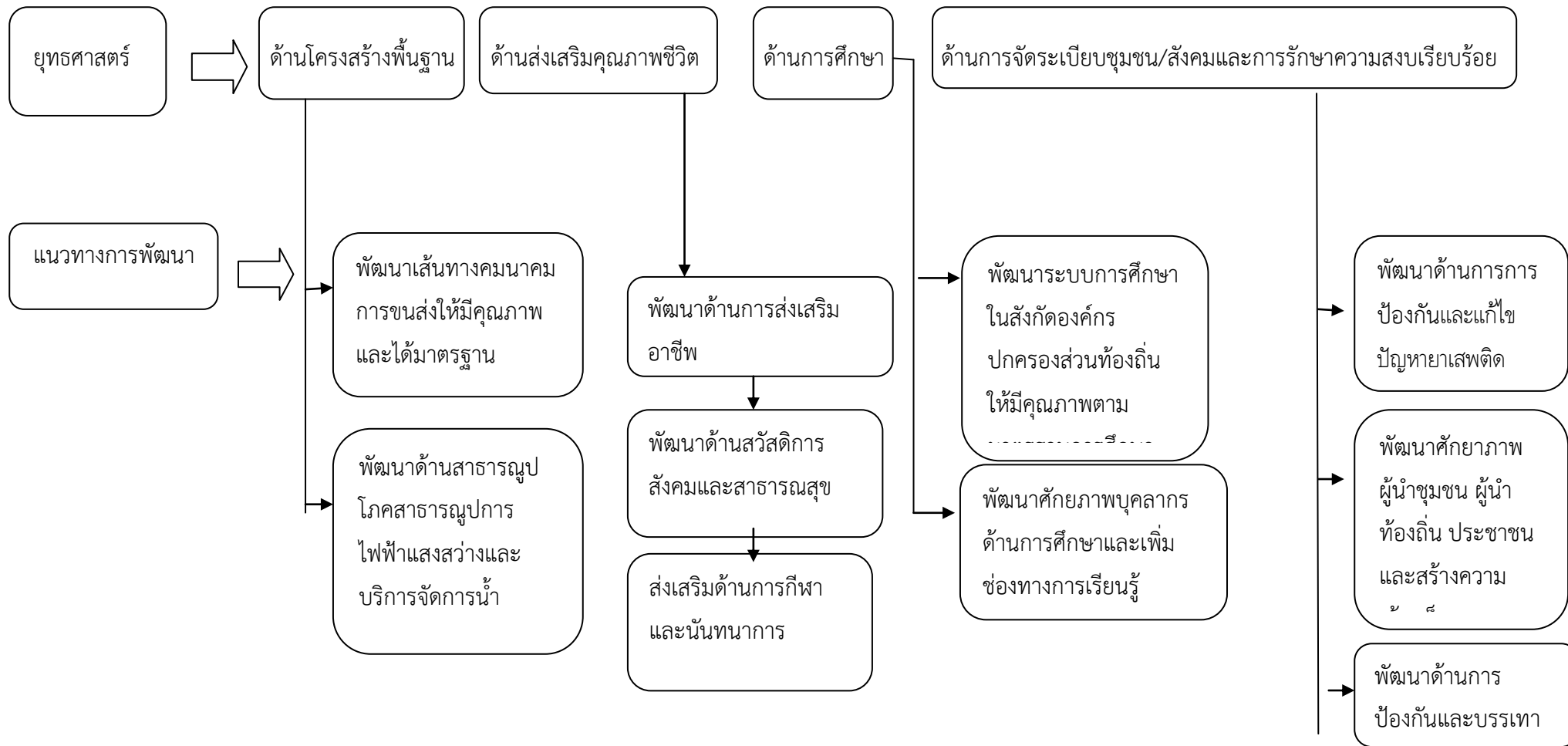
ส่งเสริมและพัฒนาสร้างความเข้ม  
แข็งด้านเศรษฐกิจ พัฒนาสังคม คุณ  
ธรรมจริยธรรมและคุณภาพชีวิตของ  
ประชาชน

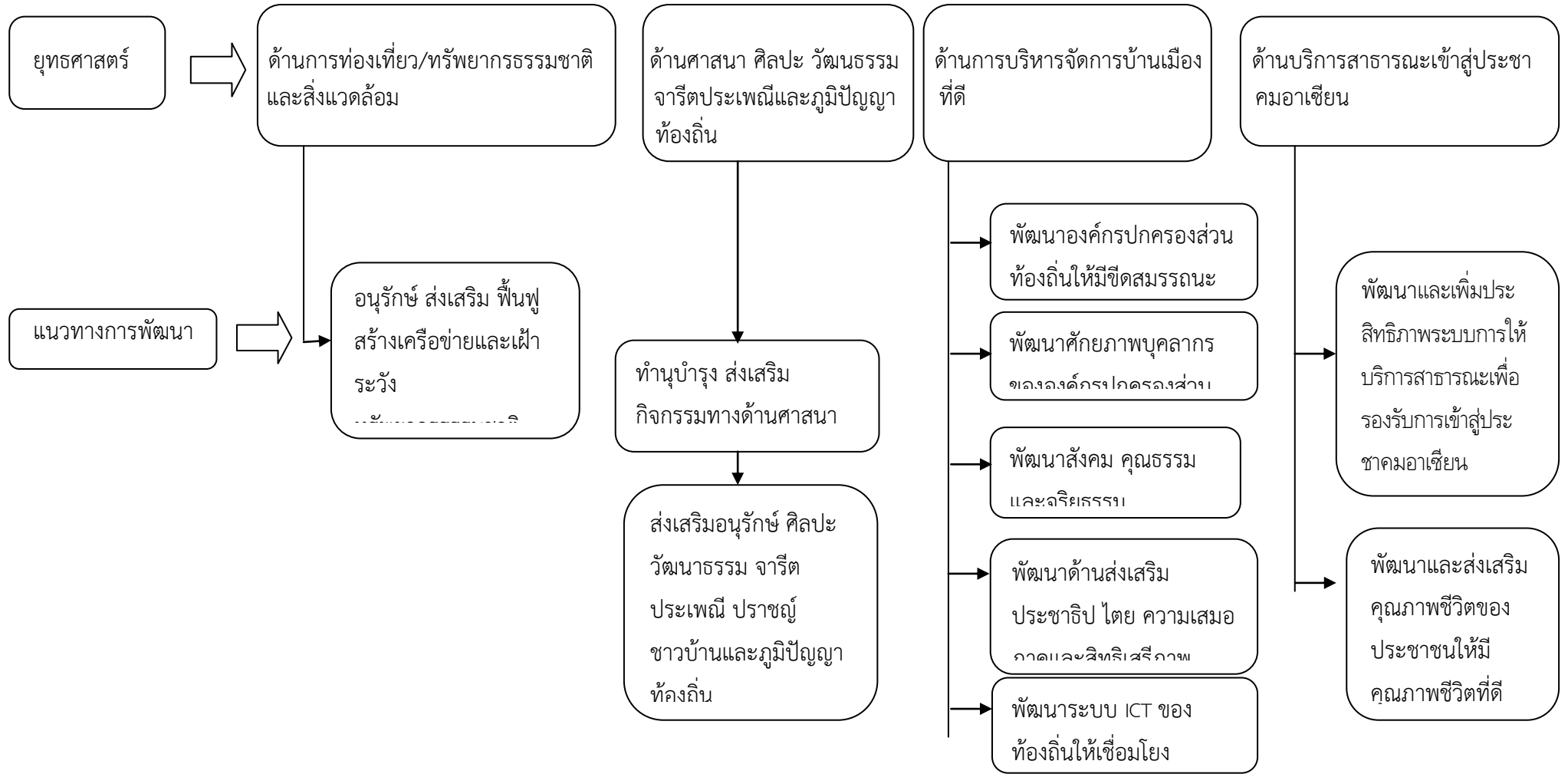
บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ  
และสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา  
อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี  
ท้องถิ่น จารีตประเพณี ภูมิปัญญา  
ท้องถิ่น

บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล













## บทที่ ๔

### รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๔.๑ ประเด็นยุทธศาสตร์

แบบ ยท. ๐๓

#### ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- \* พันธกิจ : ปรับปรุงและพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ
- \* เป้าประสงค์ : เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน มีระบบสาธารณูปโภคที่มีประสิทธิภาพ
- \* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.พัฒนาเส้นทางคมนาคมการขนส่งให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน	จำนวนของถนนที่มีการก่อสร้างและได้มาตรฐาน
๒.พัฒนาด้านการสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ไฟฟ้าแสงสว่างและการบริหารจัดการน้ำ	จำนวนครัวเรือนที่มีน้ำใช้เพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร

\* หน่วยงานรับผิดชอบ

กองช่าง

\* ความเชื่อมโยง

- ๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและศูนย์โลจิสติกส์ (Logistics Hub)
- ๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนากองครักษ์ปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

\* พันธกิจ : ส่งเสริมและพัฒนาสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ พัฒนาสังคม คุณธรรม จริยธรรมและคุณภาพชีวิตของประชาชน

\* เป้าประสงค์ : เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจ สังคมเข้มแข็ง ตำบลน่าอยู่ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

\* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.พัฒนาด้านการส่งเสริมอาชีพ	จำนวนของผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส ได้รับการดูแลและได้รับการส่งเสริมด้านสุขภาพ
๒.พัฒนาด้านสวัสดิการสังคมและสาธารณสุข	จำนวนของการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
๓.ส่งเสริมด้านการกีฬา และนันทนาการ	จำนวนครั้งในการจัดกิจกรรมด้านการกีฬาและนันทนาการ

\* หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัด อบต.

\* ความเชื่อมโยง

๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ดี และมีศักยภาพในการแข่งขัน

๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์ปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา

- \* พันธกิจ : ส่งเสริมการจัดการศึกษาให้ได้มาตรฐานการจัดการศึกษาของ อปท.
- \* เป้าประสงค์ : เพื่อส่งเสริมบุคลากรด้านการศึกษาให้มีศักยภาพและเด็กก่อนปฐมวัยได้รับการเลี้ยงดูตามมาตรฐาน
- \* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑. พัฒนาระบบการศึกษาในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีคุณภาพตามมาตรฐานการศึกษาท้องถิ่น	ร้อยละของงบประมาณที่อุดหนุนส่งเสริมการศึกษา
๒. พัฒนาศักยภาพ บุคลากรด้านการศึกษาและเพิ่มช่องทางการเรียนรู้	ร้อยละของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่มีการศึกษาและดำเนินงานตามมาตรฐานของ ศพด.

\* หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานปลัด อบต.

\* ความเชื่อมโยง

- ๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ดี และมีศักยภาพในการแข่งขัน
- ๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านการศึกษา

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/  
สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

\* พันธกิจ : ส่งเสริมและพัฒนาสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ พัฒนาสังคม คุณธรรม จริยธรรมและคุณภาพชีวิต  
ของประชาชน

\* เป้าประสงค์ : เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจ สังคมเข้มแข็ง ตำบลน่าอยู่ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

\* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.พัฒนาด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด	จำนวนครั้งในการจัดกิจกรรมการป้องกัน ปราบปรามปัญหาเสพติด
๒.พัฒนาศักยภาพผู้นำชุมชน ผู้นำท้องถิ่น ประชาชน และสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	จำนวนประชาชนที่ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนา ศักยภาพผู้นำชุมชน และประชาชนทั่วไป
๓.พัฒนาด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	ร้อยละของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนต่อ จำนวนประชากรทั้งหมด

\* หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานปลัด อบต.

\* ความเชื่อมโยง

๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ดี และมีศักยภาพในการแข่งขัน

๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/  
สังคมและการรักษาความสงบ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- \* พันธกิจ : บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- \* เป้าประสงค์ : เพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คงความสมบูรณ์ต่อไป
- \* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.อนุรักษ์ ส่งเสริม ฟื้นฟู สร้างเครือข่ายและเฝ้าระวังทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	จำนวนครัวเรือนที่มีการกำจัดขยะอย่างถูกสุขลักษณะ

\* หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัด อบต.

\* ความเชื่อมโยง

- ๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติที่มั่นคงและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม
- ๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- \* พันธกิจ : ส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่น จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น
- \* เป้าประสงค์ : เพื่อส่งเสริมส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา ศิลปวัฒนธรรมประเพณี จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นให้ได้รับการสืบทอด
- \* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.ทำนุ บำรุง ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ๒.ส่งเสริม อนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ปราชญ์ชาวบ้านและภูมิปัญญาท้องถิ่น	๑.จำนวนประชากรมีส่วนร่วมในการส่งเสริมศาสนา และอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น ๒.ร้อยละของงบประมาณที่ดำเนินการตามกิจกรรม ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญา ท้องถิ่น

\* หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัด อบต.

\* ความเชื่อมโยง

- ๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ส่งเสริม อนุรักษ์ ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และ  
ภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม  
จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

- \* พันธกิจ : บริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
- \* เป้าประสงค์ : เพื่อส่งเสริมการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล
- \* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ศาสตร์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.พัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขีดสมรรถนะสูง ๒.พัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓.พัฒนาสังคม คุณธรรม จริยธรรม ๔.พัฒนาด้านการส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพ ๕.พัฒนาระบบ ICT ของท้องถิ่นให้เชื่อมโยง	๑.ร้อยละของประชาชนที่รับบริการมีความพึงพอใจ ๒.ร้อยละของบุคลากรได้รับการอบรม ๓.ร้อยละของการดำเนินการมีประชาชนมีส่วนร่วม

\* หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัด อบต.

\* ความเชื่อมโยง

๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านบริการสาธารณะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- \* พันธกิจ : พัฒนาบริการสาธารณะสู่ประชาคมอาเซียน
- \* เป้าประสงค์ : พัฒนาบุคลากร และเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- \* ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ/คุณภาพ :

กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์

กลยุทธ์/ แนวทางการพัฒนา	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์
๑.พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบการให้บริการสาธารณะเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน	๑.ร้อยละของประชาชนที่มารับบริการเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๒.พัฒนาและส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี	๒.ร้อยละของประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี

\* หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักงานปลัด อบต.

\* ความเชื่อมโยง

- ๑.ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาบริการสาธารณะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๒.ยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะกรปกครองส่วนท้องถิ่น : ยุทธศาสตร์ที่ ๘ การพัฒนาด้านบริการสาธารณะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน



## รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
เชื่อมโยง เส้นทาง คมนาคมและ ศูนย์โลจิสติกส์ (Logistics Hub)	การพัฒนา โครงสร้าง พื้นฐาน	การพัฒนา ด้านโครงสร้าง พื้นฐาน	ปรับปรุงและ พัฒนา โครงสร้าง พื้นฐานและ ระบบ สาธารณูปโภค ที่มี ประสิทธิภาพ	จำนวนของถนนที่ มีการก่อสร้าง และได้มาตรฐาน	๑๐	๑๐	๑๐	๑๐	๑๐	พัฒนา เส้นทาง คมนาคมการ ขนส่งให้มี คุณภาพและ ได้มาตรฐาน	จำนวนของ ถนนที่มี การ ก่อสร้าง และได้ มาตรฐาน	ก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม บุกเบิก ปีละ ๑๐ สาย	๑.โครงการ ก่อสร้างถนน ลาดยาง ๒.โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ๓.โครงการบุกเบิกถนน ๔.โครงการปรับปรุงถนน ๕.โครงการซ่อมแซมถนน ๖.โครงการก่อสร้างคูระบายน้ำ/ฝิ่งท่อระบายน้ำ ๗.โครงการก่อสร้างสะพาน ๘.โครงการก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยม	กองช่าง	สำนัก งานปลัด กองคลัง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
				จำนวนประชาชน ในตำบลมีไฟฟ้า ใช้ทุกครัวเรือน	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	พัฒนาด้าน สาธารณูป โภคและ สาธารณูป การไฟฟ้าแสง สว่างและการ บริหาร จัดการน้ำ	จำนวนร้อย ละของ ประชาชน มีไฟฟ้าใช้	ประชาชนมี ไฟฟ้าใช้ ๑๐๐%	๑.โครงการ ขยายเขต ไฟฟ้า/ติดตั้ง ไฟฟ้าสาธารณะ ไฟสัญญาณ พลังงาน แสงอาทิตย์ ๒.โครงการ ก่อสร้าง/ ปรับปรุงหอ กระจายข่าว/ เสิงไร้สาย	กองช่าง	สำนัก งานปลัด กองคลัง
				จำนวนของ ครัวเรือนที่มีน้ำใช้ เพื่อการอุปโภค บริโภคและ การเกษตร	๒๐	๔๐	๖๐	๘๐	๑๐๐	พัฒนาแหล่ง น้ำเพื่อ อุปโภค บริโภคและ แหล่งน้ำเพื่อ การเกษตร	จำนวนร้อย ละของ ประชาชน มีน้ำสะอาด ใช้เพียงพอ ตลอดปี	ประชาชนมี น้ำสะอาดใช้ เพิ่มขึ้นปีละ ๒๐%			

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
				จำนวนของ ครัวเรือนที่มีน้ำใช้ เพื่อการอุปโภค บริโภคและ การเกษตร	๒๐	๔๐	๖๐	๘๐	๑๐๐	พัฒนาแหล่ง น้ำเพื่อ อุปโภค บริโภคและ แหล่งน้ำเพื่อ การเกษตร	จำนวนร้อย ละของ ประชาชน มีน้ำสะอาด ใช้เพียงพอ ตลอดปี	ประชาชนมี น้ำสะอาดใช้ เพิ่มขึ้นปีละ ๒๐%	๑.โครงการขุด เจาะบ่อบาดาล ซ่อมแซม ๒.โครงการขุด บ่อน้ำตื้น ๓.โครงการ ปรับปรุงต่อเติม ซ่อมแซมระบบ ประปา ๔.โครงการ ก่อสร้างฝายชุด ลอกฝาย ซ่อมแซมฝาย ๕.โครงการขุด สระ	กองช่าง	สำนัก งานปลัด กองคลัง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
การเพิ่ม ศักยภาพการ แข่งขันภาค เกษตรและ อุตสาหกรรม เกษตร	ส่งเสริม พัฒนา คุณภาพชีวิต คุณภาพชีวิต	พัฒนาด้าน การส่งเสริม คุณภาพชีวิต	ส่งเสริมและ พัฒนาสร้าง ความเข้มแข็ง ด้าน เศรษฐกิจ พัฒนาสังคม คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพ ชีวิตของ ประชาชน	จำนวนของ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์และ ผู้ด้อยโอกาส ได้รับการดูแล และได้รับการ ส่งเสริมด้าน อาชีพ	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	พัฒนาด้าน การส่งเสริม อาชีพ	จำนวนร้อยละ ของผู้สูง อายุ ผู้พิ การ ผู้ด้อย โอกาส ได้ รับการดูแล และได้รับ การ ส่งเสริม ด้านอาชีพ	จำนวนผู้ สูงอายุ ผู้ พิการ ผู้ป่วย เอดส์และผู้ ด้อย โอกาส ได้ รับการดูแล เพิ่มขึ้นปี ละ ๑๐% ส่งเสริมด้าน อาชีพเพิ่มขึ้น ปีละ ๑ ครั้ง จำนวนการ ป้องกัน และควบคุม	๑.โครงการ ฝึกอบรมอาชีพ ตามความถนัด ๒.โครงการ ส่งเสริมการทำ ปุ๋ย ๓.โครงการ ส่งเสริมการ ลงทุน ๔.โครงการ ส่งเสริมเรื่อง การเกษตร	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง
				จำนวนการ ป้องกันและ ควบคุมโรคติดต่อ	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	พัฒนาด้าน สวัสดิการ สังคมและ สาธารณสุข	ร้อยละของ จำนวนการ ป้องกัน โรคติดต่อ	๑.โครงการ ช่วยเหลือผู้ ประสบ สาธารณภัยและ อุบัติเหตุต่างๆ ๒.โครงการ จัดระบบการ แพทย์ฉุกเฉิน ประจำตำบลทุ่ง เตาใหม่	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง	

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
				จำนวนการ ป้องกันและ ควบคุมโรคติดต่อ	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	พัฒนาด้าน สวัสดิการ สังคมและ สาธารณสุข	ร้อยละของ จำนวนการ ป้องกัน โรคติดต่อ	จำนวนการ การป้องกัน และควบคุม โรคติดต่อ เพิ่มขึ้นปีละ ๑๐%	๓.อุดหนุน สาธารณสุขมูล ฐานหมู่บ้าน ๔.โครงการ สนับสนุนจัด สวัสดิการ ชุมชน ๕.สนับสนุนเงิน สงเคราะห์เบี้ย ยังชีพผู้ป่วย เอดส์ ๖.โครงการ ฝึกอบรมสร้าง งานสร้างอาชีพ ให้แก่ผู้ติดเชื้อ เอดส์ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
					๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	ส่งเสริมด้าน การกีฬาและ นันทนาการ	ร้อยละของ ประชาชน ในตำบลมี สุขภาพที่ดี	ประชาชนใน ตำบลมี สุขภาพที่ดี เพิ่มขึ้นปีละ ๑๐%	๑.จัดซื้อวัสดุ เครื่องแต่งกาย ๒.จัดซื้อวัสดุ กีฬาต่างๆ ๓.สนับสนุน การแข่งขันกีฬา อำเภอ แข่งขัน กรีฑาอำเภอ แข่งขันกีฬา ไทยคัพ ค่าใช้จ่ายในการ จัดส่งนักกีฬา เข้าร่วมแข่งขัน กับหน่วยงาน อื่น ๔.โครงการ แข่งขันกีฬา ภายในตำบล	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
การสร้างฐาน ทรัพยากร ธรรมชาติที่มั่ง คั่งและสภาพ แวดล้อมที่ เหมาะสม	ส่งเสริม สนับสนุน การท่อง เที่ยวและ อนุรักษ์ ทรัพยากรธ รรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	พัฒนาด้าน ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	บริหาร จัดการ ทรัพยากรธ รรมชาติและ สิ่งแวดล้อม อย่างยั่งยืน	จำนวนประชาชน ในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธ รรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	อนุรักษ์ ส่งเสริม ฟื้นฟู สร้าง เครือข่ายและ เฝ้าระวัง ทรัพยากรธ รรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	ร้อยละของ ประชาชน ในการ อนุรักษ์ ทรัพยากรธ รรมชาติ และ สิ่งแวดล้อม	จำนวน ประชาชนใน การอนุรักษ์ ทรัพยากรธ รรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เพิ่มขึ้นปีละ ๑๐%	๑.โครงการ จัดตั้งศูนย์ บริการนัก ท่องเที่ยว ๒.โครงการจัด ทำป้ายชี้ทาง สถานที่ ท่องเที่ยว ๓.โครงการ โครงการ ปรับปรุงภูมิ ทัศน์น้ำตกหู หนาน ๔.โครงการ ปรับปรุงภูมิ ทัศน์สระ น้ำประปา หนองเขือ ๕.โครงการให้ ความรู้นักเรียน รักษา สิ่งแวดล้อม	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
				จำนวนครัวเรือน ที่มีการกำจัดขยะ อย่างถูก สุขลักษณะ	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	การบำบัด และการ จัดการขยะ	ร้อยละของ ครัวเรือนมี การจัด ขยะอย่าง ถูก สุขลักษณะ	ประชาชนมี ความรู้ สามารถ กำจัดขยะได้ อย่างถูกต้อง และรักษา สภาพแวดล้อม เพิ่มขึ้น ปี ละ ๑๐%	๖.โครงการจัด ตั้งอาสาสมัคร รักป่าต้นน้ำ ๗.โครงการปลูก ต้นไม้เฉลิมพระ เกียรติฯ  ๑.โครงการรับ แลกขยะจาก แหล่งกำเนิด ๒.โครงการ จัดตั้งอาสา สมัครจัดการ ขยะชุมชน ๓.โครงการ เตาเผาขยะใน ครัวเรือน	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง



รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
การพัฒนา สังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ ดี และมี ศักยภาพใน การแข่งขัน	การส่งเสริม อนุรักษ์ ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิ ปัญญา ท้องถิ่น	การพัฒนา ด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญา ท้องถิ่น	ส่งเสริมทำนุ บำรุงศาสนา อนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม ม ประเพณี ท้องถิ่น จารีต ประเพณี ภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	จำนวนของ ประชาชนมีส่วน ร่วมในการ ส่งเสริมศาสนา และอนุรักษ์ วัฒนธรรมท้องถิ่น งบประมาณที่ ดำเนินการตาม กิจกรรมทาง ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญา ท้องถิ่น	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	ทำนุบำรุง ส่งเสริม กิจกรรมทาง ด้านศาสนา ส่งเสริม อนุรักษ์ ศิลปวัฒนธรรม ม จารีต ประเพณี ปราชญ์ ชาวบ้านและ ภูมิปัญญา ท้องถิ่น	ร้อยละของ จำนวน ประชาชน มีส่วนร่วม ในการ ส่งเสริม ศาสนาและ อนุรักษ์ วัฒนธรรม ท้องถิ่น	จำนวน ประชาชนมี ส่วนร่วมใน การส่งเสริม ศาสนาและ อนุรักษ์ วัฒนธรรม ท้องถิ่น เพิ่มขึ้น ปีละ ๑๐%	๑.โครงการจูง ลูกจูงหลานเข้า วัด ๒.โครงการวัน สืบสานประ เพณีท้องถิ่น ส่งเสริม กิจกรรมทาง ศาสนา ๓.โครงการสืบ สานวัฒนธรรม ท้องถิ่น ๔.สนับสนุน กิจกรรมวัน สำคัญและ ประเพณี ท้องถิ่นของ ศพด. ๕.โครงการการ จัดงาน ประเพณีชัก พระทอดผ้าป่า	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
												๖.โครงการ ส่งเสริม กิจกรรมด้าน จริยธรรมการ เรียนรู้ การ อนุรักษ์ วัฒนธรรมและ ภูมิปัญญา ท้องถิ่น ๗.โครงการ กิจกรรมการ ทำอาหารไทย ขนมไทย ปลูกฝังอัต ลักษณ์ให้เด็ก ไทย ๘.โครงการ จัดทำศูนย์ เรียนรู้ศึกษา ค้นคว้า แหล่งที่มาของ วัฒนธรรม ท้องถิ่น	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง	

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
การพัฒนา สังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ ดีและมี ศักยภาพใน การแข่งขัน	การส่งเสริม การบริหาร จัดการ บ้านเมืองที่ดี	การพัฒนา ด้านการ บริหารจัดการ บ้านเมืองที่ดี	บริหาร จัดการตาม หลักธรรมา ภิบาล	ร้อยละของ ประชาชนที่รับ บริการได้รับความ พึงพอใจ	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	พัฒนาองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นให้มี ขีดสมรรถนะ สูง	ร้อยละของ ประชาชน ที่รับบริการ ได้รับความ พึงพอใจ	ประชาชนที่ รับบริการ ได้รับความ พึงพอใจ เพิ่มขึ้นปีละ ๑๐%	๑.โครงการ บริหารงานที่มี ประสิทธิภาพ ๒.โครงการจัด งานพระราชพิธี ๓.โครงการ ปกป้องสถาบัน ของชาติ	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง
				ร้อยละของ บุคลากรได้รับ การอบรม	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	พัฒนา ศักยภาพ บุคลากรของ องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น พัฒนาสังคม คุณธรรม จริยธรรม	ร้อยละของ บุคลากรที่ ได้รับการ อบรมเพิ่ม ขึ้นปี ละ ๑๐%	บุคลากร ได้รับการ อบรมเพิ่ม ขึ้นปี ละ ๑๐%	๑.โครงการค่าย พุทธธรรมนำใจ ๒.โครงการ ครอบครัว อบอุ่น ๓.สนับสนุน กิจกรรมวันพ่อ วันแม่	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง กองช่าง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
				ร้อยละของการ ดำเนินการมี ประชาชนมีส่วน ร่วม	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	พัฒนาด้าน การส่งเสริม ประชาธิปไตย ความเสมอ ภาคและสิทธิ เสรีภาพ พัฒนาระบบ ICT ของ ท้องถิ่นให้ เชื่อมโยง	ร้อยละของ การดำเนินการ การมีส่วนร่วม ของ ประชาชน เพิ่มขึ้นปี ละ ๑๐%	การดำเนินการ การมี ประชาชนมี ส่วนร่วม เพิ่มขึ้นปีละ ๑๐%	๑.โครงการ จัดการเลือกตั้ง ๒.โครงการ พัฒนาระบบ เทคโนโลยี สารสนเทศและ การสื่อสาร ๓.ค่าบริการ สื่อสาร โทรคมนาคม	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง กองช่าง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
พัฒนาสังคม ปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ ดี และมี ศักยภาพใน การแข่งขัน	การพัฒนา บริการ สาธารณะ เข้าสู่ ประชาคม อาเซียน	การพัฒนา ด้านบริการ สาธารณะเข้า สู่ประชาคม อาเซียน	ข้อมูล ข่าวสารที่ ทันสมัยทัน ต่อเหตุการณ์ และมีความรู้ ความเข้าใจ ต่อการเข้าสู่ ประชาคม อาเซียน สามารถพูด ภาษาอังกฤษ และภาษา อาเซียนได้ พอสมควร	จำนวนบุคลากรมี ความรู้ ความสามารถใน การปฏิบัติงาน	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	พัฒนาและ เพิ่ม ประสิทธิภาพ ระบบการ ให้บริการ สาธารณะ เพื่อรองรับ การเข้าสู่ ประชาคม อาเซียน พัฒนาและ ส่งเสริม คุณภาพชีวิต ของ ประชาชนให้ มีคุณภาพ ชีวิตที่ดี	ร้อยละของ บุคลากรมี ความรู้ ความสามา รถในการ ปฏิบัติงาน เพิ่มขึ้นปี ละ ๑๐%	อบรมศึกษาดู งานอย่าง น้อยปีละ ๑ ครั้ง	๑.โครงการ พัฒนาศักยภาพ บุคลากร ผู้นำ ท้องถิ่นยุคใหม่ สู่ประชาคม อาเซียน ๒.โครงการ บริการถ่าย เอกสารให้กับ ประชาชน	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง กองช่าง
				จำนวนประชาชน มีส่วนร่วมในการ พัฒนาท้องถิ่น การรับรู้ข่าวสาร ของประชาชน เพิ่มขึ้น	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐	ร้อยละของ ประชาชน มีส่วนร่วม ในการ พัฒนา ท้องถิ่น	ประชาชนมี ส่วนร่วมใน การพัฒนา ท้องถิ่น เพิ่มขึ้นปีละ ๑๐%	๑.โครงการ แข่งขันกีฬา พื้นบ้าน แลกเปลี่ยน วัฒนธรรมไทย -พม่า ในตำบล ๒.โครงการ ส่งเสริมการ เรียนรู้ภาษา พม่า	สำนัก งานปลัด	กองคลัง กองช่าง	

## รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
พัฒนาสังคม ปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ ดี และมี ศักยภาพใน การแข่งขัน	ส่งเสริม พัฒนา คุณภาพชีวิต	การพัฒนา ด้านการศึกษา	ส่งเสริม บุคลากรด้าน การศึกษาให้ มีศักยภาพ และเด็กก่อน ปฐมวัยได้รับ การเลี้ยงดู ตาม มาตรฐาน	ร้อยละของ งบประมาณที่ อุดหนุนส่งเสริม การศึกษา ร้อยละของศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กมี การศึกษาและ ดำเนินงานตาม มาตรฐานของ ศพด.	๒๐	๔๐	๖๐	๘๐	๑๐๐	พัฒนาระบบ การศึกษาใน สังกัดองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่นให้มี คุณภาพตาม มาตรฐาน การศึกษา ท้องถิ่น พัฒนา ศักยภาพ บุคลากรด้าน การศึกษา และเพิ่มช่อง ทางการ เรียนรู้	จำนวนร้อย ละของบ ประมาณที่ อุดหนุน ส่งเสริม การศึกษา แต่ละโรง เรียนใน พื้นที่ จำนวนร้อย ละของ ศูนย์พัฒนา เด็กเล็กที่มี การศึกษา และดำเนิน งานได้ มาตรฐาน	นักเรียนใน พื้นที่และเด็ก เล็กได้รับ การศึกษาแก่ ภาษาต่าง ประเทศ เพิ่มขึ้นปีละ ๒๐%	๑.โครงการสาน สัมพันธ์วันปิด ภาคเรียน ๒.โครงการ อาหารกลางวัน ๓.โครงการ จัดซื้ออาหาร เสริม(นม) ๔.โครงการ จัดซื้อวัสดุ วิทยาศาสตร์ การแพทย์ ๕.โครงการ แข่งขันกีฬา ศพด. ๖.โครงการจัดซื้อ วัสดุการศึกษา ๗.โครงการค่า จัดการเรียน การสอน(ราย หัว)	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง กองช่าง

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
พัฒนาสังคม ปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ ดี และมี ศักยภาพใน การแข่งขัน	ส่งเสริม พัฒนา คุณภาพชีวิต	การพัฒนา ด้านการจัด ระเบียบ ชุมชน/สังคม และการรักษา ความสงบ เรียบร้อย	ส่งเสริม พัฒนาและ สร้างความ เข้มแข็งด้าน เศรษฐกิจ พัฒนาสังคม คุณธรรม จริยธรรม และคุณภาพ ชีวิตของ ประชาชน	จำนวนครัวเรือน ในการจัด กิจกรรมการ ป้องกัน ปราบปรามยา เสพติด	๑	๑	๑	๑	๑	พัฒนาด้าน การป้องกัน และแก้ไข ปัญหายาเสพ ติด	ร้อยละของ ผู้เข้าร่วม โครงการ อบรมต่างๆ ในการให้ ความรู้ เกี่ยวกับยา เสพติด	ฝึกอบรมปีละ ๑ ครั้ง	๑.กิจกรรม รณรงค์และ ป้องกันแก้ไข ปัญหายาเสพ ติด ๒.โครงการ ป้องกันและ แก้ไขปัญหา เสพติด	สำนักงาน ปลัด	กองคลัง กองช่าง
				จำนวนประชาชน ที่ส่งเสริม สนับสนุนการ พัฒนาศักยภาพ ผู้นำชุมชนและ ประชาชนทั่วไป	๑	๑	๑	๑	๑	พัฒนา ศักยภาพผู้นำ ชุมชน ผู้นำ ท้องถิ่น ประชาชน และสร้าง ความเข้มแข็ง ของชุมชน	ร้อยละของ ประชาชน ที่เข้าร่วม โครงการ ขับเคลื่อน การพัฒนา ตาม ปรัชญา เศรษฐกิจ พอเพียง	ฝึกอบรมปีละ ๑ ครั้ง	๑.โครงการ ขับเคลื่อนการ พัฒนาตาม ปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง ๒.โครงการ จัดเก็บข้อมูล พื้นฐาน		

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

ความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขต จังหวัด	ยุทธศาสตร์ อปท.	เป้าประสงค์ ตามพันธกิจ	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม)	ค่าเป้าหมาย					กลยุทธ์/แนว ทางการ พัฒนา	ตัวชี้วัด ระดับกล ยุทธ์	ความก้าว หน้าของ เป้าหมาย	โครงการ/ กิจกรรม	หน่วย รับผิดชอบ	หน่วย สนับสนุน
					๕๙	๖๐	๖๑	๖๒	๖๓						
				ร้อยละของ อาสาสมัคร ป้องกันภัยฝ่ายพล เรือนต่อจำนวน ประชากรทั้งหมด						พัฒนาด้ านการป้องกัน และบรรเทา สาธารณภัย	ร้อยละของ อปพร.ใน การเข้าร่วม การ ฝึกอบรม	ฝึกอบรมปีละ ๑ ครั้ง	๓.โครงการ ฝึกอบรมแกน นำสตรีระดับ ตำบล ๔.โครงการค่าย พัฒนาศักยภาพ แกนนำเยาวชน เพื่อการเรียน รู้เท่าทันสื่อใน โรงเรียนและ ชุมชน ๑.สนับสนุนจัด ฝึกอบรม ทบทวนให้แก่ กลุ่ม อปพร. ๒.โครงการให้ ความรู้เกี่ยวกับ ความปลอดภัย ในครัวเรือ		







## บทที่ ๕

### การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ หมวด ๓ ข้อ ๑๖ ซึ่งนอกจากการกำหนดวิธีการ/ขั้นตอนในการจัดทำแผนแล้ว ยังได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการติดตามและประเมินผลการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ ทั้งนี้เพื่อให้ท้องถิ่นมีการพัฒนาเป็นไปตามแผนพัฒนาท้องถิ่นและบรรลุตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นอย่างดี

สำหรับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีองค์ประกอบ และวิธีการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

#### การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การผลิต

องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่สามารถนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติได้ดังนี้

๑.) องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่ นำกรอบแนวทางการพัฒนาไปเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งแผนพัฒนาสามปีจะใช้เป็นแนวทางกรอบในการจัดทำข้อบัญญัติตำบลประจำปี / เพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

๒.) องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งเตาใหม่เสนอแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในกรณีเกินขีดความสามารถขององค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการเองได้โดยเฉพาะการประสานแผนกับคณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

#### องค์กรรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

(๑.)สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน ๓ คน

(๒.)ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน ๒ คน

(๓.)ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน ๒ คน

(๔.)หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวน ๒ คน

(๕.)ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน ๒ คน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการ ๑ คน ทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการและกรรมการอีก ๑ คน ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ ๒๘ ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

## การติดตามประเมินผล

### (๑.) ตรวจสอบโดยสภา โดยการดำเนินการดังต่อไปนี้

- การลงนามความเห็นชอบจากสภาในแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปี
- ตรวจสอบข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปี
- ตรวจสอบการดำเนินงานของ อบต.ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบสั่งการต่างๆ
- การรายงานผลดำเนินการตามแผนพัฒนาอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

### (๒.) ตรวจสอบโดยอำเภอ

- กำกับดูแล อบต. ใช้แผนพัฒนาเป็นทางในการจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี / เพิ่มเติม
- ตรวจสอบการดำเนินงานของ อบต.ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่างๆ

### (๓.) ติดตามตรวจสอบโดยภาคประชาคม

- การเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง
- การแสดงความคิดเห็นผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบล
- การติดตามโครงการของคณะกรรมการศูนย์ประสานงานขององค์กรชุมชนระดับตำบล
- การรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบผ่านสื่อประชาสัมพันธ์ขององค์การบริหารส่วน ตำบล
- การจัดทำประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานตามปีงบประมาณ

(๔.) ติดตามตรวจสอบโดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลของท้องถิ่น โดยการประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี ทุกๆระยะ ๓ เดือน พร้อมรายงานให้ผู้บริหารทราบเป็นลายลักษณ์อักษร

## การกำหนดวิธีในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งใหม่ใช้แบบรายงาน ๓ แบบ ตามรูปแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดเป็นแนวทางไว้ คือ

๑. แบบประเมินผลแผนพัฒนาใช้แบบรายงาน แบบที่ ๑ การประเมินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. แบบติดตามแผนพัฒนาใช้แบบรายงานแบบที่ ๒ แบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. แบบประเมินผลแผนพัฒนาใช้แบบรายงาน ๓ แบบ คือ

๓.๑ แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

๓.๒ แบบประเมินความพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กร อบต. ในแต่ละยุทธศาสตร์

การกำหนดช่วงเวลาในการติดตามและประเมินผล

ระบบติดตาม			ระบบประเมินผล		
ผู้ประเมิน	รายงาน	ระยะเวลา	ผู้ประเมิน	รายงาน	ระยะเวลา
อบต.	๑.ใช้แบบรายงานที่ ๒ แบบติดตามผลการดำเนินงานของอบต. รายไตรมาส (๓ เดือน) ๒. ส่งรายงานให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	ทุกๆ ๓ เดือน	อบต.	๑.ใช้แบบรายงานที่ ๑ การกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. ๒. ส่งรายงานให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	เมื่อ อบต. ประกาศใช้แผน
				๑.ใช้แบบรายงานที่ ๓/๑ แบบประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ๒.ใช้แบบรายงานที่ ๓/๒ แบบประเมินความพอใจต่อผลการดำเนินงานของ อบต. ในภาพรวม ๓.ใช้แบบรายงานที่ ๓/๓ แบบประเมินความพอใจต่อผลการดำเนินงานของ อบต.ในแต่ละยุทธศาสตร์ ๔.ส่งรายงานให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา	ทุกๆ ๑ ปี (ภายในเดือน ธันวาคม)
คณะติดตามฯ	๑.ตรวจสอบรายงาน ๒.วิเคราะห์รายงานตามแบบ ๓.รายงานผลให้ผู้บริหารทราบ	๑๕ วัน นับตั้งแต่รับรายงาน	คณะติดตามฯ	๑.ตรวจสอบรายงาน ๒.วิเคราะห์รายงานตามแบบ ๓.เสนอผู้บริหารทราบ	๑๕ วัน นับตั้งแต่รายงาน
			ผู้บริหาร	๑.เสนอสภาเพื่อทราบ ๒.ประกาศให้ประชาชนทราบ	๑.ภายใน ธันวาคม ๒.ประกาศ ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

\*\*\*\*\*